Организация Объединенных Наций S/2020/418



Совет Безопасности

Distr.: General
19 May 2020
Russian
Original: English

Письмо Председателя Совета Безопасности от 19 мая 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов Совета Безопасности

Имею честь сослаться на заседание Совета Безопасности, проведенное в режиме видеоконференции 15 мая 2020 года, по теме “Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507): методы работы”. К настоящему письму прилагаются тексты сообщений, представленных по этому случаю Постоянным представителем Сент-Винсента и Гренадин г-жой Ингой Рондой Кинг в ее качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, исполнительным директором организации “Доклад Совета Безопасности” г-жой Карин Ландгрен и профессором профессиональной практики международных и общественных отношений Института имени Арнольда Э. Зальцмана Колумбийского университета г-ном Эдвардом Лаком, а также тексты заявлений, сделанных представителями следующих членов Совета: Вьетнама (от имени десяти избранных членов Совета Безопасности), Китая, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции.

В соответствии с договоренностью, достигнутой между членами Совета в отношении этой видеоконференции, письменные заявления, тексты которых также прилагаются, представили следующие делегации и структуры: Австралия, Австрия, Азербайджан, Аргентина, Афганистан, Бахрейн, Многонациональное Государство Боливия, Бразилия, Гватемала, Египет, Индия, Ирландия, Италия, Канада, Кипр, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Ливан, Лихтенштейн, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Нигерия, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Сингапур, Словакия, Турция, Украина, Фиджи, Филиппины, Чили, Швейцария, Эквадор и Япония.

В соответствии с изложенной в письме Председателя Совета Безопасности от 2 апреля 2020 года на имя постоянных представителей членов Совета Безопасности (S/2020/273) процедурой, которая была согласована в свете чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, эти сообщения и заявления будут опубликованы в качестве официального документа Совета Безопасности.

(*Подпись*) Свен **Юргенсон**
Председатель Совета Безопасности

20-06868 (R) 270520 250620



Приложение 1

Заявление Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин и Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам Инги Ронды Кинг

Неофициальная рабочая группа по документации и другим процедурным вопросам была учреждена в 1993 году для изучения и вынесения рекомендаций по совершенствованию практики и методов работы Совета Безопасности и с тех пор стала одним из главных механизмов для пересмотра и совершенствования методов работы Совета Безопасности. Одним из ключевых событий, позволивших сделать методы работы Совета более доступными для членов Организации Объединенных Наций и общественности, стало согласование в 2017 году последней версии записки Председателя S/2017/507 под руководством Японии в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы. В этой записке были кратко изложены изменения в практике работы Совета, в том числе содержались положения ряда отдельных записок Председателя. Недавно в рамках Неофициальной рабочей группы под председательством Кувейта Совет принял решение выпустить восемь дополнительных записок, датированных 27 декабря 2019 года, по широкому кругу вопросов, таких как справедливое распределение работы по выбору председателей вспомогательных органов между всеми членами Совета, использование неофициального добавления к предварительной программе работы Совета и скорейшее вовлечение новых членов Совета в более широкий круг мероприятий. Все записки были согласованы и приняты в целях поддержания транспарентности и эффективности в работе Совета. Пользуясь этой возможностью, я хотела бы отметить приверженность делу посла аль-Отейби и членов Неофициальной рабочей группы, благодаря которой были приняты эти записки.

Сент-Винсент и Гренадины начали выполнять свои обязанности с организации вместе с покидавшим свой пост Председателя Государством Кувейт совместного выездного совещания по методам работы Совета Безопасности, которое состоялось в январе 2020 года. Цель выездного совещания заключалась в том, чтобы члены Неофициальной рабочей группы приняли участие в неформальном диалоге, в ходе которого были бы выработаны конкретные предложения в отношении дальнейших действий. В соответствии со статьей 30 Устава Организации Объединенных Наций совершенствование методов работы Совета является процессом, осуществляемым под руководством Совета, и выездное совещание стало для членов Совета возможностью совместно изучить идеи, на основании которых были бы выработаны практические предложения, отражающие консенсус. Совместное резюме от 3 марта 2020 года было опубликовано в качестве документа Совета Безопасности (S/2020/172). В ходе выездного совещания обсуждалось несколько тем, таких как динамика работы в Совете, процесс подготовки проектов итоговых документов и вопрос о кураторстве, привлечение к работе всех членов Совета Безопасности и взаимодействие между ними, отношения Совета Безопасности с более широким кругом членов и эффективность и действенность Совета в условиях жесткой экономии, и все эти темы были освещены в официальном резюме.

Участники выездного совещания уделили особое внимание высокой важности применения согласованных методов работы, изложенных в записке 507. В ходе данного выездного совещания члены Неофициальной рабочей группы поддержали идею ориентированного на практические действия осуществления записки 507 и всех последующих соответствующих записок. Это привело к дальнейшему развитию практики представления в письменном

виде ежемесячных оценок, подготавливаемых представителями страны, выполняющей обязанности Председателя. В рамках этих оценок различные страны, председательствующие в Совете, напоминают о положениях записки 507 и последующих записок и предлагают различные варианты обеспечения их соблюдения всеми членами Совета и содействия этому.

Первое заседание Неофициальной рабочей группы в 2020 году состоялось 6 марта и было посвящено идее осуществления положений записки на основе конкретных действий, а также идее достижения баланса между транспарентностью и действенностью в целях повышения эффективности Совета. Второе заседание состоялось 30 апреля 2020 года в режиме видеоконференции.

Как всем нам известно, после проведения последнего очного заседания, состоявшегося 12 марта (см. S/PV.8745), Совет Безопасности был вынужден адаптировать свои методы работы для поддержания состояния готовности к проведению заседаний и принятию решений в беспрецедентных чрезвычайных обстоятельствах. В этот период способности Совета выполнять свой мандат уделялось пристальное внимание, и для обеспечения его непрерывного функционирования соответствующие меры были приняты в марте под председательством Китая, в апреле под председательством Доминиканской Республики и сейчас, в мае, под председательством Эстонии.

В качестве Председателя Совета в марте 2020 года Китай выступил с инициативой — на основе договоренности между членами Совета — определить письменную процедуру принятия резолюций, а также ряд методов работы, касающихся использования членами Совета формата видеоконференции, как это отражено в письме Председателя от 27 марта (S/2020/253). Было также решено, что в целях обеспечения транспарентности видеоконференций Председатель будет в течение 48 часов распространять сводный документ, содержащий выступления докладчиков и всех членов Совета, которые обратились с просьбой включить их заявления в этот документ в качестве официального документа Совета. Как упоминалось в письме Председателя, это “временные чрезвычайные меры”, введенные для того, чтобы Совет мог выполнять свой мандат, и они не будут рассматриваться в качестве прецедента в будущем.

Под председательством Доминиканской Республики Совет, действуя в духе транспарентности, еще более расширил сферу применения своих временных мер посредством введения, в частности, неофициального плана видеоконференций, включающего открытые и закрытые заседания в режиме видеоконференции, которые в обычных обстоятельствах были бы представлены в программе работы Совета в качестве брифингов и консультаций, что отражено в письме Председателя Совета Безопасности от 2 апреля (S/2020/273). В духе транспарентности была также достигнута договоренность о том, что выступления докладчиков в ходе видеоконференций, координируемых Председателем Совета, будут доступны через систему веб-трансляции Организации Объединенных Наций. Кроме того, члены Совета договорились о том, что после каждого обсуждения в Совете будут проводиться переговоры по заявлению для печати или элементам заявления для печати и после этого Председатель будет устно излагать любые согласованные элементы заявления для печати в формате веб-трансляции Организации Объединенных Наций.

Далее, 17 апреля члены Совета договорились полностью транслировать через Интернет открытые видеоконференции, первая из которых полностью транслировалась онлайн в прямом эфире 21 апреля. Кроме того, во время председательства Эстонии 8 мая состоялось первое в истории

виртуальное заседание по формуле Аррии на уровне министров. Недавно председательствующая в Совете делегации Эстонии в продолжение работы, проделанной Китаем и Доминиканской Республикой, представила 7 мая собственное письмо о методах работы (S/2020/372). В этом письме, в частности, было заявлено о поддержке продолжения работы вспомогательных органов Совета в максимально возможной степени.

Нынешние чрезвычайные беспрецедентные обстоятельства породили уникальные и сложные вызовы, которые накладывают на нас ответственность за поддержание функционирования многосторонней системы. Эта ситуация заставляет нас задуматься о том, как Совет Безопасности может продолжать совершенствовать свои методы работы, несмотря на брошенный нам глобальный вызов. С учетом главной ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности мы не должны допустить, чтобы работа Совета оказалась парализована.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Устава Организации Объединенных Наций Совет Безопасности действует от имени государств — членов Организации Объединенных Наций. Соответственно, проведение этих прений свидетельствует о том, что Совет придает большое значение голосу государств — членов Организации Объединенных Наций и продолжает учитывать мнение более широкого круга государств-членов по вопросам его работы. На протяжении многих лет открытые прения оставались для широкого круга государств — членов Организации Объединенных Наций основным способом представить свою точку зрения на методы работы Совета, и многие из выступлений в прошлом учитывались Неофициальной рабочей группой.

По инициативе председательствующей в Совете Эстонии Совет в сотрудничестве с нашей делегацией, которая является Председателем Неофициальной рабочей группы, проводит свои двенадцатые открытые прения по методам работы на тему «Обеспечение транспарентности, результативности и эффективности». В концептуальной записке (S/2020/374, приложение) для сегодняшних прений подчеркивается важность данных элементов и вводится понятие «адаптивность» в качестве одного из важнейших элементов обеспечения эффективного функционирования Совета. Следует отметить, что обеспечение транспарентности, результативности и эффективности имеет важнейшее значение для работы Совета не только в контексте нынешнего чрезвычайного периода, но и в контексте повседневного функционирования Совета в обычных условиях. В большинстве случаев деятельность Совета осуществляется в обычных условиях, а значит, равным образом большое значение имеет способность Совета эффективно функционировать на повседневной основе.

Настоящее заседание своевременно проводится накануне семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций. Мы должны добросовестно подойти к решению данного вопроса в процессе рассмотрения путей совершенствования имеющихся методов и процедур при одновременном выявлении и изучении новых областей развития. В распоряжении Совета Безопасности по-прежнему имеется множество инструментов. Необходимо по-новому и наиболее эффективно задействовать эти инструменты, с тем чтобы Совет мог добиваться наибольшей результативности. Я ожидаю услышать мнения более широкого круга государств-членов и различные предложения, которые могли бы быть использованы в ходе дальнейшей работы Неофициальной рабочей группы. Наша приверженность не только совместной работе с членами Совета, но и конструктивному взаимодействию с более широким кругом членов Организации Объединенных Наций в рамках

такого ценного процесса свидетельствует о нашем общем стремлении к тому, чтобы Совет функционировал транспарентно, результативно и эффективно. Мы не должны позволить себе потерпеть поражение на пути к достижению поставленной цели.

Приложение 2

Исполнительный директор организации «Секьюрити каунсил рипорт» Карин Ландгрен

Я признательна за эту возможность выступить в Совете Безопасности от имени организации «Секьюрити каунсил рипорт» и хотела бы отметить работу посла Сент-Винсента и Гренадин г-жи Кинг за то, что она продолжает двухлетнюю работу кувейтской делегации, руководившей работой Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам.

Независимая аналитическая организация «Секьюрити каунсил рипорт» отмечает в этом году свою пятнадцатую годовщину. Наши цели были вдохновлены рекомендациями Всемирного саммита 2005 года в отношении обеспечения большей транспарентности, подотчетности и эффективности Совета и расширения участия других государств-членов в работе Совета Безопасности. Я благодарю всех тех, кто делает возможной работу организации «Секьюрити каунсил рипорт», включая членов Совета, других государств-членов, коллег по Организации Объединенных Наций и гражданского общества.

Сегодня я коснусь вопроса об участии более широкого круга государств-членов в процессе повышения эффективности работы Совета. Взаимодействие Совета Безопасности с другими субъектами укрепилось в некоторых областях, — например, с региональными организациями, в частности с Советом мира и безопасности Африканского союза и с Европейским союзом, — и все чаще приглашения направляются докладчикам от организаций гражданского общества. Совету пора расширить и углубить свое взаимодействие с внешними участниками по трем причинам.

Во-первых, Совет Безопасности действует от имени всех членов Организации Объединенных Наций. Поэтому Совет должен постоянно заслушивать этих членов, равно как, например, представителей организаций и граждан.

Во-вторых, меняется характер угроз безопасности. Если члены Совета предпочитают считать, что Совет играет относительно узкую роль в устранении новых форм угроз, то Совет, следовательно, мог бы рассмотреть возможность налаживания активного диалога с теми органами, которые, по его мнению, несут ответственность за предотвращение современных угроз безопасности и устранение первопричин конфликтов и реагирование на них.

В-третьих, у Совета как никогда широкие возможности для такого взаимодействия. Известно, что Совет может динамично и творчески подходить к разработке собственных методов работы. В настоящее время глобальная пандемия принудила нас к применению новых инструментов. У нас есть возможность не возвращаться к инерционным методам работы. Можно сохранить и развить наиболее удачные инструменты, разработанные в условиях пандемии, что позволит Совету более гибко и оперативно взаимодействовать с миром.

Регулярное взаимодействие с широким кругом членов Организации можно было бы легко начать с Генеральной Ассамблеи и Экономического, социального и культурного совета. Государства-члены четко заявили о своем желании вести конструктивный диалог, когда в ходе прошлогодних открытых прений по вопросу о методах работы Аргентина призвала к активному диалогу между Советом и Генеральной Ассамблеей (см. S/PV.8539). Ежемесячные

итоговые сессии в конце почти каждого срока председательства в Совете являются одним из форумов для более динамичного диалога, особенно если они носят интерактивный характер и уделяют время тому, чтобы выслушать отзывы государств, не являющихся членами Совета, и включаются в ежемесячную программу работы Совета и в “Журнал Организации Объединенных Наций”, как это предусмотрено в записке Председателя от декабря прошлого года (S/2019/994).

Порой Совет неохотно брался за рассмотрение некоторых видов глобальных угроз, например климатических угроз, киберугроз, угроз пандемий или первопричин конфликтов, которые обусловлены структурным неравенством и другими застарелыми ситуациями нарушения прав человека. У нас нет параллельного Совета Безопасности, который занимался бы устранением этих системных угроз для нашей общей безопасности. Если не Совет, то кто возьмет на себя инициативу в рассмотрении этих вопросов? Совет не хочет посягать на мандаты других органов. Следовательно, сейчас подходящее время активизировать диалог между Советом и упомянутыми другими органами в рамках выполнения Советом собственных функций и в качестве поддержки этих органов в противодействии этим глобальным угрозам.

Статья 65 Устава, в которой говорится о том, что Экономический и Социальный Совет уполномочивается представлять Совету Безопасности информацию и, по предложению Совета, обязан ему помогать, дает возможность привлекать больше внимания к некоторым коренным причинам конфликтов. Кроме того, Комиссия по миростроительству уже стала платформой для обсуждения вопросов, касающихся предотвращения конфликтов, перехода от операций по поддержанию мира, важных для всего региона событий и существующих рисков и проблем в области сохранения мира, в том числе в тех странах, которые не включены в повестку дня Совета.

Идет ли речь об Экономическом и Социальном Совете, Генеральной Ассамблее, Комиссии по миростроительству или других органах, членов Совета можно побуждать к поиску способов осуществления работы согласованным образом и распределения бремени с этими структурами в целях устранения угроз в области мира и безопасности.

Мне запомнилось, как в прошлом году посол Франсуа Делаттр, занимавший тогда пост Постоянного представителя Франции, выразил сожаление в связи с тем, как быстро Совет переключает внимание, когда речь идет о мандатах операций по поддержанию мира, и назвал эту практику подходом, при котором решения принимаются, а потом о них забывают. Совет активно стремится укреплять свое взаимодействие с сотрудниками на местах, в том числе в рамках выездных миссий, которые стали эффективным инструментом Совета в начале 1990-х годов. Как правило, за год проводится пять таких миссий.

В результате вспышки коронавирусной инфекции (COVID-19) поездки на места были приостановлены. В прошлом году, выступая в ходе прений по этому пункту повестки дня, несколько бывших членов Совета выступили с призывом к обеспечению того, чтобы “мы не только обсуждали соответствующие страны, но и поддерживали с этими странами диалог” (S/PV.8539, с. 23). Выполнять эту задачу все чаще становится проще благодаря технологиям. Совет уже давно приглашает специальных представителей выступать с докладами в режиме видеоконференции. Для взаимодействия с сотрудниками на местах можно выбрать более динамичный формат, чем трансляция изображения того или иного представителя из кабинета, стены которого украшает

лишь флаг Организации Объединенных Наций. Виртуальные встречи с главами правительств, парламентариями, министрами, самыми разными представителями гражданского общества и сотрудниками учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций на местах, а также виртуальное посещение труднодоступных мест вполне возможно организовать, причем без тех жестких ограничений в плане времени, безопасности и логистики, без которых не обходится почти ни одна поездка членов Совета на места.

Кроме того, технологии могут открыть возможности для более регулярного взаимодействия со странами, предоставляющими войска (СПВ), и со странами, предоставляющими полицейские контингенты (СПП). Виртуальные дискуссии с сотрудниками на местах, а также с представителями СПВ и СПП можно также проводить на различных этапах цикла действия мандата, что позволит уменьшить вероятность использования подхода, при котором решения принимаются, а потом о них забывают.

Сейчас, когда Организации Объединенных Наций исполняется уже 75 лет, можно с легкостью забыть о том, каким радикальным и решительным шагом было и остается ее создание, а также о том, какими исключительными полномочиями государства-члены наделили Совет Безопасности. Когда возникает опасность того, что работа Совета может зайти в тупик, инициативные члены иногда могут находить пути продвижения вперед — например, так произошло, когда девять избранных членов призвали Генерального секретаря выступить с заявлением по COVID-19. Такое заявление было сделано им более пяти недель назад. Постоянное и регулярное взаимодействие между Советом и Генеральным секретарем по вопросу о COVID-19 позволит продемонстрировать всем членам Организации решимость Совета продолжать участвовать в реализации инициативы по достижению глобального прекращения огня и в устранении многочисленных угроз в области безопасности, к которым может привести эта пандемия и для смягчения последствий которых, как отметил Генеральный секретарь, усилия Совета будут иметь ключевое значение.

Приложение 3

Заявление профессора профессиональной практики международных и общественных отношений Института имени Арнольда Э. Зальцмана Колумбийского университета Эдварда Лака

Благодарю Вас, г-н Председатель. Для меня большая честь присоединиться к этой важной дискуссии, которая проводится в столь критический момент.

Коронавирусная инфекция (COVID-19) привела к таким изменениям в работе Совета, которые еще несколько месяцев назад казались немыслимыми. Однако она не изменила ни центральной роли мандата Совета, ни важности надлежащего определения его методов работы. Поэтому, возможно, будет лучше, если я поделюсь некоторыми соображениями относительно того, как со временем менялся характер усилий, направленных на совершенствование методов работы Совета, с тем чтобы дать представление о том, через что мы уже прошли и к чему идем.

На протяжении уже более четверти века Совет постоянно анализирует свои подходы к выполнению важнейшей для всего мирового сообщества задачи по поддержанию международного мира и безопасности. К сожалению, это не всегда приводило к улучшению работы на местах, где достигнутые им результаты по-прежнему весьма неоднозначны. В то же время благодаря такому самоанализу Совету удалось повысить транспарентность и эффективность своей работы, а также зарекомендовать себя в качестве наиболее гибкого и способного к адаптации межправительственного органа в системе Организации Объединенных Наций.

Как я не устаю повторять на протяжении уже многих лет, реформа — это не разовое мероприятие, а процесс. В случае с Советом этот процесс принял форму многоуровневой и продолжительной дискуссии. В ее основе, как это и должно быть, лежит диалог между 15 членами Совета. Основатели Организации Объединенных Наций продемонстрировали мудрость, предоставив Совету, равно как и Генеральной Ассамблее, возможность самостоятельно определять свои методы работы и вспомогательные механизмы. С начала 1990-х годов в авангарде движения за реформы находится Неофициальная рабочая группа по документации и другим процедурным вопросам. Мы многим обязаны ей за ту руководящую роль, которую она играет.

Многие наблюдатели склонны описывать этот процесс как борьбу между постоянными и непостоянными членами, между “имущими” и “неимущими”, между теми, кто получает привилегии, и теми, кто их лишается. В этом, разумеется, есть некоторая доля правды, однако такое поверхностное видение является слишком упрощенным.

Если взглянуть на прошедшую четверть века, то наиболее примечательным является тот факт, что 15 членов Совета смогли найти точки соприкосновения по столь многим вопросам, которые, как когда-то казалось, вызывали непреодолимые разногласия. С учетом присущего Совету дисбаланса сил как такое возможно? Либо десять непостоянных членов имеют больше влияния, чем принято считать, либо пять постоянных членов проявляют больше гибкости, чем иногда кажется. В идеальном варианте, возможно, существует общее признание того, что в конечном итоге все они выигрывают, когда Совет действует более слаженно и эффективно. Кроме того, ни одна из согласованных мер еще ни разу не приводила к тому, чтобы

под угрозу были поставлены закрепленные в Уставе привилегии постоянных членов или их право вето. Это заложенное в основу Совета неравенство никуда не денется.

Так каким же образом остальные члены — оставшиеся 92 процента государств-членов — получают право голоса в этой дискуссии? Одним из вариантов являются эти ежегодные прения. Они дают возможность всем государствам-членам как высказать свои замечания в отношении того, что было и что не было сделано, так и привлекать внимание к тем областям, в которых необходимо добиться дальнейшего прогресса. Речь идет о площадке для проведения консультаций, а не для принятия решений. Успех такой работы будет зависеть от того, насколько внимательно 15 членов Совета будут слушать остальных участников. Если судить по прошлому опыту, то члены Совета, скорее всего, продемонстрируют определенную готовность ознакомиться с новыми идеями и принять во внимание оценки других членов.

Это мнение отчасти основано на моем опыте работы в рамках организуемого по инициативе Финляндии ежегодного семинара «Не задерживаясь ни на секунду» с тех пор, как он был впервые проведен 18 лет назад. В ходе этого семинара 15 нынешних членов Совета встречаются с 5 новыми членами, чтобы, среди прочего, открыто обсудить способы улучшения его методов работы. Там всегда ведется оживленная дискуссия, в ходе которой нередко возникают споры, но обязательно достигаются результаты. Здесь, опять же, речь идет не столько о разовом мероприятии, сколько о процессе передачи эстафеты.

Это подводит меня к вопросу о незавершенной работе. Тот факт, что в декабре удалось прийти к договоренности по восьми запискам, является впечатляющим достижением, за которое необходимо воздать должное Кувейту, покидавшему тогда свой пост Председателя Неофициальной рабочей группы. Однако окончательный успех будет зависеть о того, в какой мере и насколько добросовестно эти меры будут реализованы на практике. Как мы видели на примере различных элементов “процесса 507”, переход от согласованных договоренностей к конкретным действиям не всегда бывает легким или быстрым. Некоторые фразы звучат двусмысленно, лишены точности или могут толковаться по-разному — другими словами, это дипломатические фразы. Главная ответственность за отслеживание результатов лежит на членах Совета, однако на этом этапе консолидации внешние наблюдатели также не должны ослаблять своего внимания.

До сих пор нет консенсуса по поводу кураторства. Это важный вопрос, который вызывает также много противоречий. В ходе финских практикумов часто звучат ободряющие слова в этом отношении, но затем последующие переговоры заходят в тупик. Почему? Сможем ли мы в следующий раз добиться лучших результатов?

Аналогичным образом, многие члены Совета на протяжении многих лет жалуются на недостаточную неформальность и интерактивность консультаций. Однако мало что изменилось. Неужели эта проблема слишком сложна для того, чтобы ее решить? Существуют ли где-либо какие-нибудь новые подходы?

Сейчас, в разгар пандемии, возможно, не лучшее время для того, чтобы делать прогнозы, однако, вероятно, можно с уверенностью сказать, что нынешние условия окажутся не особенно благоприятными для заключения в ближайшем будущем быстрых или масштабных соглашений. Потребовалось много месяцев напряженных переговоров, чтобы прийти к декабрьским нотам.

Тем не менее, под руководством посла Кинг удается сохранять эту динамику. Я не сомневаюсь, что поиски лучших методов работы будут продолжены. Благодарю вас.

Приложение 4

Заявление Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций Чжан Цзюня

Я хотел бы начать с выражения благодарности Постоянному представителю Сент-Винсента и Гренадин послу Кинг за весьма умелое руководство Неофициальной рабочей группой по документации и другим процедурным вопросам. Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить нашу признательность Постоянному представителю Государства Кувейт при Организации Объединенных Наций и бывшему Председателю Неофициальной рабочей группы послу Мансуру аль-Отейби за его большой вклад в работу на протяжении последних двух лет. Я также благодарю г-жу Ландгрен и г-на Лака за их наводящие на размышления брифинги.

Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Международное сообщество ожидает, что Совет будет играть надлежащую роль и должным образом рассматривать важные вопросы, касающиеся международного мира и безопасности. Коронавирусное заболевание (COVID-19) стало беспрецедентным вызовом для деятельности Совета Безопасности. Государства-члены твердо рассчитывают на повышение эффективности, действенности и транспарентности работы Совета. Это также необходимо для урегулирования таких чрезвычайных ситуаций, как эта пандемия.

Китай придает большое значение роли Совета Безопасности. Китай выступает за справедливость, транспарентность, эффективность и прагматизм в работе Совета, с тем чтобы он мог эффективно выполнять обязанности, возложенные на него Уставом Организации Объединенных Наций. Я хотел бы поделиться следующими соображениями о работе Совета.

Во-первых, мы должны укреплять единство и взаимное доверие и вступать в конструктивное сотрудничество. В этом году мы будем отмечать семьдесят пятую годовщину создания Организации Объединенных Наций. Как никогда ранее мы нуждаемся в многосторонности, сильной Организации Объединенных Наций, сильном Совете Безопасности, а также солидарности и сотрудничестве между государствами-членами. Члены Совета должны играть ведущую роль в отстаивании целей и принципов Устава, международной системы, в центре которой находится Организация Объединенных Наций, и международного порядка, опирающегося на международное право.

Укрепление связей и сотрудничества между членами Совета является основой для того, чтобы Совет содействовал политическому урегулированию «горячих точек». Это имеет основополагающее значение для повышения эффективности и действенности работы Совета. Китай призывает всех членов Совета занять ответственную и конструктивную позицию, взять на себя обязательства по проведению консультаций на равноправной основе, укрепить взаимное доверие, развеять опасения, найти точки соприкосновения и урегулировать разногласия. По основным вопросам, касающимся международного мира и безопасности, члены Совета должны вырабатывать широкое согласие, учитывать интересы всех сторон, не допускать политизации и обеспечивать, чтобы Совет играл решающую роль в решающие моменты.

Во-вторых, мы должны сосредоточить внимание на обязанностях Совета по рассмотрению важных и неотложных вопросов, которые угрожают международному миру и безопасности. Сегодня мир сталкивается со многими проблемами, так или иначе связанными с миром и безопасностью. Совет

должен сосредоточиться на своих приоритетах, ориентироваться на результаты и двигаться в правильном направлении, а не превращаться в бакалейную лавку, стремящуюся предлагать товары на любой случай.

Совет должен сосредоточить внимание на региональных и международных «горячих точках», содействовать политическому урегулированию споров и продолжать уделять Африке приоритетное внимание. Мы должны быть привержены устранению коренных причин конфликтов совместно с другими органами, обеспечению развития на основе мира и содействию миру на основе развития.

Что касается тематических вопросов, выходящих за рамки его мандата, то Совет должен работать в тесной координации с другими органами Организации Объединенных Наций, такими как Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет. В настоящее время настоятельно необходимо обеспечивать международное сотрудничество в борьбе с COVID-19, поддержать призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и немедленно отменить односторонние санкции. Памятуя об ожиданиях международного сообщества, Совет должен взять на вооружение ответственный и конструктивный подход, не допускать политизации и принимать меры по устранению негативных последствий для поддержания международного мира и безопасности.

В-третьих, мы должны обеспечивать беспристрастность и транспарентность и укреплять связи и координацию с соответствующими сторонами и органами. Совет Безопасности принадлежит всем государствам-членам и выполняет свой мандат от их имени. Нам следует прислушиваться к мнениям и рекомендациям государств-членов, особенно заинтересованных стран, и активизировать их участие. Нам следует укреплять координацию и связь с другими органами Организации Объединенных Наций, в частности с Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, а также с другими специализированными учреждениями в целях достижения синергии в нашем сотрудничестве. Мы должны работать в тесном контакте с Секретариатом, рассчитывая на его профессиональную поддержку и в то же время обеспечивая необходимое политическое руководство.

Председатель Совета Безопасности играет ведущую роль в этом отношении. Во время своего председательства в Совете в марте Китай обращался к соответствующим странам и региональным организациям с просьбой высказать свои мнения в ходе заседаний Совета по соответствующим вопросам. Китай поддерживал тесную координацию с Председателем Генеральной Ассамблеи, Председателем Экономического и Социального Совета и Генеральным секретарем. Такая практика оказалась благоприятной для работы Совета, и было бы полезным продолжить ее. Мы призываем председателей в разные месяцы лучше координировать свои действия друг с другом, с тем чтобы повысить уровень добросовестности и синергии и избежать дублирования.

В-четвертых, мы должны укреплять потенциал, с тем чтобы быть лучше подготовленными к чрезвычайным ситуациям. Работа Совета имеет решающее значение для мира и безопасности во всем мире. Все действия Совета должны основываться на правилах и опираться на прочную правовую основу. В то же время Китай поддерживает Совет в его усилиях по совершенствованию своей работы на основе соблюдения Устава Организации Объединенных Наций и его временных правил процедуры, с тем чтобы лучше учитывать новые обстоятельства и проблемы при выполнении своего мандата.

COVID-19 бросает серьезный вызов работе Совета. Хорошо, что Совет продолжает работать и никогда не прекращает свою деятельность. В марте совместными усилиями всех членов Совета, включая Китай, мы разработали новые методы работы в чрезвычайных ситуациях. Впервые Совет проводил видеоконференции и принимал резолюции в письменной форме. Эта практика обогатила методы работы Совета и усовершенствовала его рабочий механизм, позволив ему добиваться ощутимых результатов в трудное время. Нам необходимо продолжить изучение способов укрепить потенциал Совета и повысить его готовность к чрезвычайным ситуациям в будущем. Необходимо предпринимать дальнейшие усилия для обеспечения стабильной технической поддержки и достаточного конференционного обслуживания.

Мир смотрит на Совет Безопасности всякий раз, когда международный мир и безопасность оказываются под угрозой. Это, несомненно, создает давление, но обеспечивает также и движущую силу. Китай будет работать с другими членами Совета в целях развития передовой практики и усовершенствования методов работы Совета. Совместными усилиями мы сможем обеспечить способность Совета гарантировать мир и безопасность на планете при помощи конкретных действий.

Приложение 5

Заявление Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций Николя де Ривьера

Прежде всего я хочу поблагодарить Сент-Винсент и Гренадины за работу на посту Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам и за организацию совместно с Эстонией этих одиннадцатых открытых прений. Я хочу поблагодарить также моих старых друзей Карин Ландгрен и Эдварда Лака за их сообщения.

Такие заседания всегда служат хорошей возможностью, чтобы обсудить вопрос о методах и эффективности нашей работы не только в нашем узком кругу, но и с другими членами Организации Объединенных Наций. Благодаря прозорливости наших замечательных докладчиков мы можем со стороны взглянуть на нашу повседневную работу и лучше увидеть не только наши недостатки, но и сильные стороны.

В своем заявлении я сосредоточусь на теме прений — транспарентность, результативность и эффективность. Но прежде чем переходить к этой теме, я хотел бы поблагодарить Кувейт за содействие в принятии восьми записок Председателя (S/2019/990, S/2019/991, S/2019/992, S/2019/993, S/2019/994, S/2019/995, S/2019/996, S/2019/997), которые посвящены адаптации методов нашей работы. Франция будет и впредь взаимодействовать с членами Совета в вопросах совершенствования методов нашей работы ради повышения ее эффективности и расширения ее инклюзивности и транспарентности.

Я хочу также отметить, что мы все проявили гибкость и быстро адаптировались к условиям, возникшим в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), — то есть продемонстрировали так называемую «адаптивность», о которой говорится в концептуальной записке (S/2020/374, приложение). Перейдя к проведению видеоконференций, мы сохранили, насколько это только технически возможно, транспарентность и способность Совета принимать решения. Пострадало в этом процессе только, как это ни прискорбно, многоязычие. Порядок использования языков в Организации Объединенных Наций был установлен для обеспечения надлежащего функционирования ее совещательных органов. Легитимность и эффективность Организации Объединенных Наций зависят от соблюдения этой одной из основных ценностей. Мы уверены, что спустя восемь недель после введения ограничений в связи с COVID-19 Секретариат сможет в приоритетном порядке обеспечить нам синхронный перевод на все шесть официальных языков. В любом случае, поскольку французский язык является также одним из рабочих языков Организации Объединенных Наций, я намерен руководить работой Совета Безопасности в следующем месяце на французском языке.

Являясь как наблюдателем, так и участником работы Совета Безопасности на протяжении последних 15 лет, я признаю, что работа этого органа является как никогда транспарентной и открытой. Почти все доклады Генерального секретаря Совету находятся в открытом доступе. В настоящее время у нас проводится больше открытых заседаний, чем закрытых. На этих открытых заседаниях мы заслушиваем представителей заинтересованных сторон, других членов Организации Объединенных Наций, стран, предоставляющих воинские контингенты, всех соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций, а также гражданского общества, в частности женщин и молодежи. Такие открытые обсуждения, вне всякого сомнения, помогают нам лучше обосновывать наши решения. Поэтому необходимо сохранять транспарентность и открытость нашей работы для других заинтересованных субъектов и государств-членов.

Тем не менее Совет Безопасности предназначен не только для того, чтобы служить форумом для представления различных точек зрения на ту или иную конкретную ситуацию. Совет является исполнительным органом. Его особенность заключается в том, что он уполномочен рассматривать любой спор или ситуацию на предмет того, могут ли они представлять собой угрозу международному миру и безопасности, а также уполномочен занимать политическую позицию или принимать меры в отношении той или иной конкретной ситуации, равно как и принимать имеющие обязательную силу решения и ставить задачи, которые Генеральный секретарь и его представители призваны выполнять для восстановления или поддержания международного мира и безопасности. Это директивный орган, от которого ожидают принятия мер для пресечения войн и массовых злодеяний. И чтобы быть эффективным, он должен руководствоваться духом сотрудничества и компромисса.

Однако для эффективности и результативности Совета Безопасности в выполнении им своих исполнительных функций ему необходимо проводить и больше закрытых обсуждений. Всем дипломатам известно, что в попытках достичь консенсуса по сложным вопросам прямой обмен мнениями за закрытыми дверями зачастую лучше способствует достижению согласия. Точно так же закрытые обсуждения членов Совета и представителей Секретариата, посвященные выполнению поставленных Советом задач, более продуктивны, чем публичные заявления с изложением национальных позиций.

В последние несколько лет, а точнее — начиная с 2017 года, Совет проводил многие свои заседания в открытом формате. Нарушив баланс между открытыми и закрытыми заседаниями, теперь у нас в два с лишним раза больше времени уходит на проведение открытых заседаний по сравнению с закрытыми заседаниями. Однако, проводя больше открытых заседаний, мы теперь принимаем меньше резолюций и заявлений для прессы. Общее число принятых текстов, без учета осуждающих террористические акты, снизилось с примерно 160 в 2016 году до 110 в 2019 году. Это существенно меньше.

Но количество принятых текстов — это не единственный показатель результативности работы Совета. Существуют также политические причины, которыми обусловлены трудности согласования в Совете позиции по какому-либо вопросу. Однако, занимаясь рассмотрением вопросов транспарентности, результативности и эффективности, нам не следует забывать о том, что практика проведения большего числа открытых заседаний, вероятно, тоже препятствует эффективности и результативности Совета.

Время, затрачиваемое на проведение открытых прений с изложением национальных позиций, можно было бы использовать для обсуждения с Секретариатом вопросов эффективности его работы или для обсуждения между собой текста того или иного документа. Нам следует отдавать себе отчет в том, что единая позиция членов Совета всегда будет оказывать на политические силы в тех или иных конфликтных ситуациях большее влияние, чем 15 разных, иногда противоречащих друг другу национальных позиций, изложенных на открытом заседании. Нам следует также активнее использовать такие закрытые неофициальные форматы, как неформальные интерактивные диалоги, неофициальные встречи, проводимые по формуле Аррии, или закрытые официальные заседания для прямого и конструктивного взаимодействия с вовлеченными странами и сторонами, как мы это делаем в рамках выездных миссий.

Важно еще раз заявить, что, чтобы Совет был эффективным, необходимо работать в духе компромисса. Как я уже говорил, постоянные угрозы применения права вето не могут способствовать проведению переговоров. Я

искренне надеюсь, что совместными усилиями нам удастся найти более удачный баланс между открытыми обсуждениями и закрытыми консультациями и что мы будем посвящать больше внимания и усилий рассмотрению вопросов эффективности работы Совета, действуя в духе компромисса в целях выработки решений, которые помогут улучшить положение тех, кто оказался в ситуации конфликта.

Приложение 6

Заявление Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций Василия Небензи

Благодарим Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин г-жу Ронду Кинг, исполнительного директора организации «Секьюрити Каунсил Рипорт» г-жу Карин Ландгрен и д-ра Эдварда Лака за брифинги.

Российская Федерация благодарит Сент-Винсент и Гренадины за председательство в Рабочей группе Совета Безопасности по документации и процедурным вопросам.

Признательны также эстонскому председательству за проведение этой открытой видеоконференции по рабочим методам Совета Безопасности. Вопросы, связанные с функционированием и эффективностью Совета Безопасности, необходимо держать в поле нашего зрения.

Пандемия COVID-19 дала неожиданный толчок обсуждению вопроса, стоящего сегодня на повестке дня. Хотелось бы поблагодарить наших коллег из Китая и Доминиканской Республики за высокопрофессиональное и эффективное руководство в качестве Председателей Совета Безопасности в марте и апреле, соответственно. Наши эстонские коллеги тоже взяли верный курс. Несмотря на в какой-то степени затянувшееся обсуждение временных рабочих методов в сложившихся нештатных обстоятельствах, Совету удалось договориться по всем аспектам. Хотели бы отметить, что на сегодняшний день Совет наладил свою деятельность с учетом обстановки, в которой мы все оказались. Приветствуем это достижение и призываем всех придерживаться согласованного плана действий.

У нас на руках есть все инструменты, позволяющие нам работать не менее, а иногда и более интенсивно, чем раньше. У нас есть даже отчеты о заседаниях. Единственное отличие заключается в том, что они называются иначе, но тому есть формальные причины, которые нельзя игнорировать.

Сегодня говорилось о том, что нам нужен запасной план. Думаю, что он у нас уже есть и как раз в соответствии с ним мы сейчас и действуем. Но нам нужен план для функционирования Совета в постизоляционный период, когда ограничения будут сняты. Этот момент неизбежно настанет, и начинать готовиться к этому нужно уже сейчас.

Мы всегда подчеркивали, что вопрос рабочих методов Совета Безопасности является весьма деликатным. Удовлетворены тем, что Неофициальная рабочая группа по документации и другим процедурным вопросам приняла ряд важных положений по усовершенствованию работы Совета Безопасности в конце 2019 года.

Россия всегда последовательно выступала в поддержку усилий Совета по улучшению методов его работы. Поддерживаем стремление сделать работу Совета более демократичной и прозрачной. Например, в начале этой недели мы выступали за проведение открытой видеоконференции с участием Генерального директора Организации по запрещению химического оружия Ф. Ариаса, исходя из того, что многие вопросы, которые мы планировали задать ему, были бы интересны широкой общественности. Сирия как заинтересованная сторона также выступала с таким предложением. К сожалению, наша инициатива не нашла поддержки среди тех коллег, которые активно продвигают прозрачность в отношении других сюжетов. В связи с этим полностью поддерживаем тех, кто призывает найти баланс

между эффективностью и транспарентностью. Твердо уверены в том, что Совет может и должен делать больше для повышения эффективности своей работы.

Приветствуем достигнутый за последние годы прогресс и благодарим коллег из Японии и Кувейта за их кропотливую работу в 2017 и 2019 годах соответственно, в результате которой у нас появилась обновленная записка Председателя S/2017/507. Напоминаем, что ее положения необходимо выполнить в полном объеме.

Хотелось бы отдельно затронуть тему неформального кураторства досье в Совете Безопасности. Как известно, согласно записке 507 любой член Совета Безопасности может быть куратором, а если таких членов несколько, они могут стать соавторами. Однако в действительности три постоянных члена Совета Безопасности выступают единственными кураторами большинства страновых досье на повестке дня Совета.

Хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы напомнить о нашем проекте записки Председателя по кураторству. Готовы к активному и конструктивному взаимодействию со всеми членами Совета с целью принятия подготовленного нами документа. Не вызывает сомнений, что это станет шагом в верном направлении, который позволит повысить эффективность работы Совета и обеспечить инклюзивность работы над документами с полным вовлечением всех членов Совета. Это улучшит исходное качество предлагаемых проектов, благодаря чему их будет проще редактировать и согласовывать.

Мы последовательно поднимаем вопрос гуманитарных делистирований и изъятий. На этом направлении многое еще нужно проанализировать и усовершенствовать.

Еще один источник «пищи для размышлений» — идея о распространении института Омбудсмена на все санкционные комитеты. На наш взгляд, это станет существенным шагом, который поспособствует повышению объективности и прозрачности санкционных режимов, а также укрепит верховенство права при реализации решений Совета.

Мы уверены, что Совет должен оставаться верным своим приоритетам, концентрироваться на важнейших проблемах, которые несут угрозу международному миру и безопасности. Вновь напоминаем о том, что не следует перегружать повестку дня Совета или злоупотреблять ею, вынося на обсуждение тематические сюжеты, уже находящиеся на повестке дня Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета или других органов системы Организации Объединенных Наций.

Усилия по совершенствованию рабочих методов Совета Безопасности могут принести практические результаты, только если члены Совета не будут прибегать к политизированным подходам и будут координировать свои инициативы, проявляя уважение к озабоченностям и приоритетам друг друга.

В контексте темы сегодняшнего обсуждения хотели бы особо отметить такой вопрос, как представление доклада Совета Генеральной Ассамблее. Насколько мы понимаем, этот документ остается своего рода обращением Совета к широкому кругу членов Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Мы удовлетворены ходом подготовки доклада за 2019 год. Это подтверждает способность Совета Безопасности действовать конструктивно с прицелом на достижение консенсуса. Надеемся, что в этот

раз нам также удастся уложиться в срок, который мы сами установили, и принять доклад не позднее 30 мая, хотя мы и договорились о том, что указанный срок вступит в силу только начиная с 75-й сессии Генеральной Ассамблеи.

Приложение 7

Заявление исполняющего обязанности заместителя Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций Джеймса Роско

Я благодарю всех докладчиков, представивших сообщения сегодня в первой половине дня. Хотел бы также поблагодарить Эстонию и Сент-Винсент и Гренадины за организацию этого заседания и за подготовку концептуальной записки (S/2020/374, приложение) в качестве основы для наших обсуждений.

В последние два месяца коронавирусная инфекция (COVID-19) стала беспрецедентным вызовом для Совета Безопасности. Самое главное, что распространение этого заболевания приводит к серьезным последствиям для международного мира и безопасности, которые Совет должен рассмотреть. Вместе с тем оно также породило серьезные вызовы для методов работы Совета. В своем сегодняшнем выступлении я рассмотрю вопрос о том, каким образом Совет адаптировался к этим вызовам, прежде чем перейти к некоторым более общим вопросам.

Во-первых, я хотел бы воздать должное Китаю, Доминиканской Республике и Эстонии за их усилия. Под их председательством в марте, апреле и мае соответственно Совет смог добиться того, что открытые заседания Совета, проводимые в режиме видеоконференции, теперь могут транслироваться в прямом эфире по телевидению Организации Объединенных Наций, а мы можем принимать резолюции и заявления Председателя на основе письменной процедуры. Не следует недооценивать работу, которую потребовалось проделать для достижения данного результата, в том числе со стороны Секретариата. Переход к трансляции видеоконференций Совета в полном объеме стал особенно важным шагом для обеспечения транспарентности в работе Совета.

Тем не менее Соединенное Королевство сожалеет о том, что Совету не удалось адаптировать свои методы работы в связи с этим кризисом более оперативным и эффективным образом. Напоминаю в этой связи о статье 28 Устава Организации Объединенных Наций, которая требует обеспечивать организацию Совета таким образом, чтобы он мог функционировать непрерывно. Из-за отсутствия консенсуса в Совете ни Совет, ни его вспомогательные органы не проводили официальных заседаний с 12 марта. В связи с этим не публикуются и стенографические отчеты о наших заседаниях. Используемая нами техническая платформа не позволяет обеспечить синхронный перевод или провести открытые прения, при этом продолжаются технические сбои. Заседания проводятся без использования установленных рамок временных правил процедуры и предусмотренных ими механизмов урегулирования разногласий.

Мы все надеемся, что вскоре сможем вернуться в зал заседаний Совета. Однако, пока мы сталкиваемся с этими чрезвычайными обстоятельствами, мы должны продолжать изыскивать возможности для совершенствования наших методов работы. Когда мы вернемся к нормальной жизни, нам необходимо будет рассмотреть вопрос о подготовке планов действий в чрезвычайных ситуациях, для того чтобы быстрее и эффективнее реагировать на любые кризисы в будущем. Прошедшее на прошлой неделе заседание по формуле Аррии, посвященное годовщине Дня Победы в Европе, стало примером того, что можно сделать.

Я хотел бы перейти к вопросу о потенциальном противоречии между транспарентностью и эффективностью, что особо отмечается в концептуальной записке. Одной из важных задач в этой связи является поддержание надлежащего баланса между открытыми и закрытыми заседаниями. Для достижения оптимального баланса необходимо, чтобы члены Совета подходили к ежемесячной программе работы непредвзято. Легко загнать себя в угол, отдавая предпочтение одному и тому же формату каждый раз, когда в нашей повестке дня появляется очередной вопрос.

Один из вариантов, на который я хотел бы обратить внимание, — это закрытое заседание. Само предоставление государствам-членам возможности участвовать в таком заседании обеспечивает элемент транспарентности, в то время как его закрытый характер устраняет соблазн обращаться не к коллегам по Совету, а к средствам массовой информации. Однако предположение о том, что закрытые заседания более эффективны, не всегда соответствует действительности. Эффективность возможна в том случае, если члены Совета приходят на эти заседания с готовностью участвовать в обсуждениях и рассматривать возможные решения. К сожалению, мы все еще видим слишком много примеров того, как члены Совета зачитывают подготовленные заявления или отказываются участвовать в серьезном обсуждении итоговых документов или последующих шагов.

Мое последнее замечание по поводу транспарентности касается гражданского общества. Соединенное Королевство считает, что общение с широким кругом докладчиков является важным элементом транспарентности, и мы будем и впредь выступать за участие гражданского общества в деятельности Совета. Однако, как было подчеркнуто на совещании по формуле Аррии, организованном Соединенным Королевством и Доминиканской Республикой в феврале, Совету необходимо более серьезно подходить к проблеме вероятности репрессий. Мы рассчитываем на дальнейшее обсуждение этого важного вопроса с коллегами по Совету.

Что касается эффективности, то в Совете достигнут определенный прогресс в сокращении продолжительности выступлений. Однако Совет по-прежнему тратит слишком много времени на длительные заседания, посвященные конфликтам минувших дней, вместо того чтобы брать на себя ответственность за рассмотрение сегодняшних конфликтов и предотвращение конфликтов в будущем. Мы поддерживаем практику проведения неофициальных обзорных брифингов Секретариата и продолжение «диванных переговоров» для решения этой проблемы. Важно, чтобы мы эффективным образом воспользовались этими возможностями.

Однако неофициальные обсуждения не могут заменить заседания Совета — и не в последнюю очередь по соображениям транспарентности. Поэтому мы должны и впредь подвергать программу работы Совета критическому анализу и быть готовыми вносить на его рассмотрение новые вопросы. Нынешний кризис доказывает, что превентивная деятельность Совета как никогда важна.

В последние годы Соединенное Королевство также уделяет первоочередное внимание сокращению объема материалов Совета и приданию им большей прозрачности. Мы добились определенных успехов, особенно в сокращении объема текстов, касающихся миротворческих мандатов. Однако предстоит сделать еще больше. Соединенное Королевство будет и впредь уделять пристальное внимание этому вопросу.

В заключение хочу отметить, что методы работы Совета, возможно, еще никогда не подвергались столь тщательному анализу. Хотя с марта мы добились значительного прогресса, наша цель должна заключаться в том, чтобы Совет стал лидером в плане инноваций и маневренности. Рассчитываю продолжить обсуждение того, каким образом мы могли бы справиться с этой задачей.

Приложение 8

Заявление исполняющей обязанности заместителя Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций Черит Норман-Шале

Я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и в Вашем лице Эстонию за созыв этой важной дискуссии. Я также благодарю Ронду, Карин и Эда за их заявления и замечания.

Совет Безопасности продемонстрировал свою стойкость и гибкость в деле адаптации своих методов работы во время пандемии коронавирусной болезни. Не может оставить равнодушным то, что мы продолжаем заниматься важной, спасающей человеческие жизни работой Совета в столь непростое время, и это свидетельствует о самоотверженности и профессионализме каждой делегации, находящейся за этим виртуальным столом.

Отрадно, что Совет Безопасности установил письменный порядок принятия резолюций, что делает возможным продление сроков действия миссий по поддержанию мира и резолюций о санкциях и обеспечивает непрерывность нашей важной работы по поддержанию международного мира и безопасности.

Совет также провел многочисленные виртуальные видеоконференции, причем многие из них, как и сегодняшняя встреча, транслировались в прямом эфире, благодаря чему все государства-члены и все мировое сообщество могут видеть Совет в действии — за обсуждением актуальных вопросов современности. Такая транспарентность важна в работе Совета.

Мы благодарим делегацию Кувейта за результативное председательство в Неофициальной рабочей группе по документации и другим процедурным вопросам в течение двух предыдущих лет и поздравляем ее с успешным завершением работы над несколькими записками.

В январе мы с энтузиазмом приняли участие в плодотворном выездном семинаре, организованном Сент-Винсентом и Гренадинами, и приветствуем их руководящую роль в этом вопросе. Мы согласны с тем, что осуществление записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507) и недавно принятых записок должно быть в настоящее время в центре внимания Рабочей группы. Мы также согласны с тем, что важно найти надлежащий баланс между транспарентностью, эффективностью и результативностью.

Мы считаем важным, чтобы Совет сохранял достаточную гибкость для реагирования на меняющиеся обстоятельства на протяжении всей нашей работы, и мы с нетерпением ожидаем участия в обсуждении методов работы в рамках Рабочей группы под руководством Сент-Винсента и Гренадин в предстоящем году.

Приложение 9

Заявление Постоянного представителя Вьетнама при Организации Объединенных Наций Данг Динь Куи

Я имею честь выступить с этим заявлением от имени нынешних 10 избранных членов Совета Безопасности: Бельгии, Доминиканской Республики, Эстонии, Германии, Индонезии, Нигера, Сент-Винсента и Гренадин, Южной Африки, Туниса и Вьетнама.

Прежде всего мы хотели бы выразить признательность Эстонии как Председателю Совета Безопасности за созыв этого своевременного и важного открытого заседания в режиме видеоконференции, посвященного методам работы Совета Безопасности. Благодарим Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин и Председателя Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по документации и другим процедурным вопросам посла Ингу Ронду Кинг, исполнительного директора организации «Доклад Совета Безопасности» г-жу Карин Ландгрен и профессора профессиональной практики международных и общественных отношений Института имени Арнольда А. Зальцмана Колумбийского университета Эдварда Лака за их содержательные заявления.

Обзор и совершенствование методов работы Совета Безопасности всегда вызывали большой интерес как у членов Совета, так и у государств, не являющихся его членами. С этой целью был выдвинут ряд идей, и некоторые из них были приняты. Десять избранных членов Совета твердо убеждены, что эта открытая видеоконференция — еще одна чрезвычайно важная возможность подвести итоги того, чего мы добились на сегодняшний день, и, самое главное, обсудить пути и средства, с помощью которых мы сможем продвинуть этот процесс вперед.

Хотя ввиду технических причин, связанных с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), члены всей Организации Объединенных Наций могут участвовать в сегодняшнем заседании только путем представления письменных заявлений, интерес, проявляемый государствами — членами Организации Объединенных Наций в последние годы, наглядно демонстрирует то значение, которое все государства-члены придают совершенствованию методов работы Совета Безопасности. Это второе совместное заявление десяти избранных членов Совета, которые разделяют эту точку зрения, является свидетельством нашей неизменной решимости предпринимать конкретные шаги по улучшению функционирования Совета.

Десять избранных членов Совета считают, что для этого мы должны сбалансированным и прагматичным образом решать вопросы, касающиеся транспарентности, эффективности и действенности работы Совета, а также его инклюзивности, уделяя должное внимание оперативности, когда того требует ситуация. Все члены Совета несут ответственность за обеспечение того, чтобы Совет мог выполнять свои обязанности, предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций, в том числе в сфере превентивной деятельности. Это становится все более актуальным вопросом, особенно с учетом того, что Совет, наряду с другими международными организациями, сталкивается с растущим числом вызовов многостороннему подходу и глобальных проблем, как традиционных, так и нетрадиционных. Масштабные, беспрецедентные последствия пандемии COVID-19 не только требуют внесения коррективов в работу Совета Безопасности, но и обнажают необходимость того, чтобы Совет был более оперативным, эффективным и гибким для обеспечения непрерывного функционирования, как это предусмотрено Уставом.

Что касается достигнутых результатов, то весьма обнадеживает то, что в последние годы Совет согласовал ряд конкретных мер в отношении методов работы, в частности в том что касается осуществления временных правил процедуры и записки Председателя S/2017/507. Транспарентность занимает важное место в повестке дня. Почти по всем пунктам повестки дня Совета, особенно в последние несколько месяцев, были проведены открытые заседания. Председатели Совета, в том числе из числа избираемых членов, продолжают тесно взаимодействовать с более широким кругом членов Организации Объединенных Наций, представителями гражданского общества, прессой и другими заинтересованными сторонами, используя различные возможности, включая брифинги по ежемесячным программам работы и итоговые заседания. Не менее важно и то, что мы стали свидетелями значительного увеличения числа резолюций, заявлений для печати и материалов для печати, которые инициируются десятью избранными непостоянными членами.

Десять избираемых членов также разделяют мнение о том, что растет потребность в инклюзивности. Мы продолжаем содействовать более тесной координации и более широкому обмену опытом между избранными членами через различные механизмы, с тем чтобы они могли лучше подготовиться и в полной мере использовать свой двухлетний срок полномочий. Расширение сотрудничества между выбывающими, нынешними и будущими избранными членами преследует одну цель: дать им возможность более эффективно работать в Совете в интересах поддержания международного мира и безопасности.

Ежемесячные заседания, семинары, координационные встречи, двусторонние консультации и многие другие инновационные платформы входят в число различных инструментов, имеющихся в нашем распоряжении. Десять избираемых членов также прилагают все усилия для взаимодействия в составе 15 членов Совета с более широким составом государств — членов Организации Объединенных Наций, представителями государств, включенных в повестку дня Совета, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, гражданским обществом и другими сторонами с тем, чтобы облегчить проведение более широких консультаций о работе Совета и обеспечить, чтобы Совет располагал как можно более полной информацией о положении дел на местах.

В этот беспрецедентный период пандемии COVID-19 Совет сохраняет эффективность, действенность и оперативность. Хотя продолжить нормальное функционирование в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций не представляется возможным, Совет смог осуществлять свою деятельность с помощью виртуальных средств, включая видеотелеконференции. Совет постепенно улучшил свою работу по выполнению мандата, введя новый набор процедур проведения заседаний и принятия решений. В этом процессе усилия, направленные на обеспечение прозрачности, также принесли конкретные результаты, включая вебтрансляцию всех открытых видеотелеконференций и внедрение неофициального плана видеотелеконференций или неофициальной программы работы. Десять избираемых членов хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность нашим коллегам–членам Совета — Китаю, Доминиканской Республике и Эстонии в качестве председателей в марте, апреле и мае, соответственно, за их руководящую роль в это непростое время.

Достижения на сегодняшний день также свидетельствуют о динамизме членов Совета. Десять избираемых членов приветствуют принятие в декабре 2019 года восьми записок Председателя, подготовленных в рамках работы Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным

вопросам под председательством Государства Кувейт. Сейчас они являются неотъемлемой частью работы и практики Совета. Они предназначены для дальнейшего расширения взаимодействия Совета с более широким членским составом, а также для решения таких актуальных вопросов, как более раннее включение новых избранных членов в работу Совета и справедливое распределение работы в целях отбора председателей вспомогательных органов. Взятые вместе, они помогают кодифицировать различные творческие методы, которые применяли сменявшие друг друга члены Совета для обеспечения всё большей транспарентности, эффективности и взаимодействия. Мы приветствуем конструктивное сотрудничество всех членов Совета в достижении консенсуса по этим запискам.

Также приветствуем усилия, прилагаемые послом Рондой Кинг (Сент-Винсент и Гренадины) с начала года в целях дальнейшего содействия работе Неофициальной рабочей группы. Неофициальное выездное совещание по методам работы, организованное нынешним Председателем и ее предшественником в январе этого года в Сент-Винсенте и Гренадинах, стало прекрасным примером «мозговой атаки».

При решении текущих и будущих задач Совет мог бы и должен сделать многое для более эффективного выполнения своего мандата и удовлетворения чаяний более широкого круга государств-членов. Десять избираемых непостоянных членов вновь заявляют о необходимости более равномерно распределять нагрузку и работу между всеми членами Совета в целях повышения эффективности работы. Необходимо продолжить осуществление согласованной записки о выборе председателей вспомогательных органов и возобновить обсуждение записки о совместном кураторстве вопросов.

И хотя обнадеживает тот факт, что некоторые избираемые члены взяли на себя роль куратора по ряду вопросов индивидуально или в сотрудничестве с другими членами, мы хотели бы подчеркнуть, что эту практику следует сохранить и продолжать поощрять. Председатель вспомогательного органа должен также в разумной степени участвовать в кураторской работе по соответствующему вопросу, если он может согласиться на эту роль. Кроме того, такой механизм мог бы способствовать расширению сотрудничества и координации между членами Совета по соответствующим вопросам. Заблаговременное участие в работе Совета, включая брифинги Секретариата, проводимые на ранних этапах подготовки к членству в Совете, также имеет важное значение для каждого нового члена. Мы приветствуем тот факт, что на основе недавно принятой записки Председателя новые члены теперь могут получать всю документацию Совета в течение пяти месяцев, прежде чем присоединиться к Совету, и мы настоятельно призываем, чтобы на протяжении периода наблюдения новые члены могли наблюдать за работой Совета в различных форматах, в том числе в ходе консультаций и переговоров по документам Совета.

Мы подчеркиваем важность подотчетности и транспарентности в работе всех вспомогательных органов Совета, включая комитеты по санкциям. Мы твердо убеждены в необходимости дальнейшего повышения эффективности и легитимности адресных санкций Организации Объединенных Наций через дальнейшие усилия по укреплению справедливых и чётких процедур в рамках санкционных режимов Совета, чтобы обеспечить соблюдение международных стандартов надлежащей процедуры. В этой связи десять избираемых членов хотели бы вновь выразить свою убежденность в том, что этого можно добиться путем создания для других режимов санкций надлежащих, специально разработанных механизмов обзора, аналогичных механизмам системы с

участием Канцелярии Омбудсмена по санкционному режиму Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ/ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям.

Самое главное, необходимо обеспечить эффективное осуществление всех записок о методах работы, а также продумать дальнейшие улучшения в этом отношении. Поскольку методы работы Совета постоянно совершенствуются, необходимо продолжать обсуждения в целях выработки более прочного живого набора процедур и методов для повышения эффективности и действенности работы Совета.

Кроме того, в нынешний чрезвычайный период следует прилагать больше усилий для того, чтобы обеспечить способность Совета вести свою работу (а также способность его вспомогательных органов вести свою работу) бесперебойно в соответствии с обычными процедурами и практикой. Международное сообщество необходимо хорошо информировать о том, как Совет выполняет свою каждодневную работу. И всем нам, членам Совета Безопасности, следует укреплять его способность принимать решения благодаря достижению согласия по основным вопросам.

С нашей стороны было бы упущением, если бы мы, выделяя вышеназванные значительные улучшения и некоторые из все еще стоящих перед нами проблем, не указали на исключительную важность и безотлагательную необходимость реформирования Совета Безопасности, с тем чтобы отразить современные глобальные реалии, в том числе посредством устранения дисбалансов и расширения представленности в Совете.

В заключение десять избранных членов Совета вновь заявляют о своей приверженности общим целям повышения эффективности и результативности работы Совета согласно мандату, возложенному на него всеми членами Организации Объединенных Наций. Мы с нетерпением ждем мнений и соображений всех членов Организации Объединенных Наций относительно способов улучшения методов работы Совета, чтобы он мог эффективнее выполнять свои обязанности согласно статье 24 Устава Организации Объединенных Наций.

Приложение 10

Заявление Постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций Аделы Раз

Прежде всего я хотела бы выразить признательность Эстонии, которая исполняет обязанности Председателя, за организацию сегодняшнего открытого заседания Совета Безопасности в формате видеотелеконференции на тему «Обеспечение транспарентности, результативности и эффективности в работе Совета Безопасности». Я хотела бы также выразить признательность Постоянному представителю Сент-Винсента и Гренадин и Председателю Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам послу Инге Ронде Кинг, исполнительному директору организации «Секьюрити каунсил рипорт» г-же Карин Ландгрен и профессору кафедры им. Арнольда А. Зальцмана Колумбийского университета г-на Эдварду Лаку за их содержательные выступления. Мне хотелось бы также воспользоваться случаем, чтобы дать высокую оценку деятельности Постоянного представителя Кувейта на посту Председателя Неофициальной рабочей группы, который он занимал ранее, за успешное руководство и самоотверженные усилия по оказанию поддержки Совету Безопасности в его работе и по совершенствованию этой работы.

В Уставе Организации Объединенных Наций на Совет Безопасности возлагается высокая ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Поскольку по всему миру усиливается поляризация и продолжаются конфликты, что усугубляет пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), Совет Безопасности должен укреплять свой авторитет и репутацию благодаря повышению транспарентности и эффективности своей важной работы, направленной на то, чтобы положить конец конфликтам и устранить угрозы международному миру и безопасности.

Мы отмечаем достигнутые благодаря усилиям Неофициальной рабочей группы успехи в выполнении рекомендаций, содержащихся в записке Председателя Совета Безопасности S/2017/507, в плане совершенствования методов работы Совета Безопасности, и последние события в этой области. Однако сделать предстоит еще многое. В связи с этим мне хотелось бы поделиться следующими соображениями.

Во-первых, мы отмечаем успехи, достигнутые Советом в деле предоставления более широкому кругу членов Организации Объединенных Наций и общественности доступа к информации о проводимых в нем обсуждениях и принимаемых им решениях, в том числе посредством веб-трансляции открытых заседаний, выпуска сообщений для прессы по завершении закрытых консультаций и своевременной публикации важных документов Совета Безопасности на его официальном веб-сайте. Тем не менее необходимость в дальнейшем расширении диалога и взаимодействия с государствами, не являющимися членами Совета, сохраняется, чтобы в соответствующих случаях привлекать их к работе Совета и его вспомогательных органов. Для этого необходимо продолжать совершенствовать координацию и связь с заинтересованными странами и доводить до их сведения информацию об обсуждаемых вопросах и сроках их обсуждения. Благодаря обеспечению надлежащей осведомленности заинтересованных стран о ходе рассмотрения того или иного вопроса и обеспечению понимания этого процесса с их стороны они могут соответствующим образом реагировать и анализировать, а также предоставлять дополнительную информацию или высказывать соображения, которые могли бы способствовать более точному отражению реального положения дел на местах.

Во-вторых, для повышения эффективности и результативности работы Совета Безопасности необходимо укреплять механизмы последующей деятельности в связи с решениями, рекомендациями и резолюциями Совета Безопасности и контроля за их выполнением.

В-третьих, Афганистан выступает с предложением о том, чтобы председатели всех вспомогательных органов и впредь периодически совершали поездки в регионы, на которые распространяется их деятельность, чтобы на местах расширить и углубить свое представление о происходящих там событиях и выяснить мнения о них заинтересованных государств, и заявляет, что всецело поддерживает это предложение. Такие поездки могли бы также быть полезными для разъяснения целей и задач соответствующего вспомогательного органа и положительного освещения его работы.

В-четвертых, Совет Безопасности должен стремиться повышать роль и эффективность вводимых им режимов санкций. Санкции представляют собой одно из наиболее эффективных средств, которые Совет может использовать для ослабления как оперативного потенциала террористических групп, так и поддержки, оказываемой им отдельными лицами и организациями. Эффективные режимы санкций могут также способствовать отделению таких групп, с которыми может быть достигнуто примирение, и подтолкнуть их к переговорам. Для обеспечения эффективности таких режимов соответствующие страны необходимо на основе постоянных контактов с членами Совета эффективно привлекать к процессу определения общей сферы действия таких режимов и к процедурам включения в санкционные перечни и исключения из них, в том числе к участию в таких процессах, как продление мандата соответствующей группы по наблюдению. В этой связи Афганистан полностью поддерживает и подчеркивает необходимость того, чтобы комитеты по санкциям выясняли мнения тех государств-членов, которые в особой мере затронуты или обеспокоены такими санкциями, и способствовали скорейшему налаживанию их периодического взаимодействия и диалога с соответствующими группами по наблюдению за действием санкций на протяжении всего срока действия мандата таких групп.

Совершенствование методов работы Совета Безопасности представляет собой эволюционирующую и постоянную задачу, выполнить которую раз и навсегда невозможно. Ее выполнение требует постоянной работы по адаптации и пересмотру записок председателей на основе результатов работы Неофициальной рабочей группы. В этой связи мы также высоко оцениваем усилия членов Совета, направленные на оперативную адаптацию порядка работы этого органа к новым условиям, возникшим в результате пандемии. Совет и его члены проявляют решимость по-прежнему выполнять свою важную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности даже в этих беспрецедентных обстоятельствах, и это заслуживает высокой оценки.

Мы преисполнены решимости и впредь сотрудничать с Советом Безопасности в деле повышения эффективности, транспарентности и подотчетности этого органа. Мы убеждены, что при постоянном совершенствовании методов работы Совета Безопасности и непрерывном внедрении инноваций в его практику он сможет более эффективно выполнять задачи, возложенные на него государствами — членами Организации Объединенных Наций.

Приложение 11

Заявление Постоянного представительства Аргентины при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Аргентина выражает признательность Эстонии за организацию этих открытых прений на тему, которая всегда представляла для нас особый интерес. Мы также выражаем признательность Постоянному представителю Сент-Винсента и Гренадин послу Инге Ронде Кинг и исполнительному директору организации «Секьюрити каунсил рипорт» г-же Карин Ландгрен за их содержательные выступления.

Аргентина считает, что записка Председателя S/2017/507 стала ценным инструментом для повышения транспарентности и инклюзивности, а также эффективности работы Совета и представляет собой сбалансированный документ, который может служить полезным руководством для принятия согласованных мер или внедрения передовой практики в отношении методов его работы.

В этой связи Аргентина выражает признательность делегации Кувейта за отличную работу, которую она проделала в период ее председательства в Неофициальной рабочей группе Совета по документации и другим процедурным вопросам, и высоко оценивает принятие семи записок Председателя (S/2019/990 — S/2019/997), которые способствуют повышению эффективности и транспарентности работы Совета.

Аргентина традиционно отстаивает необходимость постоянной работы в целях повышения транспарентности, инклюзивности, открытости, демократичности, результативности и эффективности работы Совета Безопасности. В этом контексте мы исходим из своей убежденности в том, что Совет может и должен без ущерба для эффективности процесса принятия им тех или иных решений действовать более открыто и демократично в его взаимодействии с более широким кругом членов Организации Объединенных Наций.

В последние годы, бесспорно, методы работы этого органа улучшились. Очевидно, что это стало результатом усилий избранных членов, которые продолжают терпеливо и кропотливо добиваться этих результатов.

Следует напомнить, что, когда Аргентина в предыдущий раз возглавляла Неофициальную рабочую группу — в двухгодичный период 2013–2014 годов — также были приняты многочисленные записки Председателя по таким темам, как консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, диалог с государствами, не являющимися членами Совета, и другими органами, участие членов Совета в разработке документов Совета и расширение их обязанностей в отношении составления документов, а также обеспечение преемственности в работе вспомогательных органов Совета.

Аргентина высоко оценивает работу по проведению регулярного мониторинга хода выполнения записки 507 и других соответствующих записок, выявление примеров успешной практики и возможных недостатков, а также анализ необходимых изменений. В этой связи Аргентина настоятельно призывает Неофициальную рабочую группу продолжать работу по составлению единого всеобъемлющего документа, в котором в едином и обобщенном виде были бы представлены все решения, касающиеся методов работы.

Культура принятия решений Советом Безопасности и их эффективность зависит от нашей способности совершенствовать методы его работы. Мы знаем, что повысить эффективность и результативность Совета можно только в случае наличия основанной на выборах системы, в рамках которой обеспечивалась бы подотчетность и отказ от практики избирательного реагирования на международные кризисы.

Использование права вето или даже угроза его применения крайне пагубно влияют на работу Организации. Аргентина убеждена, что вето ограничивает свободу действий Совета, и поэтому выступает за его отмену. До тех пор пока это остается невозможным, Аргентина будет поддерживать кодекс поведения Совета Безопасности в случае геноцида, преступлений против человечности или военных преступлений, а также франко-мексиканскую инициативу.

Использование права вето или угроза его применения оказывает значительное влияние на адаптивность Совета — не только в обычные времена, но и в нынешних чрезвычайных и беспрецедентных обстоятельствах, — о чем мы должны подумать в ходе этих прений.

Задержка или бездействие Совета Безопасности не лишает Генеральную Ассамблею ее прав по Уставу Организации Объединенных Наций и не снимает с нее ответственности за поддержание международного мира и безопасности.

В этой связи мы напоминаем о том, что никто не отменял принятую в ноябре 1950 года резолюцию 377 (V), более известную как “Единство в пользу мира”, в соответствии с которой Генеральная Ассамблея может принять решение, если Совет оказывается не в состоянии сделать это в результате того, что один из постоянных членов проголосовал против, во всех случаях, когда имеются основания усматривать угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии. В таких случаях Ассамблея может незамедлительно рассмотреть этот вопрос, с тем чтобы рекомендовать членам Организации Объединенных Наций предпринять коллективные действия для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

В этой связи Аргентина выступает за укрепление координации и связи между различными органами Организации, с тем чтобы объединить усилия ради достижения общих целей в соответствии с Уставом.

Организация Объединенных Наций и многосторонняя система в целом, несомненно, сталкиваются с одним из самых тяжелых кризисов с 1945 года. Совет еще не выступал с позицией на этот счет, однако продемонстрировать единство в ситуации такого кризиса, который затрагивает все государства-члены, никогда не поздно.

Аргентина убеждена в том, что Совет Безопасности должен быть более подотчетным и уважать авторитет Генеральной Ассамблеи — самого представительного, демократического и транспарентного органа Организации.

Мы высоко оцениваем работу Доминиканской Республики во время ее председательства в Совете в апреле. Ее усилия позволили сделать работу Совета более транспарентной и открытой в условиях этой беспрецедентной ситуации. Мы уверены, что Эстония, получив возможность возглавить Совет в качестве одного из избранных членов, будет также работать в интересах всего международного сообщества.

Приложение 12

Заявление Постоянного представительства Австралии при Организации Объединенных Наций

Австралия приветствует своевременное проведение этих открытых прений Эстонией в качестве Председателя Совета Безопасности и высоко оценивает ее подход к рассмотрению вопроса о методах работы Совета. Австралия хотела бы также выразить признательность Кувейту за усилия этой страны в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Эта работа позволила Группе добиться принятия в конце декабря 2019 года восьми записок Председателя Совета, которые посвящены повышению эффективности методов работы Совета и конструктивно подготовлены на основе записки Председателя S/2017/507.

Австралия признает необходимость того, чтобы Совет эффективно и гибко реагировал на кризисы, однако транспарентность имеет решающее значение для обеспечения доверия, а следовательно, эффективности. Совет Безопасности может показаться непрозрачным для тех, кто не может участвовать в заседаниях и влиять на их результаты, в том числе для широкого круга членов, а также различных структур системы Организации Объединенных Наций и групп гражданского общества. Более широкое освещение проводимых в Совете дискуссий помогло бы этим группам лучше планировать свой вклад. Австралия твердо убеждена в том, что это позволит улучшить процесс принятия решений и, возможно, их осуществление, мониторинг и оценку.

Австралия также выступает за более широкое использование открытых заседаний, открытых прений, заседаний по формуле Аррии, ежемесячных заседаний для подведения итогов и своевременное представление докладов Генеральной Ассамблее в качестве средства повышения транспарентности. В настоящее время, когда члены ищут пути сохранения доверия общественности к многосторонней системе, эти реформы следует рассматривать в качестве первоочередной задачи.

Австралия призывает Совет использовать для выполнения его основной функции по поддержанию международного мира и безопасности все имеющиеся в его распоряжении инструменты в целях расширения его возможностей в плане предотвращения конфликтов, а не просто реагировать на них в соответствии с задачами сохранения мира. Совету Безопасности следует просить о проведении большего числа брифингов об общем положении дел и брифингов для ознакомления с ситуацией, в том числе с участием Комиссии по миростроительству, которую следует рассматривать в качестве одного из ключевых партнеров. Совет должен прилагать усилия, чтобы услышать голоса разных жителей стран, фигурирующих на его повестке дня, особенно женщин и представителей гражданского общества.

Кризисы требуют адаптивности — способности приспосабливаться и реагировать на чрезвычайные ситуации. Мы признаем постоянные усилия Совета по совершенствованию методов своей работы в период действия ограничений, связанных с коронавирусным заболеванием. Вместе с тем мы рекомендуем, чтобы открытые и закрытые видеоконференции рассматривались в качестве официальных заседаний и записывались Секретариатом. Это повысит транспарентность в долгосрочной перспективе. Кроме того, если государства, не являющиеся членами Совета, будут иметь возможность выступать в ходе открытых обсуждений, так же как и в рамках традиционных заседаний, то это позволит Совету и впредь получать разнообразные мнения.

В заключение мы все должны помнить о том, что эти обсуждения и последующие реформы прежде всего направлены на повышение эффективности работы Совета, чему мы все глубоко привержены. В это непростое время в Нью-Йорке и во всем мире Австралия готова внести свой соответствующий вклад в процессы обсуждений и принятия действий.

Приложение 13

Заявление Постоянного представителя Австрии при Организация Объединенных Наций г-на Яна Кикерта

Прежде всего позвольте мне поблагодарить Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин, председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам посла Ингу Ронду Кинг, а также директора-исполнителя организации “Секьюрити Каунсил Рипорт” г-жу Карин Ландгрен за их брифинги.

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) создала для всей системы Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, беспрецедентные проблемы, связанные с повышением устойчивости их функционирования. Австрия как участник Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности с большим интересом следила за усилиями Совета по адаптации его методов работы.

Я признаю, что достигнут существенный прогресс в оказании Совету помощи в выполнении им своих обязанностей по Уставу Организации Объединенных Наций. Совет нашел способ организовать виртуальные заседания, принимать резолюции и другие документы Совета и согласовывать элементы для прессы по итогам проведения закрытых заседаний в формате видеотелеконференций. Я благодарю Китай, Доминиканскую Республику и Эстонию, которые в ходе своего месячного председательства распространяли письма в целях информирования широкого круга государств — членов Организации Объединенных Наций о методах работы Совета.

Тем не менее Австрия выявила ряд пробелов, затрагивающих транспарентность и эффективность работы Совета. И открытые, и закрытые заседания в формате видеотелеконференции по-прежнему считаются неофициальными заседаниями Совета. Австрия обеспокоена возможными долгосрочными последствиями отсутствия официальных отчетов о заседаниях Совета в этот период. По причине неофициального характера этих совещаний открытые и закрытые заседания в режиме видеотелеконференции не могут быть анонсированы в Журнале Организации Объединенных Наций, что усугубляет отсутствие транспарентности по отношению к более широкому кругу членов Организации Объединенных Наций и широкой общественности.

По-прежнему отсутствует устный перевод указанных заседаний Совета на все официальные языки Организации Объединенных Наций. Кроме того, голосование по проектам резолюций проводится не на открытых заседаниях в режиме видеотелеконференций, а на основе длительной письменной процедуры, что негативно сказывается как на транспарентности, так и на эффективности работы. Наконец, участие более широкого круга государств — членов Организации Объединенных Наций в открытых заседаниях Совета в формате видеотелеконференций в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета возможно только в письменной форме, что лишь усугубляет отсутствие взаимодействия между членами Совета и более широким кругом государств — членов Организации Объединенных Наций.

Очевидно, что отсутствие прогресса в решении этих проблем не может быть обусловлено только наличием технических трудностей. Иногда самая большая проблема — это отсутствие политической воли. Австрия настоятельно призывает будущих председателей Совета рассмотреть эти нерешенные вопросы.

Несмотря на то, что мы все еще находимся в эпицентре нынешнего кризиса, я считаю, что уже сейчас можно сделать некоторые выводы на будущее.

Во-первых, стало ясно, что Совету, как и всем другим органам системы Организации Объединенных Наций, необходимо более оперативно и гибко реагировать на будущие кризисы.

Во-вторых, все члены Организации, а также Секретариат Организации Объединенных Наций должны провести откровенное обсуждение, в том числе в Пятом комитете, модернизации систем информационной технологии, необходимых для повышения устойчивости функционирования Организации.

В-третьих, как только кризис COVID-19 пройдет и заседания с физическим присутствием возобновятся, Совет должен включить в свою работу позитивные аспекты деятельности в виртуальном режиме. Он должен и далее направлять приглашения для виртуального участия — как высокопоставленным представителям из столиц, так и докладчикам из числа представителей гражданского общества, которые не могут приехать в Нью-Йорк. Это одновременно повысит значимость заседаний Совета и сделает его обсуждения более инклюзивными. Прекрасным примером того, как это может работать на практике, является недавнее заседание по “формуле Аррии” на тему «75 лет окончания Второй мировой войны на европейской земле», организованное 8 мая под председательством Эстонии.

Несмотря на нынешний кризис и его последствия для методов работы Совета, с моей стороны было бы упущением не указать на незавершенные дела, когда речь идет об осуществлении записки Председателя S/2017/507, а также записок S/2019/990-S/2019/997. Сейчас не время для самоуспокоенности.

Я не считаю, что нынешняя динамика, которая противопоставляет пять постоянных членов друг другу, пятерку постоянных членов — десяти избранным членам Совета Безопасности, а членов Совета — более широкому кругу членов Организации Объединенных Наций, является полезной или конструктивной. Нашей общей целью должен быть Совет, который выполняет свой мандат. Австрия будет и впредь оценивать успех и неудачи Совета не только по результатам его работы по существу, но и по тому, насколько хорошо он может адаптировать свои методы работы, с тем чтобы стать более транспарентным, инклюзивным и подотчетным.

Приложение 14

Заявление Постоянного представителя Азербайджана при Организации Объединенных Наций Яшара Алиева

Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Эстонии в ее качестве Председателя Совета Безопасности в мае и делегацию Сент-Винсента и Гренадин в ее качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам за проведение этого заседания и представление концептуальной записки (S/2020/374, приложение) по этой теме. Мы благодарим также докладчиков за их выступления.

Методы работы Совета Безопасности, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, продолжают привлекать повышенное внимание и интерес со стороны более широкого круга государств — членов Организации Объединенных Наций. Вспышка пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) обусловила необходимость принятия дополнительных срочных мер, направленных на обеспечение эффективности работы Совета Безопасности в беспрецедентных и чрезвычайных обстоятельствах.

Мы признаем роль, которую играет Неофициальная рабочая группа в продвижении путей повышения транспарентности, подотчетности и общей эффективности работы Совета, и приветствуем прогресс, достигнутый в совершенствовании его методов работы. Я хотел бы также высоко оценить работу, проделанную на сегодняшний день Сент-Винсентом и Гренадинами в качестве нынешнего Председателя Неофициальной рабочей группы, а также усилия и вклад, внесенный предыдущими председателями.

С учетом вопросов, предложенных для рассмотрения на этом заседании, я хотел бы кратко остановиться на следующих трех моментах.

Во-первых, очевидно, что для достижения договоренностей абсолютно необходимо единство постоянных членов. В то же время важно помнить о том, что как постоянные, так и избранные члены Совета Безопасности коллективно несут ответственность за международный мир и безопасность. Мы отмечаем общее признание членами Совета того факта, что транспарентность и эффективность могут быть обеспечены совместно, и мы приветствовали бы дальнейшие обсуждения и шаги в целях превращения Совета в более сплоченный и инклюзивный орган.

Во-вторых, необходимо предоставить широкому кругу членов Организации Объединенных Наций больше возможностей для того, чтобы они могли быть услышаны и проинформированы в полном объеме и своевременно. Мы с удовлетворением отмечаем некоторые процессы в этой связи и хотели бы особо отметить усилия некоторых избранных членов, направленные на обеспечение транспарентности и большей открытости Совета Безопасности во взаимодействии с более широким членским составом, особенно в настоящее время, во время пандемии COVID-19.

В-третьих, эффективность и подотчетное функционирование Совета Безопасности требуют, прежде всего, выполнения решений Совета. В статье 25 Устава Организации Объединенных Наций четко говорится об обязательствах государств-членов в этом отношении. Тот факт, что незаконное применение силы против суверенных государств с последующими территориальными приобретениями продолжается, несмотря на резолюции Совета Безопасности, не означает, что такое положение дел является составной частью методов работы Совета. Цель поддержания международного мира и безопасности

едва ли достижима, если общепризнанные основополагающие ценности, нормы и принципы открыто игнорируются, неправильно истолковываются или обставляются условиями агрессорами, которые стремятся скрыть свои незаконные действия.

Цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций являются основополагающими компонентами международного порядка, основанного на общих правилах. Они носят универсальный характер и применимы ко всем кризисам и конфликтам, независимо от их конкретных причин и от их характера. Полномочия и обязанности главных органов Организации Объединенных Наций и принятые ей решения не могут подменяться, привязываться к выполнению определенных условий или ограничиваться региональными и субрегиональными организациями или созданными этими организациями форматами и механизмами урегулирования конфликтов или посредничества. Нельзя оставлять без внимания затянувшиеся конфликты и их политические, военные и гуманитарные последствия, включая длительную иностранную оккупацию, этнические чистки и безнаказанность за зверские преступления.

Осуществление резолюций 822 (1993), 853 (1993), 874 (1993) и 884 (1993), касающихся армяно-азербайджанского конфликта, должно быть в числе наиболее приоритетных задач Организации Объединенных Наций. Главная цель текущего мирного процесса, мандат которого определяется вышеупомянутыми резолюциями, заключается в обеспечении незамедлительного, полного и безоговорочного вывода оккупационных сил со всех оккупированных территорий Азербайджана, восстановления суверенитета и территориальной целостности Азербайджана в пределах его международно признанных границ и возвращения вынужденных переселенцев в свои дома и на свою землю. Достижение этих целей является обязательным и не подлежит обсуждению, поскольку применение силы и последовавшие за этим военная оккупация и этническая чистка на азербайджанских территориях несовместимы с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права и никогда не приведут к миру, примирению и стабильности.

В год семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций общие цели и принципы, закрепленные в Уставе Организации, в полной мере сохраняют свое большое значение. Неукоснительное соблюдение этих целей и принципов и добросовестное выполнение обязательств, взятых на себя государствами в соответствии с Уставом, имеют огромное значение для поддержания международного мира и безопасности и содействия устойчивому экономическому росту, устойчивому развитию, соблюдению прав человека, обеспечению справедливости и норм международного права.

Приложение 15

Заявление Постоянного представителя Бахрейна при Организации Объединенных Наций Джамаля Фареса ар-Ровайея

[Подлинный текст на арабском языке]

Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Эстонской Республики, которая председательствует в Совете Безопасности в мае, и делегацию Сент-Винсента и Гренадин в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам за проведение этого важного заседания. Я также искренне желаю делегации Эстонии успехов на посту Председателя Совета в условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

Наконец, я хотел бы поблагодарить Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин и Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам Ее Превосходительство посла г-жу Ингу Ронду Кинг и исполнительного директора организации «Доклад Совета Безопасности» г-жу Карин Ландгрен.

На Совет Безопасности возложена крайне важная обязанность по поддержанию международного мира и безопасности, чем обусловлена необходимость разработки и совершенствования методов работы Совета. Мы приветствуем регулярное проведение открытых прений по вопросу о методах работы Совета, поскольку продолжение обсуждения этого вопроса представляет интерес для всех государств-членов, которые хотели бы, чтобы Совет действовал наиболее эффективно и адаптировал свои методы работы с учетом происходящих изменений. Кроме того, эти прения служат возможностью для того, чтобы провести обзор достигнутого прогресса, проанализировать произошедшие события и выслушать различные мнения и соображения относительно того, какие меры следует принять на этот счет. В этой связи необходимо выразить высокую оценку усилий предыдущих председателей Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Благодаря их усилиям выпущено много важных документов по методам работы Совета, главным из которых является пересмотренная записка S/2017/507, направленных на повышение эффективности и транспарентности работы Совета и поиск путей для решения Советом сложных проблем. Мы хотели бы также выразить признательность за вклад, внесенный Государством Кувейт во время его председательства в Неофициальной рабочей группе.

Несмотря на меры, которые способствовали повышению транспарентности работы Совета, имеются возможности для дальнейшего повышения его эффективности, что позволит Совету лучше выполнять возложенные на него в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций функции.

В этой связи мы хотели бы подчеркнуть необходимость следующих мер: обеспечения того, чтобы консультации были более объективными и интерактивными; обеспечения того, чтобы государства, не являющиеся членами Совета, принимали более активное участие в его работе, когда это уместно, в соответствии с содержанием статей 31 и 32 Устава; своевременной подготовки доклада Совета Безопасности, с тем чтобы члены Генеральной Ассамблеи могли его обсудить; проведения большего числа открытых прений; обеспечения того, чтобы документы Совета на шести официальных языках оперативно размещались на веб-сайте. Мы подтверждаем актуальность

содержания документа S/2016/619, в котором освещается работа председателей вспомогательных органов и в котором вновь отмечается, что председатели вспомогательных органов Совета, в том числе комитетов по санкциям, должны в соответствующих случаях проводить для всех государств-членов неофициальные периодические брифинги о своей деятельности и своевременно указывать время и место проведения этих заседаний, поскольку именно государства-члены несут ответственность за выполнение многих рекомендаций этих комитетов и должны координировать осуществление имеющих обязательную силу резолюций Совета Безопасности. Поэтому высокопоставленные представители комитетов должны присутствовать на заседаниях Совета.

На фоне пандемии COVID-19 стала очевидной необходимость создания более благоприятных условий для выполнения Советом Безопасности своей обязанности по поддержанию международного мира и безопасности в ситуациях, когда его члены не могут проводить очные заседания. В этой связи мы хотели бы привлечь внимание к усилиям Совета по обеспечению того, чтобы его работа продолжалась в виртуальном режиме, в частности речь идет о проведении дистанционного процесса голосования, в рамках которого удалось принять многие важные резолюции, и отмечаем, что члены Совета проводят регулярные неофициальные заседания при том понимании, что, когда это станет возможным, они рассмотрят способы обеспечения бесперебойного проведения в будущем официальных заседаний.

Мы приветствуем неустанное стремление к укреплению координации и сотрудничества между главными органами Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет и другие соответствующие органы, с тем чтобы Организация могла быстро и эффективно функционировать и оказывать поддержку Совету Безопасности в выполнении им своего мандата. В этой связи мы подчеркиваем роль региональных организаций в деле поддержания международного мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Хотя мы высоко оцениваем готовность Совета Безопасности предотвращать возникновение конфликтов и разрешать их мирным путем с помощью переговоров, посредничества, примирения, арбитража и других мирных средств, о которых идет речь в главе VI Устава, мы подчеркиваем необходимость того, чтобы Совет поддерживал оказание Секретариатом, региональными организациями и государствами-членами добрых услуг в целях урегулирования конфликтов, способствуя тем самым облегчению человеческих страданий и построению процветающих обществ, а также необходимость более широкого использования такого подхода с учетом беспрецедентных обстоятельств, с которыми сталкивается международное сообщество на фоне пандемии COVID-19. Королевство Бахрейн решительно поддержало призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня.

Исходя из нашей убежденности в том, что Организация призвана играть крайне важную роль, мы хотели бы в заключение выразить надежду на проведение дополнительных заседаний, посвященных совершенствованию методов работы Совета, содействию большей согласованности между органами Организации и внесению изменений, необходимых для обеспечения того, чтобы Совет мог выполнять свой мандат в максимально возможной степени.

Приложение 16

Заявление Постоянного представителя Многонационального Государства Боливия при Организации Объединенных Наций Рубена Дарио Куэльяра Суареса.

[Подлинный текст на испанском языке]

Позвольте мне поздравить эстонскую делегацию с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в мае. Мы уверены, что, несмотря на обстоятельства, связанные с кризисом в сфере здравоохранения, обусловленным пандемией коронавирусной инфекции, представители Эстонии отлично справятся со своей задачей. В этой связи мы приветствуем инициативу Эстонии по проведению сегодняшнего заседания вместе с делегацией Сент-Винсента и Гренадин при Организации Объединенных Наций, которая исполняет обязанности Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам.

В настоящее время работа как постоянных, так и непостоянных членов Совета Безопасности по-прежнему регулируется временными правилами процедуры Совета Безопасности, которые были приняты в 1946 году. Именно поэтому мы считаем методы работы одним из наиболее важных вопросов, которыми должен заниматься Совет Безопасности, поскольку знание методов работы и владение ими позволяют непостоянным членам Совета действовать на равных с постоянными членами, приступая к исполнению своих обязанностей в Совете Безопасности и при выполнении своей работы в нем. Кроме того, кодификация методов работы позволяет всем остальным членам Организации сформировать более точное и полное представление о деятельности Совета. Они создают ту основу, которая позволяет каждому члену Совета принимать всестороннее участие, вносить свой вклад в информативную дискуссию и играть всестороннюю и конструктивную роль в работе Совета. Речь идет о том, чтобы каждый член принимал на себя ответственность за рассмотрение вопросов в повестке дня и за выполнение своих соответствующих обязательств перед нашими народами и более широким кругом государств-членов.

Методы работы также призваны гарантировать, чтобы конфликты, находящиеся в повестке дня Совета, как и возникающие угрозы, рассматривались в надлежащие сроки, и чтобы формат заседаний и их направленность адаптировались таким образом, чтобы предоставить наилучший шанс на достижение значимых результатов по итогам обсуждений в Совете. Именно разработка инициатив по совершенствованию методов работы Совета Безопасности имеет решающее значение для способности Совета выполнять свои обязанности по поддержанию международного мира и безопасности транспарентным и сбалансированным образом и прежде всего в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций и нормами международного права. Поэтому мы считаем, что внесенные улучшения и обновления имеют основополагающее значение, особенно с учетом того, что они являются результатом особых усилий непостоянных членов.

По этой причине мы не можем говорить о прогрессе в улучшении методов работы Совета, не упомянув о выдающихся усилиях предыдущих председателей Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Так, в августе 2017 года Япония сыграла решающую роль в принятии пересмотренной записки S/2017/507, которая стала полезным

справочным руководством для всех, особенно для новых избранных членов, а недавно Кувейт внес свой вклад в процесс обновления информации посредством принятия многочисленных записок Председателя. Хотя пересмотренный текст записки 507 является всеобъемлющим и сбалансированным, тем не менее мы подчеркиваем необходимость того, чтобы Совет периодически проводил обзор прогресса и обеспечивал осуществление этой записки в полном объеме.

Несмотря на эти обновления и улучшения, по нашему мнению, уровень участия государств-членов в процессе принятия решений в Совете остается низким как раз из-за его методов работы и отсутствия транспарентности под предлогом эффективного, действенного и оперативного принятия решений.

Подчеркивая тот факт, что в последние годы неофициальные брифинги стали обычной практикой, мы считаем важным привлекать к участию в них все государства-члены, в частности те, кого особенно затрагивает тот или иной конкретный вопрос, и консультироваться с ними на основе согласованных рамок, прежде чем принимать какое-либо решение, в соответствии со статьями 31 и 32 Устава Организации Объединенных Наций.

Мы подчеркиваем необходимость того, чтобы в методах работы Совета обеспечивалось своевременное взаимодействие с Секретариатом по вопросам о возникающих рисках и угрозах международному миру и безопасности. Мы считаем, что это крайне важно для предотвращения развития, эскалации и возобновления конфликтов. Мы также обращаем внимание на усовершенствованные процедуры выборов председателей вспомогательных органов и призываем назначать большее число избранных членов кураторами различных вопросов и прилагать усилия для эффективного выполнения уже согласованных решений. Однако в процессе отбора было бы важно проводить по крайней мере одно неофициальное заседание Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам.

Хотя все эти улучшения важны для обеспечения транспарентности Совета, их по-прежнему недостаточно. По-прежнему есть возможности для улучшения положения в целях повышения эффективности выполнения Советом задач и обязанностей, возложенных на него Уставом Организации Объединенных Наций. Поэтому Неофициальной рабочей группе по документации и другим процедурным вопросам следует продолжать оценивать все пробелы в применении записки 507 в целях обеспечения полноценного внедрения содержащихся в ней передовых методов. Группе следует также рассмотреть предложения государств-членов по обеспечению транспарентности, всеохватности и проведения интерактивных обменов в ходе работы Совета.

Мы должны четко понимать, что, хотя выработку последнего варианта записки 507 как таковую можно считать достижением, поскольку для сближения позиций как внутри Совета, так и между государствами-членами в целом потребовалось продемонстрировать дух сотрудничества и компромисса, мы не должны просто принять это улучшение к сведению. Развитие методов работы представляет собой непрерывный процесс, который включает в себя не только пересмотр записок и других позиций. Крайне важно, чтобы на основе работы Неофициальной рабочей группы был достигнут прогресс в проведении реформ, которые приведут к тому, что Совет, как и его правила процедуры, откажется от идеологических позиций и будет идти в ногу с вызовами двадцать первого века, стоящими перед международным сообществом.\

Наконец, мы согласны с тем, что в силу всех этих указанных причин мы должны продолжать развивать сотрудничество, которое позволило нам добиться нынешних успехов и продолжать наши коллективные усилия по обеспечению того, чтобы мы перешли от теории к практике в кодификации передового опыта, применяя его в рамках Совета Безопасности как в повседневной работе, так и при принятии важных решений.

Приложение 17

Заявление Постоянного представительства Бразилии при Организации Объединенных Наций

Мы благодарим Постоянное представительство Эстонии за проведение этой открытой видеоконференции и его предложение государствам-членам представить в письменном виде свое мнение об осуществлении записки Председателя S/2017/507. Мы рассчитываем на то, что эта встреча укрепит нашу коллективную приверженность более открытому, транспарентному и подотчетному Совету Безопасности.

Мы воздаем должное Совету Безопасности за то, что он уделяет все больше внимания совершенствованию своих методов работы. В этой связи мы благодарим Сент-Винсент и Гренадины как государство, которое активно руководит Неофициальной рабочей группой по документации и другим процедурным вопросам, продолжая деятельность предыдущих председателей этого вспомогательного органа, последними из которых были Япония и Кувейт. Мы хотели бы также подчеркнуть ключевую роль избранных членов, которые позволяют по-новому взглянуть на эти вопросы и вносят новые предложения. Наконец, мы выражаем признательность за сообщения послу Инге Ронде Кинг в ее качестве Председателя Неофициальной рабочей группы, Исполнительному директору организации «Доклад Совета Безопасности» г-же Карин Ландгрен и Эдварду Лаку, который представляет Колумбийский университет.

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) поставила нас перед новыми вызовами в нашей работе, потребовала творческого подхода и, прежде всего, гибкости. Технические трудности и процедурные проблемы должны быть преодолены с помощью новаторских решений, с тем чтобы главные органы Организации Объединенных Наций могли продолжать функционировать даже на этом сложном этапе. Решения о принятии процедуры письменного голосования и использовании видео-телеконференций для проведения заседаний являются двумя наглядными примерами шагов, которые были предприняты главными органами Организации Объединенных Наций для продолжения своей работы.

Однако мы все еще сталкиваемся с трудностями в обеспечении необходимого уровня прозрачности, эффективности и результативности работы Совета Безопасности. Мы хотели бы привлечь особое внимание к одному вопросу: публичному освещению работы Совета. Необходимо уделять должное внимание объявлению о заседаниях и их онлайн-трансляции, с тем чтобы все государства-члены знали о том, что обсуждается в Совете Безопасности. Крайне важно, чтобы Совет Безопасности продолжал поддерживать контакты с широким кругом государств-членов, даже если он не может проводить очные заседания. Это необходимо для закрепления прогресса, достигнутого за последние 15 лет в области взаимодействия и подотчетности. Открытые видео-телеконференции позволяют всем государствам-членам следить за ходом обсуждений в Совете. Крайне важно также разрешать государствам, не являющимся членами Совета, участвовать в обсуждениях в Совете в тех случаях, когда эти дискуссии особенно затрагивают их интересы.

Приветствуем принятые меры по размещению на сайте Совета Безопасности информации о заседаниях в режиме видео-телеконференций и принятых решениях, а также самой последней информации о неформальной программе работы.

Решив проблемы в плане гласности, Совет Безопасности продемонстрирует свою способность успешно адаптироваться к новым реалиям. Совет должен всегда действовать в соответствии с буквой и духом Устава Организации Объединенных Наций, поскольку он действует от имени всех членов Организации. В этой связи следует подчеркнуть, что прозрачность и подотчетность являются неотъемлемыми составляющими ответственности, которую государства-члены возлагают на членов Совета Безопасности, с тем чтобы он действовал от их имени. Поэтому эффективность не может быть обеспечена без прозрачности.

Что касается записки Председателя 507, то следующие вопросы по-прежнему требуют нашего особого внимания.

Во-первых, следует укреплять регулярную координацию, сотрудничество и взаимодействие с главными органами Организации Объединенных Наций. Отношения между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей должны быть взаимодополняющими, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций. Улучшение координации поможет избежать случаев посягательства Совета Безопасности на полномочия и мандат Генеральной Ассамблеи и их последующую эрозию. Мы призываем проводить более регулярные и предметные консультации с Генеральной Ассамблеей как по планам работы, так и по конкретным вопросам, представляющим взаимный интерес. Мы также подчеркиваем сохраняющуюся необходимость представлять более аналитический и всеобъемлющий ежегодный доклад, а также специальные доклады по вопросам существа.

Во-вторых, Совет Безопасности должен прислушиваться к советам и использовать опыт Комиссии по миростроительству (КМС). К сожалению, взаимодействие между КМС и Советом Безопасности все еще не является идеальным. В качестве Председателя структуры КМС по Гвинее-Бисау Бразилия твердо убеждена в том, что государства-члены должны прилагать больше усилий для улучшения координации, слаженности и сотрудничества между этими двумя органами. КМС может играть консультативную роль в различных областях, включая превентивную дипломатию. Она может предоставить информацию о межрегиональных подходах и содействовать диалогу с региональными и субрегиональными организациями. Она может также сотрудничать с Советом Безопасности в деле мобилизации столь необходимых ресурсов и привлечения внимания к странам, которые сталкиваются с угрозой возобновления конфликта.

В-третьих, Совету Безопасности следует активизировать консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Мнения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, должны учитываться при обзоре деятельности и сокращении численности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. Совету Безопасности следует продолжать работать для проведения на регулярной и своевременной основе более эффективных и предметных консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

В-четвертых, Совет Безопасности должен уделять приоритетное внимание проведению открытых заседаний. По возможности заседания Совета должны быть открытыми. Закрытые заседания и неофициальные консультации следует рассматривать как исключения.

В-пятых, широкий круг государств-членов должен иметь упрощенный доступ к вспомогательным органам. При необходимости следует также обеспечивать пострадавшим государствам-членам доступ к вспомогательным

органам Совета Безопасности. В статье 31 Устава Организации Объединенных Наций четко прописано, что любой член Организации, который не является членом Совета Безопасности, может принять участие в обсуждении любого вопроса, внесенного в Совет Безопасности, во всех тех случаях, когда Совет Безопасности находит, что интересы этого Члена Организации специально затронуты. Нет оснований не применять это положение к вспомогательным органам.

В-шестых, процесс принятия решений в Совете Безопасности должен быть усовершенствован, в том числе за счет более эффективного распределения кураторских функций. Справедливое и надлежащее распределение полномочий кураторов и сокураторов как среди постоянных, так и среди избираемых членов будет способствовать повышению уровня прозрачности и подотчетности в Совете. Председателей вспомогательных органов следует привлекать к совместной кураторской работе по вопросам, относящимся к их деятельности. Более эффективное распределение кураторских функций предоставит избираемым членам необходимые возможности для внесения существенного вклада в деятельность Совета.

Бразилия считает, что, если меры из этого списка, который не является исчерпывающим, будут реализованы, они будут способствовать повышению эффективности решений Совета. Полагаем, что более открытый и транспарентный Совет будет принимать более эффективные решения, а его легитимность повысится. С другой стороны, непрозрачный орган, как правило, менее эффективен ввиду того, что в некоторых случаях его решения не в полной мере понятны широкому кругу членов Организации и могут не соответствовать их конкретным потребностям и ожиданиям.

Наконец, мы подчеркиваем, что совершенствование методов работы не может рассматриваться как подмена структурной реформы Совета Безопасности на основе создания новых мест в категории постоянных и непостоянных членов. Как мы неоднократно заявляли, эффективность работы Совета обеспечивается не только за счет процедурных вопросов, она зависит также от его структуры и состава. Структурная реформа привела бы к более масштабному пересмотру методов работы Совета, что может дать положительные результаты в области прозрачности, подотчетности и представительности, вследствие чего повысится эффективность и легитимность этого органа. Сейчас, когда приближается семьдесят пятая годовщина создания Организации Объединенных Наций, мы призываем все государства-члены удвоить свои усилия по реформированию Совета Безопасности, с тем чтобы привести его в соответствие с современными реалиями.

Приложение 18

Заявление Постоянного представительства Канады при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Канада хотела бы поблагодарить Эстонию за проведение этих первых открытых прений, а Сент-Винсент и Гренадины — за руководство Неофициальной рабочей группой по документации и другим процедурным вопросам. Их приверженность этим вопросам очевидна, и мы приветствуем их приверженность.

На протяжении 75 лет Совет служит опорой мирового порядка. Два месяца назад мы даже не могли представить себе тот мир, в котором мы живем сегодня. Мы также не можем в полной мере предсказать, как будет выглядеть мир через две недели, два месяца или два года. Однако стало ясно, что миру нужен Совет, обладающий необходимыми средствами и ясной целью для того, чтобы реагировать на глобальные кризисы.

Хотя Совет является самостоятельным учреждением с собственными правилами процедуры, прецедентами и процессами, бьющееся сердце Совета — это его члены. Сегодня мы хотели бы выразить признательность избранным членам Совета, в частности, за их невероятные усилия по адаптации к кризису, порожденному коронавирусной инфекцией (COVID-19), и к его многочисленным проявлениям. Их успехи доказывают, что Совет действительно может меняться. Они показывают, что Совет не может полагаться на старые методы работы.

Изменениям в Совете его избранные члены уделяют особое внимание на протяжении многих лет. Такие инициативы последнего времени, как проведение инновационного выездного совещания, организованное в январе в Кингстауне Сент-Винсентом и Гренадинами совместно с Кувейтом, в настоящее время приносят свои плоды.

Канада твердо убеждена в том, что в работу Совета следует вовлекать всех его членов. Это означает, что в этой работе следует использовать идеи и энергию его избранных членов.

Мы по-прежнему поддерживаем усилия по проведению более широких консультаций, увеличению транспарентности и более широкому распределению бремени при назначении председателей вспомогательных органов Совета. В качестве первого шага избранным членам следует брать на себя функции новых кураторов, с тем чтобы Совет отошел от процессов, ограничивающих обмен мнениями и участие. Нынешняя система сужает горизонты Совета как раз в то время, когда крайне важны новые и творческие подходы.

Кроме того, избранные члены Совета понимают, как трудно оценивать работу Совета, когда за ней приходится наблюдать со стороны. Как и Канада, они относятся к числу самых решительных сторонников транспарентности в работе Совета. В результате принятия мер по физическому дистанцированию проблема недостатка транспарентности в работе Совета стала еще более острой. Тем не менее мы горячо приветствуем усилия Эстонии в период ее председательства в Совете в текущем месяце (как и ранее предпринятые усилия Доминиканской Республики), направленные на то, чтобы поставить технологии на службу эффективности, результативности и инклюзивности.

Очевидно, что в этом плане предстоит сделать многое. Например, открытые прения следует проводить таким образом, чтобы все заинтересованные государства-члены могли принимать в них всестороннее и активное участие, выступая на одном из официальных языков Организации Объединенных Наций по своему выбору.

Глобальная пандемия серьезно сказывается на состоянии экономики и повлечет за собой долгосрочные последствия для мира и безопасности. Это требует от Совета Безопасности более пристального внимания к предотвращению конфликтов и к обеспечению экономической безопасности. Если Канада будет избрана в состав Совета, она будет и впредь уделять особое внимание экономическим аспектам международного мира и безопасности, с тем чтобы добиться учета интересов беднейших и наиболее уязвимых слоев населения. Это будет еще важнее в обстановке, которая сложится в мире после пандемии COVID-19.

Мы также считаем, что Совет может сделать больше для организационного закрепления связей с Комиссией по миростроительству (КМС). Мы приветствуем практику проведения неофициальных интерактивных диалогов Совета с КМС для обсуждения положения дел в тех странах и регионах, в которых важную роль призваны играть оба органа (например, в Сахеле). Совет мог бы также рассмотреть возможность предлагать Председателю КМС или председателям ее страновых структур принимать участие в выездных миссиях Совета в те страны, которыми занимаются оба органа.

В последнее время КМС играет более активную консультативную роль при Совете, представляя ему в письменном виде рекомендации по тематическим, региональным и страновым вопросам в преддверии проведения по ним открытых прений или продления мандатов соответствующих миссий, в том числе по вопросам, касающимся Западной Африки и Сахеля, Центральноафриканской Республики, а также молодежи, мира и безопасности. Мы надеемся, что это станет обычной практикой, и считаем, что Совету следует рассмотреть вопрос о передаче на рассмотрение КМС положения в тех странах, в которых миссии Организации Объединенных Наций находятся на переходном этапе, на постоянной основе. Это помогло бы уделить должное внимание устранению первопричин конфликтов, таких как отсутствие экономической безопасности и долгосрочные угрозы миру, с целью избежать возобновления конфликтов и необходимости возвращения миротворцев.

Совету необходимо эффективнее пользоваться тем, какое место он занимает в системе Организации Объединенных Наций в целом. Его годовой доклад Генеральной Ассамблее должен быть содержательным, информативным и своевременным, и он должен способствовать укреплению связей между этими органами.

В качестве Председателя Рабочей группы Специального комитета по операциям по поддержанию мира Канада будет рада любым возможностям повысить эффективность работы обоих органов посредством более широкого обмена информацией. В этом году Канада эффективно взаимодействовала со всеми делегациями для того, чтобы использовать в работе Комитета новаторский подход и привести его годовой доклад в соответствие с инициативой Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества».

Другим крайне важным изменением в Совете Безопасности должно стать ограничение применения или угрозы применения права вето. Канада призывает все государства, которые еще не сделали этого, присоединиться

к франко-мексиканской инициативе и разработанному Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности Кодексу поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями.

В этой связи Канада совместно с партнерами прилагает усилия в целях создания в будущем реформированного, более инклюзивного и демократичного Совета, членский состав которого будет расширен, благодаря чему будет исправлена историческая несправедливость путем устранения недопредставленности регионов в его составе. Но, хотя мы стремимся избежать усиления дисбаланса привилегий, нашей стратегической целью остается упразднение права вето.

Канада также считает, что для обеспечения учета гендерной проблематики в Совете Безопасности необходимо сделать гораздо больше, чем просто выполнить рекомендации о постепенном принятии мер, которые содержатся в записке Председателя S/2017/507. Из-за того, что нынешняя пандемия усиливает неравенство во всем мире, исключительная важность реального участия женщин будет расти. С внедрением новых методов работы необходимо активнее привлекать к участию в заседаниях Совета женщин, представляющих гражданское общество, в качестве докладчиков. Нельзя ограничивать участие женщин лишь неофициальными информационными мероприятиями и параллельными мероприятиями.

В заключение, г-н Председатель, позвольте еще раз выразить Вам нашу признательность за Вашу руководящую роль в организации этих открытых прений, а также за сбор и распространение материалов, поступивших от всех государств-членов. Канада рассчитывает, что будет принимать участие в таких заседаниях в будущем и добиваться дальнейших успехов в работе Неофициальной рабочей группы в качестве члена Совета в период 2021–2022 годов, если ей посчастливится быть избранной в его состав.

Приложение 19

Заявление Постоянного представительства Чили при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Мы хотели бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Мы признательны за предоставленную нам возможность принять участие в этих прениях и считаем их крайне важным обсуждением, в ходе которого государства-члены могут высказать свое мнение о способах улучшения работы Совета Безопасности и оказания ему содействия как в плане транспарентности, так и в плане результативности с учетом той беспрецедентной ситуации, в которой мы находимся.

С середины марта мы видим, как Совет адаптируется к новым форматам своей работы в условиях борьбы с коронавирусным заболеванием (COVID-19). Мы высоко ценим усилия, прилагавшиеся Китаем и Доминиканской Республикой в качестве председателей в марте и апреле соответственно, а также прилагаемые Вашей, г-н Председатель, страной, председательствующей в мае, по учету нашей обеспокоенности относительно продолжения использования методов работы, принятых до пандемии, — усилия, которые позволили и позволяют принять ряд мер для обеспечения того, чтобы Совет проводил как можно больше заседаний на основе транспарентности и широкого участия.

Чили очень внимательно следит за этим процессом. Поэтому мы поддерживаем инициативы, представленные Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, в состав которой входит и наша страна и которая направила Председателю несколько писем с просьбами использовать все возможные средства для того, чтобы стандарты транспарентности по-прежнему соблюдались. Мы поддерживаем распространенное Швейцарией в ее качестве Председателя Группы письмо, в котором содержалась просьба об открытой трансляции состоявшегося в апреле заседания Совета Безопасности, на котором Генеральный секретарь сообщил о последствиях COVID-19, ввиду значимости этой темы, несмотря на то что указанное заседание было закрытым.

Уделяя особое внимание транспарентности, мы стремимся оказать Совету Безопасности содействие в легитимизации его работы, и такое внимание к транспарентности является крайне важным для удовлетворения потребностей в многостороннем реагировании на новые угрозы и беспрецедентные ситуации в рамках выполнения им своей работы. В этом контексте мы хотели бы сделать замечания по четырем пунктам.

В качестве члена Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (ПСТ) Чили будет и впредь выступать в поддержку большей транспарентности и подотчетности Совета Безопасности в процессе принятия решений. Мы считаем, что достижения и прогресс в деле реформы Совета сейчас, как никогда ранее, должны приводить к внедрению новых технологий для содействия принятию решений, особенно во время глобальных кризисов и пандемий, которые препятствуют проведению очных заседаний и заставляют отходить от традиционных методов работы.

Что касается открытых прений, то значительным шагом вперед стало внедрение практики выпуска заявлений Председателя в качестве документа Совета Безопасности, однако мы также считаем, что, как уже было продемонстрировано, технически мы способны обеспечить, чтобы представители, заинтересованные в том, чтобы быть услышанными, могли выступать напрямую, и мы призываем членов Совета Безопасности продолжить изучение этого варианта.

Мы отмечаем, что в ходе состоявшихся в апреле открытых прений Совета Безопасности по вопросу о молодежи, мире и безопасности (см. S/2020/346) в состав участников были включены представители гражданского общества, которые поделились своим опытом с Советом. Мы надеемся, что это создаст прецедент для проведения подобного рода обсуждений в будущем, пока проведение очных заседаний ограничено в связи с COVID-19.

Мы уверены, что члены Совета Безопасности смогут принять проект резолюции по COVID-19 и последствиям этой пандемии с точки зрения всех сложных аспектов международного мира и безопасности. Консенсусный документ Совета Безопасности продемонстрировал бы наличие на многостороннем уровне воли к решению этой проблемы и подчеркнул бы, что соответствующий процесс не только важен с точки зрения обеспечения транспарентного принятия Советом Безопасности решений по ключевым вопросам, но и является одним из наиболее конкретных способов укрепить и активизировать деятельность Организации Объединенных Наций в целом.

Для Чили защита и укрепление принципов многосторонности будут и впредь оставаться приоритетной задачей, в связи с чем реформа Совета имеет основополагающее значение с точки зрения придания авторитетного характера не только решениям по вопросам международного мира и безопасности, но и способности Организации Объединенных Наций обеспечивать своевременное присутствие на местах для эффективной защиты тех, кто больше всего в нас нуждается в эти наиболее трудные времена.

Приложение 20

Заявление Постоянного представительства Чили при Организации Объединенных Наций от имени Группы государств, придерживающихся одинаковых взглядов на адресные санкции

Мы хотели бы поблагодарить Эстонию как Председателя Совета Безопасности и Сент-Винсент и Гренадины как Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам за созыв этих открытых прений. Благодарим также докладчиков за их сообщения. Мы выступаем с этим заявлением от имени Группы государств, придерживающихся одинаковых взглядов на адресные санкции: Австрии, Бельгии, Германии, Дании, Коста-Рики, Лихтенштейна, Нидерландов, Норвегии, Финляндии, Чили, Швейцарии и Швеции.

Задача обеспечения транспарентности, эффективности и результативности работы Совета Безопасности включает в себя укрепление справедливых и четких процедур и надлежащих методов работы вспомогательных органов Организации Объединенных Наций, таких как комитеты по санкциям.

В декабре 2019 года исполнилось десять лет с момента создания Канцелярии Омбудсмена Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ/ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям. Канцелярия Омбудсмена обеспечивает важные гарантии соблюдения надлежащей процедуры включения в перечень и исключения из него в рамках данного режима санкций.

На юбилейном мероприятии, состоявшемся 17 декабря 2019 года, в ходе различных брифингов отмечались и признавались достижения Канцелярии с момента ее создания. Данный механизм имеет реальное значение с точки зрения соблюдения прав отдельных лиц. Роль Омбудсмена была также признана различными региональными и национальными судами.

Канцелярия Омбудсмена должна иметь возможность независимо, эффективно и своевременно выполнять свой мандат в соответствии с резолюцией 2368 (2017). Члены Группы государств, придерживающихся одинаковых взглядов на адресные санкции, по-прежнему обеспокоены тем, что на этот независимый характер деятельности негативно влияют текущий контрактный статус и статус институциональных механизмов Канцелярии Омбудсмена в Секретариате. Мы настоятельно призываем Генерального секретаря укрепить потенциал Канцелярии Омбудсмена и внедрить соответствующие механизмы с целью обеспечить ей возможность и впредь эффективно и своевременно выполнять свой мандат. Канцелярии также должны быть предоставлены необходимые ресурсы и поддержка.

Канцелярия Омбудсмена уполномочена рассматривать только дела, касающиеся санкционного перечня в отношении ИГИЛ и «Аль-Каиды». Есть еще 13 санкционных комитетов, которые не проводят независимый и эффективный обзор санкций. Проблемы, связанные с соблюдением надлежащей правовой процедуры, имеются в случае других санкционных режимов Совета Безопасности. Суды и трибуналы все чаще сталкиваются с вопросами, касающимися режимов санкций, в рамках которых отсутствует механизм омбудсмена, и подчеркивают отсутствие в этих случаях механизмов надлежащей правовой защиты.

По этой причине мы просим Совет учесть эти замечания путем создания механизма омбудсмена, обеспечивающего аналогичную защиту в рамках других санкционных режимов. В целях содействия проведению этих обсуждений в ноябре 2019 года Бельгия и Швейцария организовали выездное совещание для обсуждения возможных путей совершенствования надлежащей правовой процедуры в отношении всех санкционных режимов. Недавно на веб-сайте Университета Организации Объединенных Наций была опубликована подготовленная для совещания записка, озаглавленная “Надлежащая правовая процедура в рамках адресных санкций Организации Объединенных Наций: старые вызовы, новые подходы”.

В концептуальной записке к сегодняшнему заседанию (S/2020/374, приложение) излагаются сценарии действий Совета при обычных и чрезвычайных обстоятельствах. Мы напоминаем о том, что санкции всегда являются чрезвычайным событием для тех, против кого они направлены, и серьезно сказываются на их жизни. Совет может проявить оперативность, адаптировав независимые и эффективные механизмы обзора для всех режимов санкций.

Кроме того, в нынешних условиях Совету Безопасности необходимо обеспечить бесперебойное функционирование своих вспомогательных органов. Комитеты по санкциям должны выполнять свой мандат своевременно и эффективно.

Мы все заинтересованы в том, чтобы Совет Безопасности вводил адресные санкции для противодействия нарушениям международного права и распространению, сдерживания терроризма, пресечения поставок оружия в зоны боевых действий, борьбы с нарушениями прав человека и сдерживания деструктивных элементов, препятствующих мирным процессам.

Мы должны укреплять легитимность, а значит и эффективность этих действий Совета путем предоставления надлежащих процессуальных гарантий тем, против кого направлены соответствующие санкции. Поэтому Группа государств, придерживающихся одинаковых взглядов на адресные санкции, настоятельно призывает Совет Безопасности и Генерального секретаря продолжать их усилия по обеспечению соблюдения надлежащей правовой процедуры и прав человека как в процессе введения санкций, так и в ходе осуществления последующих мер.

Приложение 21

Заявление Постоянного представителя Коста-Рики при Организации Объединенных Наций Родриго А. Карасо

[Подлинный текст на испанском языке]

Коста-Рика поддерживает заявление, сделанное Постоянным представителем Швейцарии послом Юргом Лаубером от имени Группы по вопросам подотчетности, транспарентности и согласованности, а также заявление, сделанное Постоянным представителем Чили послом Миленко Скокник Тапиа от имени Группы государств, придерживающихся одинаковых взглядов на адресные санкции.

Выступая в своем национальном качестве, я поздравляю Эстонию с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в мае. Мы приветствуем организацию этих прений и вклад Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин и Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам посла Инги Ронды Кинг, а также исполнительного директора организации «Доклад Совета Безопасности» Карин Ландгрен.

В рамках обсуждения методов работы Совета Безопасности важно признать прогресс, достигнутый со времени опубликования первой записки 507 (S/2006/507). В 2016 и 2017 годах Япония, исполнявшая тогда функции Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, добилась больших успехов, обновив эту записку и подготовив «Справочник о методах работы». Совсем недавно, в 2019 году, Совет Безопасности принял восемь из девяти записок Председателя, предложенных в период пребывания Кувейта на посту Председателя этой Рабочей группы.

Следует также воздать должное Китаю и Доминиканской Республике за принятие гибких методов работы в условиях нынешнего кризиса, вызванного новым коронавирусным заболеванием, благодаря чему Совет Безопасности смог продолжить свою работу с минимальными сбоями. Вместе с тем Коста-Рика сожалеет о том, что внутренние разногласия сохраняются и что не удалось принять ни резолюцию о глобальном прекращении огня в соответствии с призывом Генерального секретаря, ни резолюцию, в которой это коронавирусное заболевание признавалось бы в качестве угрозы международному миру и безопасности.

Что касается обеспечения транспарентности, результативности и эффективности Совета Безопасности, то я хотел бы остановиться на двух вопросах, затронутых в записках, которые были приняты во время председательства в Рабочей группе Кувейта.

Прежде всего, ежегодный доклад Совета Безопасности должен представляться Генеральной Ассамблее в соответствии со статьей 24 Устава Организации Объединенных Наций. Записка по этой теме включает такие полезные элементы, как соблюдение Советом крайних сроков для обеспечения надлежащей подготовки доклада и его своевременного представления Генеральной Ассамблее, а также установление цикла продолжительностью в один календарный год, который, однако, не был соблюден в 2019 году. С учетом отсутствия четкого указания на установленные сроки проведения внутреннего обсуждения и представления доклада для нынешнего периода Коста-Рика надеется, что доклад будет должным образом представлен членам

Организации до 21 июня. Кроме того, не были рассмотрены соображения, касающиеся содержания и тесно связанные с транспарентностью и подотчетностью, как того хотели бы государства-члены.

Подотчетность включает в себя гораздо больше, чем просто представление малосодержательных докладов, в которых перечисляются — без какого-либо анализа или пояснений — мероприятия, связанные с произошедшими в отчетный период основными событиями, имеющими отношение к международному миру и безопасности. Подотчетность означает представление объективной и прозрачной информации и изложение достижений, проблем, извлеченных уроков и дальнейших действий. Именно этого ожидают государства-члены, как это предусмотрено в резолюциях Генеральной Ассамблеи, посвященных докладам Специальной рабочей группы по активизации деятельности Генеральной Ассамблеи.

С учетом этого Коста-Рика призывает Совет Безопасности принимать меры в связи с замечаниями, которые государства высказывают в ходе представления доклада. Хотя 4 декабря 2014 года во время председательства в Генеральной Ассамблее Сэма Кутесы в этом отношении были предприняты определенные действия, со стороны Совета никакого ответа так и не последовало. Такие отношения должны быть двусторонними. Из простого уважения к авторитету Генеральной Ассамблеи Совету Безопасности следует приостанавливать свои заседания на весь период рассмотрения доклада Генеральной Ассамблеей, и на этих заседаниях Ассамблеи должны присутствовать основные представители.

Вторая область, которая также претерпела значительные изменения, но все еще может быть улучшена, — это кураторство. Коста-Рика настоятельно призывает продолжать предпринимать усилия в целях внедрения неформальной практики для содействия более широкому участию всех членов — как постоянных, так и непостоянных — в столь важной работе в рамках Совета Безопасности. Нынешний список кураторов отражает тот факт, что большинство тем все еще передается в ведение постоянных членов.

Чтобы Совет был подлинно всеохватным, его члены должны иметь равные возможности для того, чтобы инициировать и возглавлять работу по подготовке проектов резолюций, заявлений Председателя и заявлений для печати, и такая практика должна быть включена в методы работы Совета. Именно такая практика необходима для обеспечения большей гибкости Совета, поскольку она позволит выдвигать инициативы, благодаря которым Совет сможет принимать своевременные меры для поддержания международного мира и безопасности.

Наличие возможностей для того, чтобы один или несколько членов Совета могли с самого начала подключиться к переговорам и разработке документа, как это предложил Кувейт во время своего председательства в Неофициальной рабочей группе, позволит не только расширить участие, но и повысить эффективность и результативность методов работы Совета Безопасности. Важно, чтобы страны, обладающие знаниями и опытом по конкретной теме или возглавляющие тот или иной вспомогательный орган, имели возможность внести свой вклад. Совместное кураторство, проведение консультаций и обмен информацией будут способствовать совершенствованию процесса принятия решений и созданию демократического Совета Безопасности.

В этой связи я хотел бы напомнить о записке Председателя Совета Безопасности от 14 апреля 2014 года (S/2014/268) и о необходимости выполнения ее положений, а также подчеркнуть важность принятия мер для обеспечения

того, чтобы такие консультации были открытыми для всех государств — членов Организации Объединенных Наций, особенно для заинтересованных государств, как это предусмотрено в данной записке.

В заключение хочу отметить, что Совет Безопасности должен прилагать неустанные, последовательные и энергичные усилия для применения на практике новых методов работы, направленных на повышение транспарентности и инклюзивности, — именно в этом состоит главная идея рассмотренных мной вопросов. Такая практика должна способствовать повышению эффективности взаимодействия и диалога Совета с государствами, не являющимися его членами, и с Генеральной Ассамблеей, поскольку, как это закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций, когда Совет Безопасности предпринимает действия — или бездействует, — он представляет всех членов Организации. Как предусмотрено в последней обновленной версии записки 507 от 2017 года (S/2017/507), Совет должен активизировать свои усилия по повышению осведомленности государств-членов и других организаций о решениях вспомогательных органов Совета и иной соответствующей информации, поступающей от них.

Приложение 22

Заявление заместителя Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций Аны Сильвии Родригес Абаскаль

Пандемия коронавирусной инфекции стала настоящей проверкой способности Организации Объединенных Наций сохранять свои оперативные возможности в плане продолжения работы и принятия решений, связанных с этим заболеванием.

Мы отмечаем многочисленные усилия, направленные на поддержку работы Совета Безопасности и на обеспечение транспарентности и участия государств-членов посредством использования предусмотренных в рамках временных чрезвычайных мер методов работы. Вместе с тем таких методов недостаточно, поскольку они не позволяют государствам, не являющимся членами Совета Безопасности, участвовать в закрытых заседаниях в формате видеоконференции, на которых обсуждаются затрагивающие их вопросы, как это предусмотрено правилом 37 временных правил процедуры Совета Безопасности. Кроме того, государства-члены не могут в полной мере участвовать в открытых заседаниях в формате видеоконференции, как это прежде было возможно в случае с открытыми прениями. В этой связи мы подчеркиваем, что такие методы применяются лишь в ответ на нынешние исключительные обстоятельства и никоим образом не могут стать обычной практикой в будущем.

Мы вновь заявляем о нашей поддержке всеобъемлющей реформы Совета Безопасности, в том числе методов его работы, что позволило бы сделать его транспарентным, демократическим и представительным органом с учетом развития Организации Объединенных Наций и международных отношений.

Расширение состава Совета Безопасности должно касаться как постоянных, так и непостоянных членов в целях решения проблемы недостаточной представленности развивающихся стран. Такое расширение должно подразумевать большее число новых постоянных членов: по крайней мере две африканские страны, две азиатские развивающиеся страны и две страны из региона Латинской Америки и Карибского бассейна. В состав Совета должны входить не менее 26 членов.

Необходимы эффективные меры для упразднения практики, построенной на эксклюзивности, и обеспечения подлинного участия и демократизации работы и процесса принятия решений в Совете, включая отмену права вето. Однако до тех пор, пока оно не будет отменено, новые постоянные члены должны иметь те же прерогативы и права, что и нынешние члены, включая право вето.

Как бы то ни было, любое государство, которое непосредственно вовлечено в обсуждение конкретного вопроса или интересы которого затронуты им, должно всегда допускаться к участию в дискуссии и принятии решений по темам, непосредственно касающимся его, как это предусмотрено статьей 31 Устава Организации Объединенных Наций.

В соответствии со статьей 24 Устава Организации Объединенных Наций ее члены признают, что при исполнении своих обязанностей Совет Безопасности действует от их имени, и поэтому все государства-члены несут коллективную ответственность за работу Совета. Таким образом, повышение транспарентности в работе Совета помогло бы нам в осуществлении этой коллективной ответственности. Мы выступаем, в частности, за

транспарентность неофициальных форматов; за принятие правил процедуры Совета, которые до сих пор остаются временными; за опубликование протоколов закрытых консультаций, которые должны проводиться в качестве исключения, а не правила; и за подготовку более предметного и аналитического ежегодного доклада.

Хотя мы отмечаем увеличение в последние годы числа открытых заседаний, включая открытые прения и итоговые заседания, а также беспрецедентный процесс консультаций и обмена мнениями с государствами-членами при выборе и назначении Генерального секретаря, Совет Безопасности по-прежнему предпочитает работать главным образом в закрытых форматах, принимать решения без учета мнений государств-членов и навязывать решения по проектам резолюций, когда все еще сохраняются значительные разногласия относительно их содержания.

Мы также сожалеем о том, что Совет представляет Генеральной Ассамблее ежегодные доклады, включающие лишь поверхностные отчеты о заседаниях, деятельности и решениях Совета, а не всеобъемлющий пояснительный анализ работы Совета, который позволил бы оценить причины и последствия его решений.

Совет Безопасности должен не только реформировать свои методы работы, но и привести свои функции в соответствие с мандатом, возложенным на него Уставом Организации Объединенных Наций. Необходимо прекратить вмешательство в вопросы, выходящие за рамки его компетенции, в частности касающиеся мандата Генеральной Ассамблеи. Именно в соответствии с мандатом, предусмотренным Уставом Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности должен сосредоточиться на решении наиболее острых проблем, создающих угрозу международному миру и безопасности. Глава VII должна применяться только в качестве крайней меры, как это и было задумано изначально.

Мы не приемлем избирательное манипулирование методами и практикой работы Совета в зависимости от политических целей и путем оказания давления, в частности попытки выносить на рассмотрение вопросы, не входящие в его повестку дня, а также политизацию других проблем, которыми он занимается.

Мы поддерживаем межправительственные переговоры в Генеральной Ассамблее, которые должны оставаться транспарентными и инклюзивными. Только путем обсуждения, в соответствии с установленными сроками и рамками, мы сможем определить дальнейшие шаги на основе консенсуса между всеми государствами-членами.

Мы вновь заявляем о необходимости реформированного, демократического, транспарентного и эффективного Совета Безопасности, представляющего интересы всех государств — членов Организации, в целях сохранения многосторонней системы, а также прочного доверия к Организации Объединенных Наций и ее легитимности.

Приложение 23

Заявление Постоянного представительства Кипра при Организации Объединенных Наций

Кипр сосредоточит свое заявление по вопросу о методах работы Совета на трех аспектах, к которым относится взаимодействие Совета с государствами-членами, включенными в его повестку дня; взаимодействие Совета с государствами-членами, в которые он направил операции по поддержанию мира; и работа в связи с мирными процессами и соглашениями, договоренности в отношении которых достигаются под эгидой Организации Объединенных Наций.

В качестве общего принципа Совет должен поддерживать диалог с государствами-членами, включенными в его повестку дня, с тем чтобы не принимать касающиеся их решения без их участия. Поскольку такие решения серьезным образом влияют на те страны, которых они касаются, они должны — без ущерба для полномочий Совета самостоятельно принимать решения — вырабатываться с учетом всей соответствующей информации, имеющейся в распоряжении Совета, включая позицию затрагиваемого государства. Мы хотели бы предложить, чтобы при рассмотрении той или иной ситуации в рамках закрытых консультаций, Совет предоставлял соответствующему государству возможность высказать свою точку зрения, а затем покинуть зал до того, как Совет приступит к обсуждению. Необходимо также наладить регулярный диалог между государствами-членами, включенными в повестку дня Совета, и Председателем Совета для предоставления затронутым государствам информации о работе Совета, которая их непосредственно касается. По нашему мнению, затронутые государства не должны быть вынуждены полагаться на добрую волю членов Совета или куратора по касающемуся их вопросу для получения такой информации.

Наращивание взаимодействия и повышение транспарентности еще более оправданы в тех случаях, когда в том или ином государстве-члене по решению Совета развернута операция по поддержанию мира, — не только потому, что конструктивное сотрудничество между правительством принимающей страны и операцией имеет решающее значение для ее успеха, но и потому, что согласие и содействие принимающей страны всегда играли центральную роль в поддержании мира с момента зарождения данной деятельности. Все изложенные выше предложения применимы к операциям по поддержанию мира, однако диалог можно было бы активизировать и в рамках более технических органов с учетом оперативного характера рассматриваемых ими вопросов. Один из примеров — это заседания с участием стран, предоставляющих войска, в которых, по не очевидной нам причине, принимающая страна не может участвовать даже частично. Наконец, при рассмотрении вопроса об операциях по поддержанию мира Совет должен принимать решения с учетом не политических соображений, а ситуации на местах и того, что оптимально отвечает интересам безопасности и стабильности.

Как орган, которому поручена задача поддержания международного мира и безопасности, Совет должен постоянно получать информацию о мирных процессах и соглашениях, договоренности в отношении которых достигаются при посредничестве Организации Объединенных Наций, с тем чтобы иметь возможность поддерживать такие соглашения и играть ответственную роль в их осуществлении. Для этого требуется более тесное взаимодействие между Советом и Генеральным секретарем. Кроме того, Совет должен более последовательно подходить к разработке ряда четких ориентиров в отношении

его поддержки того или иного мирного соглашения, включая, в частности, совместимость с Уставом и правилами, нормами и принципами Организации Объединенных Наций, а также выполнение таких критериев, как наличие положений об отправлении правосудия, особенно в случаях совершения серьезных международных преступлений. Более тесная и органическая связь между работой Совета и мирными процессами и соглашениями также позволила бы Совету лучше выполнять свои обязанности в плане возможного принятия конкретных мер в поддержку одобренного им мирного соглашения, в том числе через механизмы поддержания мира и миростроительства. Совет должен найти способ отстаивать и выполнять возложенные на него обязанности в тех случаях, когда другие органы Организации Объединенных Наций играют определенную роль или участвуют в миротворчестве.

Приложение 24

Заявление Постоянного представителя Эквадора при Организации Объединенных Наций Луиса Гальегоса Чирибоги

[Подлинный текст на испанском языке]

Г-н Председатель, прежде всего позвольте воздать Вам должное за то, как Вы руководили работой Совета Безопасности в течение первых 15 дней Вашего председательства.

Я хотел бы выразить признательность за выступление Постоянному представителю Сент-Винсента и Гренадин и Председателю Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам послу Инге Ронде Кинг, руководящую роль которой в этом вопросе я также хотел бы особо подчеркнуть. Отмечаю также выступления исполнительного директора организации “Доклад Совета Безопасности” Карин Ландгрен и профессора Колумбийского университета Эдварда Лака.

В своем сегодняшнем заявлении я сначала затрону вопрос о методах работы Совета в контексте коронавирусной инфекции (COVID-19), а затем методы работы Совета в целом.

Во-первых, Эквадор хотел бы отметить усилия, прилагаемые членами Совета Безопасности для продолжения его работы в таких чрезвычайных обстоятельствах, как пандемия COVID-19. Я вновь выражаю нашу особую признательность делегации Эстонии, а также делегациям Доминиканской Республики и Китая, которые выполняли функции Председателя Совета в апреле и марте, соответственно.

Хотя мы с удовлетворением отмечаем возможность представить это письменное заявление, я хотел бы подчеркнуть, что в идеале следовало бы предоставить заинтересованным делегациям возможность принимать непосредственное участие в обсуждениях Совета, как это предусмотрено правилом 37 временных правил процедуры. Заседание по формуле Аррии, посвященное 75-летию со дня окончания Второй мировой войны на европейской земле, служит примером использования технологических решений.

Однако я считаю, что до тех пор, пока сохраняются технологические проблемы и продолжается практика представления письменных выступлений, последние следует запрашивать и получать заблаговременно, с тем чтобы как постоянные, так и непостоянные члены могли ознакомиться с критериями, приоритетами и рекомендациями других делегаций. Презентации докладчиков также можно было бы распространять заранее, с тем чтобы мы могли на них ссылаться. С другой стороны, распространение пресс-релизов является, на мой взгляд, хорошей практикой, которую следует продолжить. Они всегда должны распространяться в письменном виде.

Пандемия COVID-19 выявила как сильные, так и слабые стороны методов работы всех органов системы, в том числе Совета Безопасности. Этот опыт побудил нас обновить наши методы работы, с тем чтобы сделать работу Совета более устойчивой к потрясениям и, прежде всего, обеспечить ее непрерывность в любых, даже самых трудных условиях.

Это подводит меня ко второй части моего заявления, посвященной методам работы Совета Безопасности в целом.

Тема этих прений, несомненно, связана с одним из наиболее важных вопросов, затрагивающих Организацию. Эффективные методы работы способствуют активной работе не только Совета Безопасности, но и всей Организации Объединенных Наций. По этой причине при рассмотрении вопроса о модернизации методов работы следует учитывать не только процедурные процессы и внутреннее взаимодействие между членами Совета и между Советом и его вспомогательными органами, но и между Советом и другими органами системы, а также между его постоянными и непостоянными членами и другими государствами — членами Организации.

В ходе прений, прошедших в Генеральной Ассамблее 25 ноября 2019 года (см. A/74/PV.34) по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности и расширении его членского состава и другим вопросам, связанным с Советом Безопасности, я говорил о необходимости положить конец ситуации, когда работа Совета отделена от остального мира двумя дверями: первая закрыта для государств, не являющихся членами Совета, а вторая — для его непостоянных членов. Хотя Эквадор продолжит поднимать этот вопрос в контексте процесса реформирования Совета Безопасности, который не является предметом сегодняшних прений, это один из аспектов, которые можно устранить путем совершенствования методов работы без необходимости реформирования Устава.

Активизация методов работы Совета приведет к созданию органа, способного выполнять все свои обязательства по обеспечению международного мира и безопасности без исключения. Мы поддерживаем полное и эффективное осуществление записки Председателя S/2017/507 и всех действующих положений по данному вопросу.

В этой связи необходимо сделать процесс подготовки и обсуждения резолюций более транспарентным. Необходимо также сделать процесс подготовки текста более объективным, с тем чтобы можно было обеспечить учет мнений 15 членов Совета и, в идеале, всех членов Организации.

Обсуждения и заседания должны проводиться с опорой на имеющуюся информацию, в том числе проверенные статистические данные, прогнозы и предлагаемые решения — не только общую информацию, содержащуюся в концептуальных записках — которые, безусловно, являются весьма полезными, — но и всеобъемлющую информацию, которая позволит получить практические результаты и поможет избежать ситуаций, когда обсуждения ограничиваются лишь умозрительными рассуждениями.

Наша делегация признает прогресс, достигнутый в деле обеспечения транспарентности работы Совета Безопасности, однако подчеркивает, что многое еще предстоит сделать. Хотя мы признаем, что в некоторых вопросах есть деликатные аспекты, которые могут потребовать осторожности и осмотрительности, мы считаем, что это ни в коем случае не должно служить предлогом для институционализации тайной дипломатии. Пояснительные замечания должны быть доступны по всем рассматриваемым вопросам, поскольку они также обеспечат полную легитимность принимаемых решений.

Мы с удовлетворением отмечаем и высоко оцениваем брифинги, которые проводит каждый Председатель Совета в начале и в завершение своего председательства, и рекомендуем продолжать эту практику. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также поблагодарить, в частности, Доминиканскую Республику и Сент-Винсент и Гренадины за их усилия, призванные помочь странам Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна более пристально следить за работой Совета.

Повышение транспарентности, эффективности и результативности работы Совета Безопасности является нашей общей обязанностью, а не только обязанностью его членов. По этой причине в январе Эквадор присоединился к совместной инициативе Франции и Мексики, направленной на содействие приостановлению применения права вето в случаях, когда имеют место массовые зверства. Кроме того, в ноябре 2018 года мы подписали кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности в отношении действий Совета Безопасности в ситуациях, связанных с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями.

В заключение следует отметить, что, в то время как Совет Безопасности действует от имени государств — членов Организации Объединенных Наций на основании статьи 24 Устава Организации Объединенных Наций, эти репрезентативные функции также означают, что он обязан обеспечить принятие Организацией Объединенных Наций оперативных и эффективных мер, как это предусмотрено в той же статье, и это обязательство должно выполняться во всех случаях без исключения.

Приложение 25

Заявление Постоянного представительства Египта при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на арабском языке]

Прежде всего позвольте мне воздать должное мудрому руководству Эстонии в период ее председательства в Совете Безопасности в мае 2020 года, а также ее инициативе рассмотреть этот важный вопрос и предложить более широкому кругу государств-членов представить заявления, с тем чтобы заслушать мнения и предложения стран, что само по себе является практическим способом совершенствования методов работы Совета Безопасности. Позвольте также поблагодарить Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин за ее руководство Неофициальной рабочей группой по документации и другим процедурным вопросам, а также г-жу Карин Ландгрен и г-на Эдварда Лака за их ценные сообщения.

Подчеркну, что ввиду сложившихся обстоятельств обсуждение методов работы Совета приобретает еще более важное значение, особенно с учетом воздействия пандемии коронавирусной инфекции на деятельность Совета и вызванных ей логистических трудностей, которые не позволяют более широкому членскому составу Организации быть в курсе работы Совета. Такое положение дел делает работу Совета еще менее транспарентной. На наш взгляд, наилучшим способом решения этой проблемы является принятие обязательств по осуществлению изложенных в документе S/2017/507 тезисов в меру возможностей и с учетом логистических ограничений. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть ряд моментов, которые, на наш взгляд, имеют чрезвычайно важное значение для совершенствования методов работы Совета Безопасности и его вспомогательных органов и комитетов.

Во-первых, следует развивать практику проведения периодических брифингов для более широкого круга государств-членов по ежемесячной программе работы Совета Безопасности, а также учитывать вклад более широкого круга государств-членов при разработке программы работы. В ходе брифингов должен проводиться обзор наиболее важных заседаний, мероприятий и поездок, проводимых Советом, и председатели вспомогательных органов и комитетов должны также проводить периодические брифинги для более широкого круга государств-членов.

Во-вторых, следует чаще проводить открытые заседания, будь то заседания Совета Безопасности или его вспомогательных органов и комитетов по санкциям. Давайте не будем забывать о том, что Совет Безопасности представляет более широкий круг членов Организации и действует от их имени, поэтому в качестве общего правила их не следует лишать информации о его заседаниях и проводимой работе, кроме случаев, когда они касаются вопросов, связанных с национальной безопасностью конкретного государства, и это государство обратилось с соответствующей просьбой.

В-третьих, важно обеспечить, чтобы документы и доклады, представляемые Совету Безопасности, были доступны для более широкого круга государств-членов и на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций, если они не включают информацию, касающуюся национальной безопасности государств, которые не желают предавать ее гласности.

В-четвертых, проекты резолюций и заявлений Председателя, представляемые на рассмотрение Совета Безопасности, должны доводиться до сведения более широкого круга государств-членов. Следует проводить консультации со странами, с тем чтобы дать возможность более широкому кругу членов Организации поделиться с членами Совета своими мнениями и предложениями по этим проектам.

В-пятых, важно, чтобы Совет Безопасности проводил консультации с государствами и соответствующими региональными и субрегиональными организациями, особенно Африканским союзом и Лигой арабских государств, по конфликтам, урегулированием которых занимается Совет или любой из его вспомогательных органов или комитетов.

В-шестых, в соответствии с пунктом 91 документа S/2017/507 следует повысить эффективность консультаций между Советом Безопасности и странами, предоставляющими воинские контингенты для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Я хочу подчеркнуть, что роль вспомогательных органов Совета Безопасности в целом и комитетов по санкциям в частности чрезвычайно важна и деликатна, поскольку эти органы следят за осуществлением режимов санкций и за их соблюдением. Поэтому важно периодически пересматривать методы работы этих органов и комитетов, с тем чтобы они и впредь были в состоянии эффективно и транспарентно выполнять свои функции.

В этой связи Египет призывает технические органы и группы экспертов органов и комитетов Совета Безопасности консультироваться с соответствующими государствами при подготовке касающихся их докладов. Важно, чтобы председатели вспомогательных органов и комитетов приглашали заинтересованные государства к участию в их заседаниях при обсуждении вопросов, касающихся этих государств, в частности в соответствии с пунктами 101–110 документа S/2017/507.

В заключение хотели бы отметить, что было выдвинуто много предложений относительно того, как развивать методы работы Совета Безопасности и его вспомогательных органов и комитетов. Однако главное — это наличие политической воли к их реализации и убежденности в том, что совершенствование методов работы Совета повысит эффективность деятельности как самого Совета, так и его вспомогательных органов и комитетов, а также укрепит его авторитет среди более широкого круга государств-членов, а также, разумеется, справедливо и обратное.

Приложение 26

Заявление Постоянного представителя Сальвадора при Организации Объединенных Наций Эгрисельды Гонсалес Лопес

[Подлинный текст на испанском языке]

Мы благодарим председательствующую в Совете Эстонию за включение этих открытых прений в свою программу работы, а также докладчиков за их выступления. Сальвадор приветствует усилия, направленные на повышение транспарентности, эффективности и действенности всей работы Совета Безопасности, и поддерживает более активное взаимодействие Совета с Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и другими органами Организации Объединенных Наций.

Сальвадор считает необходимым в срочном порядке обеспечить транспарентность работы Совета Безопасности, прежде всего в силу обязательного характера его резолюций, которые помогают придать легитимность его работе. Угрозы легитимности и эффективности методов работы Совета следует последовательно и тщательно анализировать.

Как отметил Генеральный секретарь в Совете в прошлом месяце, коронавирусная инфекция (COVID-19) представляет собой самую большую глобальную угрозу для нашего мира с момента создания Организации. Кроме того, пандемия может привести к беспрецедентным и катастрофическим последствиям. Однако мы считаем, что она может также стать для нас возможностью переосмыслить то, что на протяжении многих лет воспринималось как нечто само собой разумеющееся.

В этой связи мы хотели бы обратить особое внимание на то, каким образом были адаптированы процедуры Организации, а также на гибкость ее методов работы, с тем чтобы она могла продолжать свою запланированную деятельность и реагировать на серьезные проблемы, с которыми все мы сталкиваемся.

Хотя многое может быть достигнуто за счет адаптации методов работы Совета, еще большего можно добиться за счет обеспечения его транспарентности. В эти трудные времена задача состоит в том, чтобы творческим образом использовать доступные инструменты, способствуя тем самым формированию культуры, в которой принимаются более разумные решения в демократической обстановке и в результате консультаций со всеми заинтересованными сторонами.

Поэтому мы высоко оцениваем и приветствуем усилия, направленные на сохранение формата открытых прений, несмотря на имеющиеся в настоящий момент трудности. Мы надеемся, что в краткосрочной перспективе участие в такой работе может быть расширено и будет заключаться не только в публикации наших выступлений в качестве официальных документов, и что мы можем рассчитывать на наличие возможностей и времени для того, чтобы наши выступления можно было заслушать на каждом из официальных языков.

Сальвадор намерен и впредь принимать активное участие в этих открытых прениях соответствии со статьей 31 Устава Организации Объединенных Наций. Мы также считаем, что эту практику можно было бы распространить и на другие заседания Совета, которые проходят в более закрытой обстановке, посредством проведения неофициальных интерактивных диалогов. В таких случаях в них могут также участвовать региональные организации, которые следят за деятельностью Совета или тесно с ней связаны.

Мы также хотели бы отметить усилия ежемесячно председательствующих в Совете государств, направленные на более эффективное обеспечение интеграции и участия государств, которые не являются членами этого органа, и на укрепление подотчетности перед ними путем издания программы работы на месяц их председательства и проведения ежемесячных заседаний для подведения итогов. Сальвадор считает, что эти усилия можно было бы активизировать путем использования аналитических и интерактивных презентаций и дискуссий.

Кроме того, мы призываем к дальнейшему своевременному выпуску докладов о деятельности каждого из председателей. Помимо краткого обзора событий, эти доклады обязательно должны содержать ситуационный анализ, в том числе нынешних и будущих угроз международному миру и безопасности.

Мы считаем полезными поездки на места, поскольку они дают членам Совета возможность получить более полное представление о ситуации на местах, с тем чтобы они могли принимать обоснованные решения и более эффективно выполнять свой мандат. Считаем важным рассмотреть вопрос об участии в заседаниях других заинтересованных сторон, в том числе членов Генеральной Ассамблеи, предоставляющих военные, полицейские и гражданские контингенты для миротворческих операций.

Признавая тот факт, что такие миссии могут быть сопряжены с весьма значительными затратами, мы, тем не менее, считаем, что в целях координации усилий и укрепления динамики Организации они могли бы осуществляться различными вспомогательными органами Совета, включая Комиссию по миростроительству и Экономический и Социальный Совет. Улучшение координации позволило бы этим миссиям повысить стратегическую эффективность при одновременном сокращении общих расходов.

Что касается работы, непосредственно связанной с переговорами и продлением мандатов различных миротворческих миссий Совета Безопасности, то мы признаем, что политическая стратегия является центральным элементом формирования операций в поддержку мира. Тем не менее мы считаем крайне важным создание более демократичной среды, включающей в себя точки зрения и цели всех заинтересованных сторон.

Мы все осознаем ценность закрепленного в резолюции мандата, содержащего твердые и эффективные формулировки, которые поддержали все члены Совета. Именно поэтому так важно обновить свои методы работы — сблизить позиции всех сторон в конфликтах, особенно действующих на местах.

Сальвадор считает, что наилучший мандат — это результат использования надлежащего метода работы, достигнутый посредством интерактивных и прямых прений, сосредоточенных на политической стратегии и наилучших интересах всех. Члены Совета выработают дополнительные практические предложения, включив в них позиции каждой из сторон.

В соответствии с обязательствами, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций, с уделением особого внимания пункту 3 статьи 24, Совет Безопасности должен представлять ежегодный доклад о своей деятельности Генеральной Ассамблее. Мы хотели бы также напомнить, что в соответствии с запиской Председателя S/2017/507 от 30 августа 2017 года Совет обязался представить такой доклад во втором квартале следующего года.

Для Сальвадора существенное расширение участия всех государств — членов Организации Объединенных Наций в работе Совета Безопасности означает более активное взаимодействие в отношении ежегодного доклада,

представляемого этим органом Генеральной Ассамблее. В этой связи мы сожалеем о том, что, несмотря на неоднократные призывы, Совет не выполнил своего обязательства, тем самым подорвав способность членов Генеральной Ассамблеи участвовать в этом процессе.

Это, в свою очередь, может подорвать долгосрочный прогресс в деле повышения транспарентности и эффективности этого процесса. Мы настоятельно призываем Совет совершить надлежащие шаги для ускорения принятия и последующего представления его ежегодного доклада и принять необходимые меры, с тем чтобы он мог соблюдать сроки, установленные для его представления, как это предусмотрено в записке 507.

Наша страна высоко оценивает тот факт, что Совет Безопасности проводит заседания по формуле Аррии, поскольку они обеспечивают возможности для диалога с субъектами, непосредственно вовлеченными в различные ситуации, которые угрожают международному миру, безопасности и стабильности. Однако они не могут заменить официальные заседания Совета. По мере возможности Совету следует поощрять использование неофициальных форматов, которые позволяют обсуждать вопросы предотвращения конфликтов.

Сальвадор считает, что методы работы Совета Безопасности должны способствовать поддержанию и укреплению возможностей Совета по предотвращению конфликтов. Это включает в себя улучшение нашего понимания ситуаций и угроз в среднесрочной и долгосрочной перспективе. В этой связи важную роль могут сыграть консультации с национальными экспертами, гражданским обществом и другими субъектами, которые будут предоставлять информацию и освещать новые опасные ситуации, способные поставить под угрозу глобальную стабильность.

Мы считаем, что совершенствование методов работы Совета и их адаптация к изменяющимся реалиям Совета и международному контексту имеют жизненно важное значение для выполнения мандата Устава Организации Объединенных Наций и принятия решений, которые обеспечат быстрые и эффективные меры по поддержанию международного мира и безопасности.

Наконец, мы хотели бы заявить о нашей полной осведомленности о том, что существуют дискуссии и ситуации, для которых необходимо проводить заседания за закрытыми дверям. Однако мы по-прежнему призываем членов Совета представлять всем членам Организации Объединенных Наций более подробную и более транспарентную информацию о принятых решениях и динамике работы этого органа.

Мы также призываем членов Совета проводить открытые заседания, когда это возможно, и стремиться к взаимодействию с остальными членами Организации, а также с другими органами Организации Объединенных Наций, региональными организациями и гражданским обществом, особенно с представителями затронутых конфликтом секторов, таких как женщины и молодежь.

Приложение 27

Заявление Постоянного представительства Фиджи при Организации Объединенных Наций

Фиджи поздравляют Эстонию со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. В начале мая мир отметил окончание Второй мировой войны на европейской земле. В этом году, когда весь мир сталкивается с распространением пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) в эти беспрецедентные времена, Организация Объединенных Наций отмечает свою семьдесят пятую годовщину.

Фиджи искренне поздравляют правительство Эстонии с созывом высокоэффективного и всеохватного заседания Совета Безопасности по формуле Аррии в ознаменование окончания войны в Европе — войны, в которой фиджийские солдаты сражались и отдавали свои жизни в Европе и в Тихоокеанском регионе. Фиджи разделяет это искреннее празднование в Совете со всеми его членами.

Формат, масштабы участия и инклюзивный подход, принятый Советом для этого мероприятия, свидетельствуют о его потенциале в плане повышения эффективности и результативности. Многие мировые лидеры смогли выступить перед международным сообществом непосредственно из своих стран. Этим мероприятием Совет продемонстрировал свою способность быть инклюзивным и вдохновлять мир. Повышение транспарентности, эффективности и результативности работы Совета имеет решающее значение для повышения его роли в глобальном управлении.

Генеральный секретарь 23 марта призвал к глобальному прекращению огня и к тому, чтобы все стороны сосредоточили свои усилия на борьбе с пандемией COVID-19. Этот призыв поддержали все государства — члены Организации Объединенных Наций.

Пандемия COVID-19 является самым разрушительным событием со времен Второй мировой войны. Мир надеется, что Совет Безопасности возглавит скоординированные глобальные меры реагирования в связи с этой пандемией, которую Генеральный секретарь охарактеризовал как настоящую борьбу за нашу жизнь. Во многих отношениях эта пандемия проливает свет на то, как постепенно трансформируются концепции безопасности.

Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности обсудили вопрос о том, как развитие информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) усугубляет проблемы в области кибербезопасности государств и как вооруженные группы и воинствующие негосударственные субъекты используют ИКТ в качестве оружия, влияющего на напряженность и конфликты между государствами.

Точно так же Совет рассматривал вопрос о том, как изменение климата меняет межгосударственный контекст безопасности и как климатический стресс все больше изменяет характер межгосударственных и внутригосударственных конфликтов.

Пандемия также продемонстрировала меняющийся характер безопасности во взаимосвязанном мире. Разрушая производственно-сбытовые цепочки и перегружая национальные системы, кризис в области здравоохранения может перерасти в более масштабный продовольственный кризис. В высокоуязвимых регионах это может подпитывать конфликты или приводить к новым конфликтам.

Изменения международной конъюнктуры в плане безопасности обсуловливают необходимость повышения транспарентности и эффективности Совета Безопасности в процессе его работы, принятия решений, а также принятия мер по обеспечению значительно более спокойной глобальной обстановки в плане безопасности.

Новые методы работы позволят Совету Безопасности учитывать более широкий круг мнений относительно факторов, влияющих на мир и безопасность. Эти методы должны позволить ему лучше анализировать многочисленные нежелательные последствия для мира и безопасности таких явлений, как климатические катастрофы или пандемии.

Фиджи присоединилось ко многим коллегам и призвало Совет открыто поддержать призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня. Это позволило бы принять на глобальном уровне меры реагирования на пандемию и проводить гуманитарные операции. Самое главное – это позволит регионам, затронутым конфликтами, предотвратить распространение COVID-19.

Все другие подразделения системы Организации Объединенных Наций, вероятно, уже проработали четко скоординированные меры по сдерживанию и подавлению пандемии COVID-19, но все мы рассчитываем на то, что Совет Безопасности будет способствовать сдерживанию и полной ликвидации COVID-19 в тех регионах, которые в наибольшей мере страдают от конфликтов.

Фиджи отмечает работу Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по документации и другим процедурным вопросам и ныне председательствующей в ней делегации Сент-Винсента и Гренадин и высоко ценит ее усилия по совершенствованию методов работы Совета Безопасности таким образом, чтобы повысить его транспарентность, эффективность и результативность.

Пандемия COVID-19 является глобальной проблемой и требует глобальных решений. Борьба с этим явлением, вне всякого сомнения, позволила системе Организации Объединенных Наций и Совету получить важный опыт. 31 марта Совет Безопасности утвердил новые процедуры работы, позволяющие ему проводить свою деятельность виртуально, тем самым обеспечивая необходимую гибкость и оперативность работы в новых глобальных условиях.

Фиджи одобряет усовершенствованные методы работы Совета. Мы удовлетворены возможностями в плане доступа к информации о заседаниях Совета и к его докладам, возможностями, предоставляемыми государствам, не являющимся членами Совета, принимать участие в его открытых заседаниях и в проводимых для них информационных заседаниях с участием докладчиков. Они позволяют различным государствам-членам и экспертам высказывать свои мнения. В конечном итоге это способствует повышению эффективности процесса принятия решений.

Фиджи признает прилагавшиеся в последнее время усилия по обеспечению своевременного представления годовых докладов Совета с целью предоставить государствам-членам достаточно времени для их анализа до обсуждения этих докладов в Генеральной Ассамблее. Мы хотели бы видеть более глубокий анализ общих фундаментальных тенденций и движущих сил, а также тенденций, характерных для тех ситуаций, о которых сообщается в докладе.

В рамках такого анализа можно было бы учитывать извлеченные уроки, имеющиеся проблемы и рекомендуемые меры, которые следовало бы принять Совету, системе Организации Объединенных Наций и другим

заинтересованным сторонам. Это может потребовать более скоординированных и слаженных усилий членов Совета, Секретариата и других субъектов. У Совета есть вспомогательные органы, или комитеты, работа которых не видна общему членскому составу Организации, за исключением тех случаев, когда издаются уведомления о включении в перечень или исключении из него физических и юридических лиц. Считаем, что следует рассмотреть вопрос об участии в работе этих комитетов государств, которые не являются членами Совета, но на которых работа соответствующих комитетов сказывается самым непосредственным образом.

Совет Безопасности проводит свою работу согласно правилам процедуры, которые остаются временными с момента его создания. Совет занимается важными вопросами, касающимися международного мира и безопасности. Ввиду важной роли и функций Совета пришло время официально утвердить эти правила.

Совет Безопасности должен и впредь стремиться эффективнее выполнять свои функции и обязанности. В период нарастания тревожности и беспокойства в мире народ Фиджи и народы всего мира ждут, что Совет проявит инициативу. В нашу семьдесят пятую годовщину и ввиду изменений в глобальной обстановке в плане мира и безопасности методы работы Совета Безопасности надлежит адаптировать таким образом, чтобы повысить эффективность и усилить отдачу его деятельности и тем самым укрепить доверие к Совету и системе Организации Объединенных Наций в целом.

Приложение 28

Заявление Постоянного представительства Гватемалы при Организации Объединенных Наций

Гватемала хотела бы выразить признательность председательствующей в Совете Безопасности эстонской делегации за организацию в формате видеоконференции этих открытых прений на тему «Обеспечение транспарентности, результативности и эффективности в работе Совета Безопасности». Мы убеждены, что наши обсуждения послужат не только подтверждением нашей коллективной решимости повышать эффективность и расширять транспарентность работы Совета Безопасности, но и прочной основой для плодотворной реализации рекомендаций, содержащихся в записке Председателя S/2017/507 в целом и в приложении к ней в частности, — рекомендаций, в которых, по мнению нашей делегации, содержатся важные руководящие принципы работы Совета. Гватемала хотела бы выразить свою признательность также делегации Сент-Винсента и Гренадин в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам за ее вклад в этот процесс.

Гватемала дает высокую оценку усилиям Неофициальной рабочей группы под умелым руководством нынешнего и предыдущего председателей, и приветствует прогресс, достигнутый Группой в отношении некоторых указанных в записке 507 практических методов и мер. Однако отметим, что процесс кодификации передового опыта еще не завершен и что это крайне важный процесс для работы этого органа. Кроме того, руководствуясь своим собственным опытом непостоянного члена Совета в период 2012–2013 годов, мы считаем, что возможности для совершенствования есть всегда. В этой связи мы хотели бы остановиться на трех вопросах, касающихся методов работы Совета Безопасности.

Во-первых, направление просьб о предоставлении информации, которая позволяет составить более полное представление о деятельности Совета, является важнейшим и обоснованным требованием. Мы приветствуем общую тенденцию к увеличению числа открытых заседаний Совета посредством проведения открытых прений, которые способствуют более широкому участию в обсуждениях тех или иных вопросов государств, не являющихся членами Совета, а в последние годы за счет проведения многочисленных заседаний по формуле Аррии, которые позволяют Совету получать достоверную информацию и благодаря этому эффективнее выполнять свои функции по поддержанию международного мира и безопасности.

Мы считаем важным проводить итоговые заседания и расширять взаимодействие Совета с Комиссией по миростроительству — консультативным органом при Совете, который играет важную роль в предотвращении возобновления конфликтов, — а также с председателями страновых структур Комиссии и с другими подразделениями Организации Объединенных Наций. Мы высоко ценим продолжающееся осуществление положений записки 507, касающихся необходимости поддержания связей с Комиссией по миростроительству как с межправительственным консультативным органом, а также с ее страновыми структурами. Очевидно, что такие связи позволяют Совету получать достоверную информацию из первых рук, а также точные рекомендации от страновых структур Комиссии по миростроительству. Кроме того, это позволило бы также повысить эффективность деятельности по предотвращению конфликтов, что способствовало бы реализации концепции сохранения мира.

Во-вторых, в прошлом Совет сбалансированно, транспарентно и инклюзивно подходил к принятию важных решений относительно назначения председателей своих вспомогательных органов. Это позволяло более сбалансированно подходить к проведению консультаций в рамках данного процесса, что было полезно для всех, особенно для вновь избранных членов Совета. Наша делегация надеется на сохранение этой практики и тенденции в дальнейшем. Необходимо также транспарентно и сбалансированно подходить к подбору и назначению членов различных групп экспертов, чтобы гарантировать как можно более широкую географическую и гендерную представленность данных групп в соответствии с руководящими принципами, содержащимися в пункте 111 записки 507, в котором в качестве крайнего срока для ежегодного назначения председателей данных органов указана дата 1 октября. В этой связи мы убеждены, что своевременное назначение председателей вспомогательных органов будет способствовать укреплению принимаемых санкционными комитетами решений и их эффективному выполнению.

В-третьих, как страна, предоставляющая войска для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Гватемала придает большое значение разделу VIII записки 507, поскольку проведение консультаций между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска и полицейские силы, имеет первостепенное значение для выполнения мандатов, утвержденных Советом Безопасности. Очевидно, что взаимодействие со странами, предоставляющими войска, повышает способность Совета Безопасности принимать надлежащие, эффективные и своевременные решения для выполнения своих обязанностей. Такая координация актуальна в случае перехода от операций по поддержанию мира к специальным политическим миссиям, а также в случае возможного изменения мандатов.

В заключение следует отметить, что наша делегация высоко оценивает проделанную в последние годы серьезную работу по обновлению методов работы Совета Безопасности. Мы приветствуем, в частности, прогресс, достигнутый за последние три года. Учитывая возложенные на Совет Безопасности обязанности, он должен быть подотчетен более широкому кругу членов Организации Объединенных Наций, однако с большей вероятностью будут принимать меры по улучшению методов работы Совета именно избранные члены.

Наилучшим способом усиления представительного и демократичного характера Совета является укрепление стандартов подотчетности и транспарентности. Улучшение сотрудничества с постоянными членами Совета приведет к большей синергии и эффективности в достижении общей цели улучшения методов его работы, поскольку его решения оказывают влияние на всех членов Организации Объединенных Наций. В этой связи Гватемала выражает надежду на то, что соответствующий документ Совета Безопасности будет согласован в нынешних беспрецедентных условиях, обусловленных пандемией коронавирусного заболевания, с учетом как неотложной необходимости действий, так и серьезности последствий этой пандемии для международного порядка.

Приложение 29

Заявление Постоянного представительства Индии при Организации Объединенных Наций

Мы признательны председательствующей в Совете Безопасности Эстонии за организацию сегодняшнего открытого заседания в режиме видеоконференции по вопросам обеспечения транспарентности, эффективности и результативности работы Совета Безопасности. Этот вопрос представляет интерес и имеет значение для всех членов Организации Объединенных Наций, особенно в нынешних чрезвычайных обстоятельствах, когда мир ждет, что Совет Безопасности будет предлагать решения и возьмет на себя ведущую роль.

Мы хотели бы также официально выразить признательность Сент-Винсенту и Гренадинам за усилия этой страны в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Мы хотели бы также поблагодарить представителя организации «Доклад Совета Безопасности» за ее полезное сообщение и за важную работу по регулярному представлению докладов и анализу работы Совета.

Сейчас, когда характер угроз по всему миру меняется, должен меняться и Совет. Международному миру и безопасности грозят новые вызовы, которые требуют от Совета более четкой организации его работы, причем не только для того, чтобы идти в ногу со временем, но и для того, чтобы оперативно и эффективно выполнять свои обязанности. Сам формат сегодняшнего заседания является результатом того, что Совет, адаптируясь к сложным обстоятельствам, демонстрирует новаторский подход и гибкость.

В сводной записке Председателя S/2017/507, посвященной методам работы Совета, не только представлена передовая практика, которая складывалась на протяжении многих лет, но и отмечается наше коллективное стремление к формированию более инклюзивного, транспарентного и эффективного Совета, который лучше готов к решению проблем современного мира. К числу важных улучшений, внесенных в методы работы Совета Безопасности в последние годы, относится расширение каналов связи между Советом и государствами, не являющимися его членами, а также между Советом и другими органами Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею; улучшение поступления информации как в Совет, так и из Совета; а также улучшения в распространении документов Совета среди государств, не являющихся его членами.

В записке 507 также содержатся некоторые важные элементы, имеющие существенное значение для вновь избранных членов. Совет Безопасности приглашает вновь избранных членов Совета посещать все заседания Совета и его вспомогательных органов, а также неофициальные консультации полного состава в течение трехмесячного периода, непосредственно предшествующего их сроку полномочий в качестве членов Совета. В соответствии с запиской Председателя S/2019/993 от декабря 2019 года Секретариат также будет направлять все соответствующие сообщения Совета новым избранным членам Совета в течение пяти месяцев, непосредственно предшествующих сроку их членства. Позитивным нововведением также является проведение Председателем Совета заседаний в начале месяца, на которых всем государствам-членам представляется программа работы Совета на месяц, а также итоговых сессий в конце месяца.

Хотя эти улучшения важны для обеспечения большей транспарентности Совета, их по-прежнему недостаточно. Важно внедрять эту практику последовательно, не отходя от предыдущих решений и обязательств. Мы надеемся, что Неофициальная рабочая группа по документации и другим процедурным вопросам продолжит оценку пробелов в осуществлении записки 507 и обеспечит полное осуществление рекомендованной в ней практики. В этой связи мы хотели бы остановиться на некоторых конкретных областях.

Наиболее авторитетными правилами, на которых зиждется глобальный порядок, являются именно те, которые, по договоренности, достигнутой между государствами, имеют юридически обязывающий статус. При этом Совет Безопасности по-прежнему работает на основе временных правил. Хотя некоторые утверждают, что временные правила позволяют Совету действовать с большей гибкостью и применять новую практику, когда того требует ситуация, такой подход ограничивает конкретно роль избранных членов, которым приходится иметь дело с неопределенностью в процедурных моментах — хорошей иллюстрацией в этом отношении является притча о слепых и слоне.

Во-вторых, в последние годы возросло число и значимость вспомогательных органов Совета Безопасности. Учитывая многочисленные и влекущие за собой серьезные последствия решения, принимаемые этими вспомогательными органами, представляется логичным, чтобы правила, регулирующие их методы работы, были транспарентными и последовательными. К сожалению, дела обстоят далеко не так. Эти вспомогательные органы не только пользуются различными методами работы, но и следуют малопонятным правилам, не имеющим под собой никакой правовой основы ни в Уставе Организации Объединенных Наций, ни в резолюциях Совета Безопасности.

В частности, отсутствует единообразие в процедурах принятия решений различными комитетами по санкциям. Складывается впечатление, что слишком большая часть работы в комитетах проводится без полного ведома всех членов Совета, хотя комитеты отражают состав Совета и номинально возглавляются избранными членами. В этих комитетах также отсутствует какая-либо установленная практика в отношении их отчетных периодов, поскольку созданные на схожей основе органы, занимающиеся аналогичной работой, работают по различным графикам и используют разную методологию представления отчетности.

Другой тревожный аспект связан с недостаточной прозрачностью и последовательностью при обнародовании решений этих органов. Так, во многих случаях принятые в некоторых из этих органов решения по ходатайствам об исключении из перечня, поданным попавшими под санкции физическими и юридическими лицами, вообще не предаются огласке. В некоторых вспомогательных органах даже не упоминают о том, что получали какие-либо подобные ходатайства от известных и включенных в соответствующий перечень террористических организаций и отклонили их. По сути, неудачные попытки террористов добиться исключения из перечня окутаны тайной.

В-третьих, согласно статье 24 Устава Организации Объединенных Наций, Совет действует от имени государств-членов. Одной из мер, способствующих взаимодействию Совета с более широким членским составом, является обсуждение ежегодного доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблее. Мы поддерживаем призывы к тому, чтобы ежегодный доклад был более предметным по своему характеру и содержал больше аналитических данных, а не только краткую информацию о количестве заседаний Совета и датах их проведения. Порядок представления ежегодного доклада также приводит к

задержкам, ограничивая тем самым важные возможности для взаимодействия более широкого членского состава с Советом. Такое взаимодействие между двумя органами необходимо восстанавливать и укреплять.

Наконец, сегодняшние прения проходят в период, когда Совет Безопасности перешел к проведению заседаний и переговоров дистанционно в связи с беспрецедентным глобальным кризисом. Члены Совета и Секретариат проявили достойную похвалы оперативность и изобретательность в деле адаптации своих методов работы. Однако, внося эти коррективы, мы столкнулись с ограничениями, свойственными существующим технологическим платформам и касающимся, в частности, их пропускной способности, доступности и безопасности.

Кроме того, реальность такова, что три аспекта, упомянутые в теме сегодняшнего заседания, — транспарентность, эффективность и действенность — взаимосвязаны и подпитывают друг друга, но при этом может возникнуть необходимость пожертвовать одним из них в пользу другого. Что касается будущего, то, адаптируясь к изменениям в ситуации и решая проблемы, связанные с последствиями применяемых в данный момент способов работы, нам придется учитывать эти соображения, когда речь идет о закреплении временных инноваций в качестве устоявшихся прецедентов.

Индия на протяжении длительного времени считает, что в целях поддержания авторитета и эффективности Совета Безопасности как его состав, так и методы его работы должны быть обновлены, с тем чтобы они отражали современные глобальные реалии. Мы готовы поддержать усилия Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, направленные на достижение реального прогресса на пути к тому, чтобы Совет Безопасности соответствовал поставленной цели.

Приложение 30

Заявление Постоянного представительства Ирландии при Организации Объединенных Наций

Я благодарю Председателя Совета Безопасности за проведение сегодняшних прений; хотели бы присоединиться к заявлению, сделанному от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (Группы ПСТ).

Ирландия благодарит Эстонию за продолжение практики проведения ежегодных открытых прений по методам работы сотрудничестве с Сент-Винсентом и Гренадинами. Как мы уже отмечали ранее, совершенствование методов работы Совета — это не самоцель, а способ повышения его эффективности и как следствие актуальности его деятельности.

Эти ежегодные прения являются важной площадкой для того, чтобы государства, не являющиеся членами Совета, могли принять участие в его работе, и в этом году у нас есть возможность подчеркнуть необходимость развития прогресса, достигнутого в декабре 2019 года, когда было принято рекордное число записок Председателя, дополнительно закрепляющих процедуры Совета. Этот результат, достигнутый в период пребывания Кувейта на посту Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, свидетельствует о том значении, которое избранные члены придают Совету, и мы надеемся на дальнейшие усовершенствования в повседневной работе Совета в период пребывания Сент-Винсента и Гренадин на посту Председателя, а Эстонии — на посту заместителя Председателя Неофициальной рабочей группы.

Транспарентность, эффективность и действенность всегда имеют жизненно важное значение в работе Совета. Однако в сложившихся обстоятельствах они необходимы как никогда. Поэтому мы признательны делегациям, недавно председательствовавшим в Совете, за их усилия по повышению открытости работы Совета в нынешних условиях, в том числе путем принятия элементов для прессы после каждой закрытой видеотелеконференции (ВТК).

Как страна, которая надеется стать членом Совета Безопасности, Ирландия с удовлетворением отметила принятие в вышеупомянутых записках Председателя ряда мер, которые позволят новым избранным членам лучше подготовиться к работе в Совете до того, как они займут свои места в этом органе. В частности, если вновь избранные члены начнут получать соответствующие документы с 1 августа в год, предшествующий началу их работы в Совете, а также будут иметь возможность наблюдать за неофициальными консультациями, связанными с обсуждением итоговых документов Совета, начиная с 1 октября того же года, то они будут лучше ознакомлены с функциями и методами работы Совета. Эти изменения не только помогают избранным членам подготовиться к вступлению в должность, но и повышают эффективность работы Совета, обеспечивая более плавный переход при изменении членского состава.

Хотя эти новые меры приветствуются, необходимо делать больше для расширения участия избранных членов во всех аспектах работы Совета, включая подготовку проектов резолюций. В связи с увеличением объема работы Совета мы отмечаем необходимость распределения обязанностей и справедливого распределения работы между всеми членами Совета, в том числе на основе транспарентного процесса назначения стран в качестве кураторов, в ходе которого учитывался бы экспертный потенциал избранных членов.

Мы поддерживаем призыв ПСТ о том, чтобы процесс введения санкций был более справедливым и понятным, и призываем Совет повысить независимость и беспристрастность Канцелярии Омбудсмена и распространить мандат Омбудсмена на другие санкционные режимы.

Мы понимаем, что новые сроки, утвержденные Советом для опубликования его ежегодного доклада, должны применяться с начала 2021 года. Тем не менее мы настоятельно призываем Совет как можно скорее принять свой последний доклад. Мы вновь призываем включить в доклад аналитическое введение, с тем чтобы Генеральная Ассамблея могла конструктивно взаимодействовать с Советом. Для рассмотрения вопроса об эффективности работы Совета он должен представить анализ своих действий. Простое перечисление проведенных совещаний и решений, принятых в течение предыдущего года, не позволяет провести обзор и обсуждение.

Ирландия приветствует принятие Советом новых методов работы на время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), включая использование письменных процедур голосования для принятия резолюций и включение заявлений государств-членов, не являющихся членами Совета, в сводный документ после таких открытых ВТК, как сегодня. Совет должен и впредь проявлять гибкость при адаптации своих процедур и обеспечивать не только преемственность в своей работе, но и ее эффективность и транспарентность.

Поэтому мы разочарованы тем, что по прошествии двух месяцев Совету все еще не удается принять резолюцию в ответ на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня на время пандемии COVID-19. Если Совет не сможет продемонстрировать, что готов и способен действовать в условиях этого беспрецедентного кризиса, то его авторитет будет подорван. Мы также хотели бы, чтобы каждый месяц официально утверждалась программа работы и составлялись официальные отчеты о заседаниях.

Совет Безопасности должен извлечь уроки из этого опыта, быть ориентированным на будущее и обеспечить, чтобы в дальнейшем он был лучше подготовлен к работе в чрезвычайных обстоятельствах. Учитывая, что недавние заседания Совета продемонстрировали преимущества использования технологий и то, как с их помощью можно открыть работу Совета для внешнего мира, мы считаем, что в будущем есть возможность использовать ВТК для обеспечения участия докладчиков и ораторов, которые не могут приехать в Нью-Йорк.

Ирландия также отмечает, что с начала проведения виртуальных заседаний у организаций гражданского общества ограничены возможности в плане участия в работе Совета. Организации гражданского общества благодаря своим знаниям и опыту позволяют обогатить работу Совета, и крайне важно, чтобы новые методы работы не препятствовали участию гражданского общества. Мы также отмечаем, что те, кто не являются членами Совета, до сих пор не могут выступать с устными заявлениями на видеоконференциях, и приветствуем разъяснение Председателя о том, что если это станет возможным с технической точки зрения, то участники, не являющиеся членами Совета, смогут выступать с устными заявлениями на открытых заседаниях, проводимых в режиме видеоконференций.

В заключение следует отметить, что Ирландия верит в эффективность, открытость и подотчетность Совета и что в случае избрания в Совет Безопасности в июне этого года мы сделаем это одним из приоритетов нашей работы в Совете.

Приложение 31

Заявление Постоянного представителя Италии при Организации Объединенных Наций Марианджелы Дзаппии

В первую очередь я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания и за то внимание, которое Вы, как Председатель Совета Безопасности, уделяете такому актуальному вопросу, как методы работы Совета Безопасности. Мы рассчитываем также на то, что благодаря Вашей поддержке как заместителя Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам мы сможем добиться значительных успехов в обновлении и выполнении пересмотренного варианта записки Председателя S/2017/507.

Я хотела бы выразить признательность Кувейту за его работу на протяжении последних двух лет в качестве председателя Неофициальной рабочей группы, а также Сент-Винсенту и Гренадинам за текущую работу на этом посту. Я надеюсь, что под руководством посла Инги Ронды Кинг мы действительно сможем внедрить новые продуктивные методы и укрепить сотрудничество между председательствующими в Неофициальной рабочей группой делегациями, которые меняются каждый месяц.

Италия присоединяется к заявлению, сделанному сегодня представителем Новой Зеландии от имени ряда недавно избранных членов Совета, представляющих все региональные группы, и хотела бы высказать ряд дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

После своего избрания непостоянным членом Эстония неоднократно выступала с вполне справедливым призывом к обеспечению большей транспарентности. Повышение транспарентности является единственным способом укрепить доверие общественности к Организации и достичь общей цели укрепления многосторонней системы. Повышение транспарентности означает созыв большего числа открытых заседаний и брифингов, приглашение большего числа докладчиков от гражданского общества, особенно женщин, а главное — обеспечение более широкого доступа к информации.

На необходимость повышения транспарентности часто указывается в восьми записках, принятых Неофициальной рабочей группой в конце 2019 года. В этих записках четко кодифицированы некоторые методы работы Совета Безопасности, и они могут быть полезными для всех членов, особенно для 10 членов, избираемых для работы в составе Совета на двухлетний период. Уверенное знание его действующих процедур может помочь незамедлительно приняться за работу. В свою очередь, повышение эффективности работы избранных членов позволяет облегчить взаимодействие с постоянными членами и повысить эффективность и результативность Совета в целом.

В настоящее время мы работаем в беспрецедентных условиях. Коронавирусная болезнь (COVID-19) заставляет нас учиться встречаться, обсуждать и принимать решения виртуально. Этот непредвиденный и трагический кризис заставил нас изменить наши методы работы. Нам удалось более широко внедрить методы удаленной работы и адаптации, но это только первый шаг. Никогда еще задача повышения транспарентности, расширения сотрудничества между членами Совета Безопасности и расширения возможностей участвовать в работе Совета для других государств-членов не была столь актуальной.

Более того, учитывая, что комплекс Организации Объединенных Наций будет закрыт по меньшей мере до конца июня, Италия приветствует письмо председательствующей в Совете эстонской делегации от 7 мая, которая

вслед за представившими письма Китаем и Доминиканской Республикой, направила письмо, в котором содержится призыв к Совету Безопасности повысить эффективность его работы, сохранив при этом транспарентность. В этой связи мы поддерживаем усилия по обеспечению участия государств, не являющихся членами Совета, в открытых видеоконференциях в соответствии с правилами 37 и 39 временных правил процедуры Совета. Мы выступаем также за продолжение работы вспомогательных органов, в частности путем предоставления им возможности проводить заседания и принимать решения в виртуальном формате. Такие улучшения показывают, что Совет Безопасности способен не только адаптироваться к чрезвычайным обстоятельствам, но и использовать новые возможности для развития.

В соответствии со статьей 24 (1) Устава Организации Объединенных Наций ожидается, что Совет Безопасности будет принимать решения, которые обеспечат осуществление эффективных мер, и что он будет делать это от имени более широкого круга членов Организации Объединенных Наций. Поэтому Совет Безопасности должен быть подотчетен перед всеми членами Организации, особенно когда его бездействие мешает этому органу выполнять свои обязанности по поддержанию международного мира и безопасности. В последнее время Совет не смог даже одобрить призыв Генерального секретаря к прекращению боевых действий по гуманитарным соображениям в свете вспышки пандемии COVID-19. Причинами такого бездействия являются вето и недемократический характер самого Совета Безопасности. Соответственно, Италия поддерживает все инициативы, направленные на ограничение использования права вето и повышение подотчетности Совета перед всеми членами Организации.

С нашей точки зрения, обеспечение подотчетности, транспарентности, действенности и эффективности работы Совета Безопасности означает стремление придать Совету более демократический характер. Желательно, чтобы в результате такого повышения демократического характера Совета 15 членов Комитета могли бы последовательно действовать сообща на равных. Для нас крайне важно, чтобы избранные члены играли более активную роль в процессе разработки и консультаций. Италия выступает за более справедливое и равномерное распределение ответственности между 15 членами, в том числе по линии механизма кураторства и распределения постов председателей вспомогательных органов.

Справедливое и равное распределение обязанностей согласуется с задачей укрепления Совета Безопасности таким образом, чтобы этот орган был не только более транспарентным, эффективным и действенным, но и более демократичным, подотчетным и представительным, особенно в таких недопредставленных регионах, как Африка. Это также идет в русле задачи расширения членского состава Совета Безопасности в категории непостоянных членов и точно не в категории членов, обладающих исключительными правами. Мы убеждены в том, что Совет Безопасности будет работать более эффективно в случае расширения лишь числа его непостоянных членов, в том числе с учетом того, что избранные члены традиционно многое привносят в работу Совета в плане предложений и новой практики.

Италия на протяжении многих лет выступает в поддержку таких позитивных изменений. Наша цель — повысить эффективность методов работы Совета Безопасности и реформировать его структуру и состав. В нынешних условиях, позволяющих нам получить уникальный опыт, мы не должны ограничиваться лишь поиском мер адаптации, с тем чтобы

мы вернулись к прежнему порядку вещей, — вместо этого необходимо вдохновиться на поиск новых путей совместной работы, которые в конечном итоге позволят нам, Совету, пользоваться бóльшим авторитетом и легитимностью.

Приложение 32

Заявление Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций Исикане Кимиро

Я хотел бы выразить свою глубокую признательность председательствующей в Совете Эстонии и Сент-Винсенту и Гренадинам как Председателю Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам за организацию этих открытых прений по вопросу о совершенствовании методов работы Совета Безопасности, что для Японии всегда было важнейшей задачей. Япония также высоко оценивает неустанные усилия нынешних членов Совета и тех государств, которые недавно входили в его состав, по разработке методов работы этого органа, включая принятие в прошлом году восьми новых записок Председателя под твердым руководством Кувейта.

Япония считает, что при реформировании методов работы важно найти правильный баланс между двойной потребностью — в транспарентности и в эффективности. Для укрепления легитимности решений Совета процесс принятия решений должен быть как можно более транспарентным, позволяя учитывать различные мнения как внутри Совета, так и за его пределами. С другой стороны, мы должны помнить о нашей главной цели, которая заключается в укреплении потенциала Совета по принятию наиболее эффективных и своевременных мер для поддержания и восстановления международного мира и безопасности.

Япония также считает, что нам необходимо найти правильный баланс между масштабностью наших устремлений и их реализуемостью. В этой связи нам следует подумать над тем, в полной ли мере реализуются на практике правила, установленные на сегодняшний день. Определение того, какие пункты записки S/2017/507 не были выполнены надлежащим образом и почему, будет способствовать оценке того, насколько масштабных целей нам следует придерживаться, и нахождению возможностей для дальнейшего совершенствования существующих правил. Мы ожидаем, что в рамках Неофициальной рабочей группы состоится углубленное обсуждение под лозунгом «осуществление, ориентированное на конкретные действия», с предложением о котором выступили Сент-Винсент и Гренадины.

Япония воздает должное Китаю, Доминиканской Республике и Эстонии за их самоотверженную работу по разработке и развитию методов работы, которые позволили Совету продолжать свою деятельность в условиях нынешних физических ограничений, вызванных коронавирусной болезнью. Этот формат, разработанный для адаптации к нынешней ситуации пандемии, послужит хорошей основой для рассмотрения вопроса о том, как Совет мог бы продолжать функционировать в условиях аналогичных ограничений, например, когда очные заседания не могут проводиться из-за обильных снегопадов.

Наконец, мы хотели бы отметить, что, хотя методы работы являются важной частью реформы Совета Безопасности, они являются не единственной ее частью. В конечном счете, всеобъемлющая реформа Совета должна включать расширение его членского состава в категориях как постоянных, так и непостоянных членов, с тем чтобы отразить нынешние реалии путем привлечения большего числа государств-членов, которые способны и готовы брать на себя основные обязанности по поддержанию международного мира и безопасности. Япония будет и впредь сотрудничать со всеми государствами-членами для достижения этой цели.

Приложение 33

Заявление Постоянного представителя Кувейта при Организации Объединенных Наций Мансура аль-Отейби

Прежде всего я хотел бы поздравить Эстонию с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в мае и поблагодарить ее вместе с Сент-Винсентом и Гренадинами за созыв этих виртуальных открытых прений для обсуждения методов работы Совета. Мы рады тому, что практика созыва ежегодных открытых прений по этому важному вопросу продолжается в соответствии с пунктом 100 записки Председателя S/2017/507, несмотря на исключительные обстоятельства, с которыми мы сталкиваемся в настоящее время.

Государство Кувейт также присоединяется к заявлению, распространенному представителем Новой Зеландии от имени ряда бывших избранных членов Совета Безопасности.

Как всем нам известно, Совет Безопасности, Организация Объединенных Наций и все международное сообщество сталкиваются в своей борьбе с пандемией коронавирусной болезни с беспрецедентным глобальным кризисом в области здравоохранения. И беспрецедентные обстоятельства приводят к появлению беспрецедентных методов работы. В этой связи мы аплодируем Китаю, Доминиканской Республике и Эстонии, которые последовательно председательствовали в Совете с момента эскалации эпидемии в середине марта, за их усилия по обеспечению того, чтобы Совет мог проводить свои заседания и осуществлять свою деятельность дистанционно, поскольку пандемия вынудила Организацию Объединенных Наций, ее сотрудников, государства-члены и весь город временно закрыться и работать дистанционно в попытке содействовать сдерживанию распространения вируса.

Мы также рады тому, что Доминиканская Республика смогла провести виртуальное итоговое заседание в конце своего председательства. Мы благодарим Доминиканскую Республику и Эстонию за распространение документов о методах работы Совета Безопасности, в которых содержатся руководящие принципы, определяющие то, как их делегации намерены дистанционно вести работу Совета в ходе своих соответствующих периодов председательства.

Это заседание знаменует собой первое участие Государства Кувейт в открытых прениях Совета Безопасности по вопросу о методах его работы с момента окончания срока его непостоянного членства в Совете Безопасности в период 2018 и 2019 годов, в ходе которого оно председательствовало в Неофициальной рабочей группе по документации и другим процедурным вопросам. Эта деятельность завершилась принятием 27 декабря 2019 года восьми записок Председателя, в которых содержались различные положения, направленные на повышение транспарентности и эффективности Совета и касавшиеся, в том числе, транспарентности неофициальных заседаний и деятельности Совета, процесса отбора председателей вспомогательных органов и проведения выездных миссий Совета, сроков утверждения ежегодного доклада, а также некоторых дополнительных предложений по повышению степени готовности приступающих к исполнению своих обязанностей вновь избранных членов Совета.

В период с 17 по 19 января 2020 года Кувейт совместно с Сент-Винсентом и Гренадинами, нынешним председателем Неофициальной рабочей группы, организовал в Кингстауне совместное неофициальное выездное совещание, посвященное методам работы Совета. На этом совещании члены Совета активно

обсуждали программу работы Группы на текущий год и пути достижения баланса между транспарентностью и эффективностью в работе Совета. Неофициальное резюме выездного совещания было подготовлено Кувейтом и Сент-Винсентом и Гренадинами и издано в качестве документа S/2020/172.

Опираясь на свой личный опыт работы в качестве бывшего Председателя Неофициальной рабочей группы и основываясь на обсуждениях, которые состоялись в ходе вышеупомянутого выездного совещания, я могу с уверенностью сказать, что конкретные и эффективные изменения в методах работы Совета могут быть достигнуты только на основе сотрудничества и искреннего желания всех его членов. Сегодняшние открытые прения и их совместная организация Эстонией в ее двойном качестве Председателя Совета в этом месяце и заместителя Председателя Неофициальной рабочей группы, а также Сент-Винсентом и Гренадинами, Председателем Неофициальной рабочей группы, являются уникальным прецедентом и позитивным примером того, чего можно достичь, когда члены Совета сотрудничают друг с другом и поддерживают друг друга. Это касается и прецедентов и прогресса, достигнутых на сегодняшний день Китаем, Доминиканской Республикой и Эстонией в преодолении последствий пандемии для работы Совета путем адаптации к нынешним обстоятельствам, в том числе, в частности, посредством согласования процесса голосования по проектам резолюций в электронном формате. Все это — примеры того, как Совет обеспечивает эффективность своей работы и одновременно принимает меры по повышению ее транспарентности.

Однако, хотя в последние годы Совет добился значительного прогресса в повышении своей транспарентности и эффективности, многое еще предстоит сделать для того, чтобы достигнутый на сегодняшний день прогресс не был сведен на нет. Прежде всего, мы должны подчеркнуть важность обеспечения полного осуществления записки 507 в дополнение к восьми запискам Председателя, которые были согласованы в декабре 2019 года. Хотя инновации и прогресс важны, мы не должны забывать и о важных положениях, которые уже согласованы и утверждены.

Кроме того, мы считаем важным продолжать обсуждение вопроса о кураторстве и двигаться в направлении обеспечения справедливого распределения обязанностей между членами Совета Безопасности с учетом того, что для обеспечения активного и равноправного участия всех членов Совета в процессе принятия решений предстоит проделать еще многое, тем более что этот вопрос уже обсуждался подробно в последние годы в Неофициальной рабочей группе, в том числе во время членства в Совете Кувейта. Мы рассчитываем, что в ближайшем будущем будут достигнуты конкретные результаты.

Еще один заслуживающий рассмотрения важный вопрос касается обеспечения и соблюдения надлежащих процедур во вспомогательных органах Совета, в том числе роли Омбудсмена, тем более ввиду того, что этот вопрос имеет большое значение для многих не входящих в состав Совета государств-членов. Мы также настоятельно призываем членов Совета следить за тем, чтобы ежегодный доклад Совета согласовывался и издавался в сроки, предусмотренные в записке Председателя S/2017/507, чтобы позволить Генеральной Ассамблее своевременно проводить его рассмотрение и обсуждение.

В этой связи мы хотели бы напомнить о содержании статьи 24 Устава Организации Объединенных Наций, в которой ясно говорится о том, что Совет Безопасности выполняет свои обязанности от имени всех государств-членов.

Поэтому мы хотели бы подчеркнуть, что ответственность за обеспечение того, чтобы Совет отчитывался за свои действия и функционировал надлежащим образом в соответствии со своим мандатом, в том числе использовал надлежащие методы работы, несут все члены Организации.

В заключение мы настоятельно призываем всех членов Совета продолжать работать над необходимой адаптацией методов работы Совета с учетом текущих событий, соблюдая при этом высокие стандарты транспарентности и подотчетности, в том числе продолжать прилагать усилия для согласования пресс-релизов по итогам виртуальных заседаний, с целью обеспечить участие в соответствующих заседаниях Совета заинтересованных и вовлеченных сторон и соответствующих организаций, а также продолжать обеспечивать для остальных членов Организации Объединенных Наций возможность получить своевременный доступ ко всем официальным документам Совета, не говоря уже обо всех документах, касающихся методов его работы. Мы также вновь заявляем о поддержке Кувейтом усилий членов Совета по обеспечению большей транспарентности, повышению эффективности и усилению подотчетности Совета, в частности по линии Неофициальной рабочей группы под умелым руководством посла Сент-Винсента и Гренадин Инги Ронды Кинг, и выражаем готовность всячески содействовать и способствовать этим усилиям.

Приложение 34

Заявление Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций Амаль Мудаллали

Мы хотим поздравить Эстонию с вступлением на пост Председателя и пожелать Вашей, г-н Председатель, делегации всяческих успехов в выполнении ее обязанностей. Мы воздаем должное Доминиканской Республике за ее работу на посту Председателя в апреле, которая впервые осуществлялась в виртуальном формате. Проводимые обсуждения методов работы представляются еще более актуальными в условиях нынешней затянувшейся ситуации.

Ливан благодарит докладчиков за их информативные сообщения. Позвольте нам выразить нашу поддержку Постоянному представителю Сент-Винсента и Гренадин послу Инге Ронде Кинг в ее качестве нового Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам.

Инициатива проведения неофициального выездного совещания для обсуждения методов работы Совета Безопасности, которое было организовано делегациями Сент-Винсента и Гренадин и Государства Кувейт в январе этого года, заслуживает всяческого одобрения. В ходе того совещания были выдвинуты интересные идеи и проведена полезная дискуссия в целях повышения эффективности методов работы Совета Безопасности. Мы также выражаем обеим странам признательность за подготовку краткого изложения обсуждений, состоявшихся на этом выездном совещании, поскольку это позволяет более широкому кругу членов Организации и другим заинтересованным сторонам проанализировать итоги дискуссии.

Как справедливо подчеркивается в концептуальной записке (S/2020/374, приложение), транспарентность и эффективность должны дополнять друг друга, тем более в нынешних чрезвычайных обстоятельствах. Необходимо отметить, что члены Совета Безопасности и Секретариата проделали серьезную работу для быстрой адаптации деятельности Совета в условиях сложившейся непредвиденной ситуации и обеспечения соблюдения при этом некоторых из основных руководящих принципов.

Совету удалось адаптировать его работу главным образом благодаря использованию новых технических средств, а именно видеоконференций, которые позволяют приглашать для информирования Совета больше внешних докладчиков. Заседания, проводимые в онлайновом режиме, позволяют Совету и Организации продолжать свою работу. Совет мог бы рассмотреть возможность разработки конкретных методов для виртуальной работы Совета Безопасности на основе трех писем, содержащихся в документах S/2020/372 от 7 мая 2020 года, S/2020/253 от 27 марта 2020 года и S/2020/273 от 2 апреля 2020 года.

Вместе с тем необходимо понимать, что такие заседания не могут навсегда заменить очные встречи и что к такому формату следует прибегать только в чрезвычайных и беспрецедентных обстоятельствах. В частности, нас беспокоит то, что принцип многоязычия — одна из основ работы нашей Организации — не гарантируется в полной мере посредством, например, обеспечения устного перевода в ходе заседаний и своевременного перевода документов.

Совет может повысить эффективность своей работы, расширяя как конструктивное взаимодействие с заинтересованными странами, так и их участие в процессе принятия решений. Такое участие способствует

более эффективному и справедливому осуществлению резолюций Совета Безопасности, что позволяет повысить эффективность его работы. Мы по-прежнему призываем включать в доклады Совета Безопасности Генеральной Ассамблее больше аналитической информации и представлять их своевременно.

Что касается превентивной деятельности, то мы считаем, что Совет мог бы чаще выезжать с миссиями на места, по возможности с представлением итогового документа по результатам таких поездок. В этот период преобразований Совету Безопасности по-прежнему необходимо улучшать и впредь взаимодействовать со всеми членами Организации, чтобы между нами не возникла виртуальная стена.

Приложение 35

Заявление Постоянного представителя Лихтенштейна при Организации Объединенных Наций Кристиана Венавезера

Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений, проведение которых ввиду проблем, создаваемых для работы Совета нынешней пандемией коронавирусного заболевания (КОВИД-19), вряд ли могло бы быть более своевременным. Лихтенштейн высоко ценит усилия Совета по обеспечению его бесперебойного функционирования, в частности работу Доминиканской Республики в прошлом месяце, которую Ваша, г-н Председатель, делегация продолжила в текущем. Заседание по формуле Аррии, посвященное 75-летию со дня окончания Второй мировой войны на европейской земле, стала отрадным примером применения новых методов работы, продемонстрировав, как онлайновые технологии способны объединить рекордное число высокопоставленных участников, и доказав, что столь непростое время можно использовать для инноваций и долгосрочных позитивных преобразований.

По мере того как Совет адаптируется к новым обстоятельствам, приоритеты Лихтенштейна в целом в плане совершенствования методов работы Совета остаются прежними. Лихтенштейн рассчитывает на применение в работе Совета по меньшей мере тех же стандартов транспарентности и инклюзивности. Для повышения эффективности работы Совета ему следует согласовать механизм, позволяющий составлять официальные отчеты о заседаниях, проводимых в режиме видеоконференций, чтобы его открытые обсуждения не оказались утраченными для истории, а также более рациональный механизм голосования. Хотя нам и отрадно видеть первые признаки прогресса в части возобновления работы некоторых из вспомогательных органов Совета, им всем следует как можно скорее полностью вернуться к своей деятельности. Особенно большое значение в это время имеет решимость некоторых членов Совета по-прежнему информировать общий членский состав Организации о проводимых в Совете обсуждениях, а также проводить итоговые заседания и брифинги относительно программы работы. Итоговые заседания можно было бы проводить более интерактивно, предложив членам Организации направлять вопросы заблаговременно, как это было сделано в текущем месяце в отношении брифинга по программе работы, в результате чего на заданные членами Организации вопросы можно было бы отвечать уже во вступительных замечаниях вместо того, чтобы посвящать их обзору предыдущего месяца.

Что касается обеспечения инклюзивности, то Совет должен наращивать прогресс, примером которого является вышеупомянутое совещание по формуле Аррии, с тем чтобы обеспечить участие большего числа докладчиков, представляющих гражданское общество. Особенно важно предоставлять возможность высказаться тем, кому в обычное время может быть сложно получить доступ в Совет, в частности женщинам, молодежи, инвалидам и представителям коренных народов. Это лишь один из примеров того, как Совет может улучшить свою работу. К сожалению, нынешняя пандемия — это вряд ли последний случай, когда Совету придется прибегнуть к виртуальным заседаниям. Формирование консенсуса в отношении инклюзивных и транспарентных методов работы сейчас поможет обеспечить устойчивость его работы в будущем.

Усилия Совета по реагированию на COVID-19 также предоставляют возможность для рассмотрения более общих вопросов. Основным среди них является необходимость рассматривать проблематику мира и безопасности с

учетом интересов человека. Господствующая концепция поддержания Советом мира и безопасности подразумевает необходимость принятия жестких мер обеспечения безопасности, которые часто предполагают использование серьезной военной силы. Хотя такой подход важен в контексте обеспечения мира и безопасности, он не позволяет устранить многие из наиболее существенных факторов отсутствия безопасности во всем мире. Очевидно, что еще никогда так много людей не сталкивались с проблемой отсутствия безопасности, как во время нынешней пандемии. Потепление климата и повышение уровня моря на нашей планете угрожают лишить миллионы людей источников доходов и уничтожить их среду обитания. Доказано, что международная торговля дикими животными и растениями представляет собой угрозу общественному здравоохранению и безопасности человека. Нарушения прав человека продолжают приводить к тому, что наиболее маргинализированные слои населения мира массово оказываются в ситуации отсутствия безопасности. Ключевой урок для Совета заключается в следующем: обеспечение безопасности населения не менее важно для поддержания международного мира и безопасности, чем предотвращение и прекращение вооруженных конфликтов, и оба эти аспекта тесно взаимосвязаны. Вместе с тем очевидно, что Совет не готов в достаточной мере уделять внимание этому основополагающему аспекту безопасности. Наиболее очевидным доказательством этого является неспособность Совета достичь консенсуса по резолюции, касающейся нынешней пандемии.

Лихтенштейн высоко оценивает работу Кувейта по руководству Неофициальной рабочей группой по документации и другим процедурным вопросам, приветствует ее успехи в достижении консенсуса по многим важным поправкам к записке Председателя S/2017/507 и приветствует решительную готовность Сент-Винсента и Гренадин продолжать эту чрезвычайно важную работу. Один из вопросов, требующий дальнейшего рассмотрения, — это вопрос расширения сферы охвата механизма Омбудсмена с целью обеспечения соблюдения надлежащих процессуальных норм всеми санкционными органами Совета. Необходимо также в срочном порядке завершить подготовку записки по вопросу о кураторстве, с тем чтобы ответственность за составление проектов документов более равномерно распределялась между пятью постоянными членами и десятью избранными членами. Вопрос о кураторстве связан также в целом с необходимостью, чтобы Совет содействовал участию его избранных членов в соответствующей работе на равной основе с постоянными членами Совета. За последние месяцы их роль значительно возросла, и Лихтенштейн приветствует эту тенденцию.

Право вето по-прежнему препятствует принятию Советом резолюций по ключевым темам, не в последнюю очередь в отношении пандемии COVID-19. Задержки, которыми характеризуется письменная процедура голосования в Совете, придают еще больший вес применению или угрозе применения права вето и, следовательно, препятствуют проведению в Совете прений по политически острым вопросам и тем самым снижают его эффективность. Лихтенштейн по-прежнему убежден в том, что применение права вето должно автоматически приводить к созыву заседания Генеральной Ассамблеи для обсуждения этого вопроса. Такие обсуждения должны проходить без ущерба для любого возможного исхода и отдельно от обсуждения по существу проекта резолюции, на который было наложено вето. Лихтенштейн возобновит усилия в этом отношении, как только позволят обстоятельства. Кроме того, Лихтенштейн призывает все государства, особенно те, которые баллотируются в Совет, подписать кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, который на данный

момент поддержало 121 государство, включая две трети нынешних членов Совета Безопасности, с тем чтобы Совет Безопасности мог принимать своевременные и решительные меры для предотвращения и прекращения массовых злодеяний. Предотвращение таких преступлений остается одной из основных обязанностей Совета Безопасности, которую он, однако, раз за разом оказывается неспособен выполнить.

Приложение 36

Заявление Постоянного представителя Малайзии при Организации Объединенных Наций Сайеда Мохамада Хасрина Хусейна

Г-н Председатель, благодарю Вас за организацию сегодняшних своевременных и важных прений в Вашем качестве как Председателя Совета, так и заместителя Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Малайзия также хотела бы воздать должное Сент-Винсенту и Гренадинам за их руководящую роль и приверженность этому вопросу в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы.

Малайзия хотела бы также приветствовать постоянные усилия Совета, направленные на развитие практических методов работы в этих беспрецедентных обстоятельствах. Это наглядно свидетельствует о важности обеспечения того, чтобы Совет Безопасности был как можно более гибким и эффективным в выполнении своих мандатов и действовал от имени более широкого круга государств — членов Организации Объединенных Наций.

Эффективность, авторитет и подотчетность Совета в значительной степени зависят от его методов работы. В связи с этим наша делегация хотела бы особо отметить следующие моменты.

Во-первых, транспарентность и инклюзивность. Малайзия с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в усилении транспарентности и подотчетности в работе Совета. Мы отмечаем рост числа открытых прений, при этом отдельные заседания транслируются в прямом эфире через Интернет. Положительной оценки заслуживает также более частая организация заседаний Совета по формуле Аррии в целях взаимодействия с более широким кругом государств — членов Организации Объединенных Наций. Кроме того, мы высоко оцениваем проведение неофициальных брифингов, а также вводного и заключительного заседаний Председателем Совета Безопасности.

Нас также обнадеживают регулярные ежемесячные контакты между Председателем Совета Безопасности и Председателем Генеральной Ассамблеи. Краткое содержание соответствующих встреч было доведено Председателем Генеральной Ассамблеи до сведения всех государств-членов. Малайзия надеется на укрепление аналогичных контактов с Председателем Экономического и Социального Совета, поскольку вопросы мира и безопасности также связаны с проблематикой женщин, молодежи и развития.

Вместе с тем мы также призываем Совет подготовить резюме закрытых консультаций. Мы считаем, что было бы полезно подготовить краткие отчеты о важных обсуждениях в той или иной форме и распространить их среди более широкого круга членов Организации.

Что касается ежегодного доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблее, то мы отмечаем, что в последние годы он представлялся с задержкой. Малайзия также отмечает, что на сегодняшний день всего семь членов Совета распространили свои ежемесячные оценки за 2019 год. Мы рассчитываем на то, что Совет выполнит свое обязательство в отношении своевременного представления докладов, как это предусмотрено в его записке Председателя S/2019/997, представленной в декабре 2019 года.

Во-вторых, что касается вопросов эффективности, то Совет должен в полной мере задействовать пункт повестки «Прочие вопросы» для обеспечения оперативного реагирования на возникающие угрозы и проблемы. Ему

следует также обратиться к Секретариату с просьбой о проведении большего числа брифингов по вопросам раннего предупреждения и брифингов для информирования об оперативной обстановке. Совету следует также и впредь приглашать докладчиков, которые могли бы делиться полезными для работы Совета соображениями. Что еще важнее, Совет должен делать все возможное для того, чтобы ликвидировать разрыв между ранним оповещением и ранним реагированием.

Это относится к моему последнему замечанию, которое касается процесса принятия решений. В вопросах поддержания международного мира и безопасности члены Совета должны действовать оперативно, решительно и согласованно. В силу существования нынешней системы вето Совету слишком часто не удается выполнить свой мандат из-за стремления некоторых членов к реализации своих узких интересов. В качестве одной из стран, подписавших Кодекс поведения по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, Малайзия призывает сдержанно подходить к применению или угрозе применения права вето в ситуациях, связанных с массовыми злодеяниями, такими как геноцид, преступления против человечности или военные преступления. Кроме того, мы поддерживаем инициативу Франции и Мексики по ограничению применения права вето в случаях совершения массовых злодеяний. С учетом нынешних условий Малайзия считает уместным также регулировать использование права вето при устранении нетрадиционных угроз международному миру и безопасности, таких как проблемы, связанные с глобальными чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения.

Семьдесят пятая годовщина основания Организации Объединенных Наций предоставляет Совету прекрасную возможность укрепить свои методы работы и повысить их эффективность с учетом комплексного характера сегодняшних угроз безопасности. Устав Организации Объединенных Наций предусматривает, что Совет обладает определенной гибкостью, которая позволяет ему развиваться и адаптироваться по мере необходимости. В этой связи отмечу, что Малайзия будет и впредь оказывать всестороннюю поддержку в достижении этой цели.

Приложение 37

Заявление Постоянного представительства Мальты при Организации Объединенных Наций

От имени правительства Мальты мы хотели бы поблагодарить Эстонию и Сент-Винсент и Гренадины за организацию этого обсуждения. Мальта приветствует эти прения и по-прежнему убеждена в том, что Совет Безопасности призван играть центральную роль в поддержании международного мира и безопасности в современном мире.

Мир постоянно сталкивается с новыми вызовами, и некоторые из них, например, пандемию коронавирусной инфекции, которую мы переживаем в настоящее время, было невозможно предвидеть. Поэтому важно, чтобы члены Совета сохраняли бдительность и были готовы единодушно и решительно принимать меры в связи с новыми вызовами. К сожалению, хотя члены Совета чаще всего действуют согласованно, бывают ситуации, когда стремление членов Совета к реализации своих геополитических интересов препятствует его работе, оказывая негативное воздействие на эффективность, действенность и авторитет Совета.

Мальта приветствует тот факт, что Совет нашел способ быстро адаптироваться к нынешней ситуации и ему всего за несколько недель удалось приступить к использованию новых методов работы. Мы понимаем, что это было нелегко, но выражаем удовлетворение в связи с тем, что решение было найдено и работа Совета продолжается без перебоев. В этой связи мы также благодарим членов Совета за обеспечение максимальной открытости и транспарентности в ходе текущих заседаний и за постоянное информирование более широкого круга членов Организации и общественности о своей работе.

В последние годы Совет Безопасности принял ряд мер по повышению своей транспарентности, эффективности и действенности. Сейчас он проводит больше открытых заседаний и предоставляет возможность государствам, не являющимся членами Совета, выступать в Совете. Привлечение представителей гражданского общества и неправительственных организаций к участию в заседаниях Совета заслуживает всяческого одобрения, и Мальта полностью поддерживает такой подход. Благодаря их сообщениям мы, что важно, получаем представление о фактической ситуации на местах и возможность лучше понять, с какими трудностями сталкиваются мирные граждане и наиболее уязвимые категории общества во время конфликта.

Ключевое значение имеет и понятие подотчетности. Для обеспечения справедливого и прочного мира виновные в совершении военных преступлений должны привлекаться к ответственности. Это единственный способ обеспечить, чтобы жертвы могли преодолеть последствия травм, а общества — двигаться вперед. В этой связи Мальта вновь заявляет о своей поддержке франко-мексиканской инициативы, касающейся использования права вето в случаях совершения злодеяний.

Мы с удовлетворением отмечаем, что в последние месяцы Совет Безопасности продолжал прилагать усилия в целях укрепления правосудия и подотчетности. Прошло чуть больше года с тех пор, как Совет Безопасности принял эпохальную резолюцию о сексуальном насилии в условиях конфликта. Резолюция 2467 (2019) представляет собой новый мощный инструмент в продолжающейся борьбе за искоренение этих чудовищных преступлений и в значительной степени способствует повышению эффективности превентивных мер путем обеспечения правосудия и подотчетности. Кроме того, в этой

резолюции впервые официально признается, что все составляющие мер, принимаемых затронутыми странами и международным сообществом, должны разрабатываться на основе подхода, ориентированного на интересы жертв. Надеемся, что аналогичные инициативы будут выдвигаться и впредь.

В заключение Мальта вновь призывает к сотрудничеству между всеми государствами и подчеркивает необходимость сохранения и дальнейшего укрепления этих трех компонентов — транспарентности, эффективности и действенности. Работа Совета Безопасности затрагивает все страны, и ориентиром в ней должны служить коллективные действия в интересах общего блага.

Приложение 38

Заявление Постоянного представительства Мексики при Организации Объединенных Наций

[Подлинный текст на испанском языке]

Мексика благодарит Эстонию за приглашение принять участие в этих прениях по вопросу о методах работы Совета Безопасности, которые проходят в исторический для человечества и, следовательно, для Организации Объединенных Наций момент. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) представляет собой одну из величайших проблем, с которыми когда-либо сталкивалась наша Организация, и сейчас ее эффективность подвергается испытанию в такой степени, что рассматриваемая нами тема, которая, к сожалению, считалась одним из процедурных вопросов, сейчас приобрела жизненно важное значение.

Мы высоко оцениваем меры, принятые под председательством Китая, Доминиканской Республики и Эстонии с целью адаптировать методы работы Совета Безопасности к новым обстоятельствам, обусловленным пандемией, и тем самым в значительной степени сохранить уровень эффективности, действенности и транспарентности Совета. Мы надеемся, что полученные уроки позволят придать импульс будущим дискуссиям по вопросу изменений, которые необходимо внести в методы работы.

Впрочем, спустя 75 лет после создания Организации Объединенных Наций Совету Безопасности, несмотря на глубокие изменения, которые претерпело международное сообщество, не удается добиться прогресса по вопросу, имеющему решающее значение для выполнения его мандата. Был достигнут лишь незначительный прогресс в части ограничения использования прерогативы, закрепленной в Уставе, из-за чего Совет бездействует перед лицом массовых злодеяний и военных преступлений. Сегодня мы вновь являемся свидетелями неспособности Совета занять четкую позицию в отношении кризиса, который парализует наши народы и экономику и ставит под угрозу наш образ жизни.

Устаревшие методы работы Совета Безопасности не являются оправданием для неспособности выполнять обязанности, возложенные на него в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Совет несет не только юридическое, но и моральное обязательство от имени всего международного сообщества принимать меры по борьбе с угрозами международному миру и безопасности.

Что касается изменений, которые мы считаем необходимыми, то Мексика поддерживает все инициативы, направленные на ограничение использования права вето, подтверждая, что эта прерогатива является обязанностью, а не правом. В этой связи выдвинутая Мексикой и Францией инициатива, в соответствии с которой пять постоянных членов добровольно взяли бы на себя обязательство воздерживаться от применения права вето в случаях совершения массовых злодеяний, направлена именно на обеспечение того, чтобы Совет мог выполнять свои обязательства. Нас обнадеживает то, что 105 государств — более половины членов Организации —поддержали это предложение.

Мы поддерживаем также инициативы, направленные на обеспечение большей подотчетности перед Генеральной Ассамблеей при использовании права вето. Подчеркиваем важность того, чтобы Совет представлял свои

ежегодные доклады Генеральной Ассамблее своевременно, и, самое главное, чтобы в них содержалась аналитическая информация о проходящих в нем обсуждениях.

Несмотря на вышесказанное, мы признаем достигнутый Неофициальной рабочей группой по документации и другим процедурным вопросам прогресс, благодаря которому за последние два года под председательством делегации Кувейта было принято несколько записок Председателя, в том числе записка об участии недавно избранных членов Совета Безопасности. Будучи кандидатом в члены Совета Безопасности на период 2021–2022 годов, Мексика считает, что изложенные в этой записке меры помогут обеспечить более эффективную подготовку будущих членов Совета. Убеждены, что под весьма умелым руководством Сент-Винсента и Гренадин Рабочая группа сможет продолжить добиваться прогресса по другим вопросам, в том числе по вопросу более оптимального распределения кураторства резолюций Совета. Задачи и обязанности должны распределяться между всеми членами Совета более справедливо.

Аналогичным образом, мы вновь заявляем о необходимости повышения транспарентности в отношении направляемых Совету Безопасности докладов, в которых содержится ссылка на законное право на самооборону в соответствии со статьей 51 Устава. Уведомление Совета о подобных действиях является обязанностью, и осведомленность о подобных действиях отвечает интересам всех членов, особенно когда речь идет о применении силы. Мексика внесла официальное предложение о рассмотрении данного вопроса в Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации. Однако это не отменяет необходимости повышения транспарентности и эффективности работы Совета. Этот вопрос приобретает еще большую актуальность в свете участившихся в последнее время ссылок на статью 51 в связи с действиями против негосударственных субъектов, в частности террористов на территории третьего государства. Совет должен обеспечить неизменное соблюдение основанного на принципах законности порядка, установленного Уставом Организации Объединенных Наций.

Нынешняя ситуация требует от нас прекращения пассивности и бездействия. Организация Объединенных Наций должна вновь взять на себя обязанность избавить грядущие поколения от невыразимых страданий, и для этого настоятельно необходимо, чтобы Совет Безопасности достойно справился со стоящей перед ним задачей.

Приложение 39

Заявление Постоянного представителя Марокко при Организации Объединенных Наций Омара Хилале

Я хотел бы поблагодарить Постоянного представителя Эстонии, Председателя Совета Безопасности в мае г-на Свена Юргенсона за проведение этой открытой видеоконференции по теме «Обеспечение транспарентности, результативности и эффективности в работе Совета Безопасности», а также за подборку заявлений государств-членов.

Я благодарю также Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин г-жу Ингу Ронду Кинг за ее сообщение в ее качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам и желаю ей всяческих успехов в исполнении этих обязанностей.

Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также от имени нашей делегации выразить признательность за самоотверженную, активную и успешную работу, проделанную под руководством Кувейта в качестве бывшего Председателя Неофициальной рабочей группы. В этой связи мы высоко оцениваем усилия Неофициальной рабочей группы по повышению транспарентности ее работы.

Кроме того, мы благодарим исполнительного директора организации «Доклад Совета Безопасности» г-жу Карин Ландгрен за ее сообщение.

С удовлетворением отмечаем проведение этих открытых прений, призванных предоставить всем государствам-членам возможность внести практические предложения, которые могут способствовать повышению транспарентности и эффективности работы Совета, на который в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций возложена ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Нынешняя ситуация, вызванная пандемией коронавирусной инфекции, коренным образом изменила существующий миропорядок. Впервые за долгое время все страны сталкиваются с общим вызовом. Мы можем воспользоваться этой возможностью для того, чтобы сплотить государства и предотвратить новые конфликты.

Мы приветствуем и высоко оцениваем меры, принятые членами Совета Безопасности для адаптации методов его работы в целях обеспечения непрерывности его деятельности в период этой пандемии. Марокко хотело бы отметить следующие моменты и внести тем самым свой вклад в сегодняшние прения по вопросу о методах работы.

Марокко считает, что записка Председателя S/2017/507 является ценным инструментом повышения транспарентности, инклюзивности и эффективности работы Совета. Она представляет собой сбалансированный, связный и предметный документ, в котором содержится информация для размышления и который может служить полезным руководством по согласованным мерам или передовой практике в части его методов работы.

Статьи 24, 25 и 26 Устава Организации Объединенных Наций наделяют Совет Безопасности важными полномочиями и прерогативами, для реализации которых он должен придерживаться эффективного и действенного подхода. В частности, Совет должен поддерживать деятельность по усовершенствованию методов его работы путем обеспечения надлежащего выполнения своего мандата. Разумеется, эти методы касаются всех государств — членов Организации Объединенных Наций, в том числе как постоянных, так и непостоянных членов Совета.

С 2013 года постоянно увеличивается число открытых заседаний. Веб-трансляции заседаний и контакты со средствами массовой информации придали работе Совета бóльшую открытость. Дополнительная информация сейчас содержится также на веб-сайте Организации Объединенных Наций и в социальных сетях. Марокко подчеркивает важность проведения регулярных открытых прений по вопросу о методах работы Совета, поскольку дальнейшее обсуждение этого вопроса представляет интерес для всех государств-членов, которые заинтересованы в том, чтобы Совет работал максимально эффективно.

Очевидно, что из-за пандемии все мы вынуждены работать дистанционно, однако при этом мы убедились в том, что можем проводить заседания с использованием новых технологий, в частности видеоконференционной связи, которая позволяет Совету Безопасности продолжать эффективно выполнять свои обязанности в чрезвычайных и беспрецедентных обстоятельствах. В этом контексте следует подчеркнуть, что процесс совершенствования методов работы Совета является не ограниченным никакими сроками, постоянно меняющимся и, самое главное, постоянным процессом, который может способствовать повышению транспарентности и улучшению качества работы Совета, а также позволяет Совету извлекать пользу из многообразия позиций и мнений государств-членов.

Будучи страной, предоставляющая войска, Королевство Марокко может подтвердить долгосрочный эффект усилий Совета Безопасности по предотвращению конфликтов, поддержанию мира и мирному разрешению споров, в частности на нашем Африканском континенте.

Марокко также придает большое значение развитию превентивной дипломатии в связи с необходимостью принятия быстрых и эффективных мер для поддержания международного мира и безопасности, содействия политическому урегулированию конфликтов и оказания поддержки со стороны международного сообщества в осуществлении принятых Советом мер.

Наконец, нельзя упускать из виду тот факт, что обсуждение вопроса о совершенствовании методов работы Совета Безопасности является частью общего видения реформы архитектуры Организации Объединенных Наций.

Королевство Марокко признает ощутимые усилия, предпринятые в последние годы, и приветствует позитивные сдвиги в деле улучшения функционирования Совета и повышения его эффективности и инклюзивности. Мы подтверждаем нашу приверженность и готовность, особенно в этих особых обстоятельствах, продолжать вносить свой вклад в эту важную работу по совершенствованию методов работы Совета.

Приложение 40

Заявление Постоянного представителя Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций Крэйга Джона Хоука

Имею честь представить настоящее заявление от имени следующих 24 стран, которые в последние годы, с 2011 по 2019 годы, имели честь быть избранными членами Совета Безопасности: Ангола, Австралия, Боливия, Чили, Кот-д’Ивуар, Египет, Экваториальная Гвинея, Гватемала, Италия, Казахстан, Кувейт, Литва, Люксембург, Новая Зеландия, Нигерия, Перу, Польша, Португалия, Руанда, Республика Корея, Сенегал, Испания, Швеция и Уругвай.

Мы приветствуем прогресс, достигнутый в последние годы, в том числе в контексте работы Неофициальной рабочей группы Совета по документации и другим процедурным вопросам. Мы выражаем нашу полную поддержку Сент-Винсенту и Гренадинам как нынешнему Председателю Группы.

Избранные члены по-прежнему проявляют особый интерес к методам работы Совета Безопасности. Вместе с тем обеспечение их адекватности имеет важнейшее значение для работы Совета. Именно от них зависит эффективность его работы и подотчетность всем государствам — членам Организации Объединенных Наций и его ответственность перед Уставом Организации Объединенных Наций. Эффективные методы работы, как более так и менее значимые, создают условия, позволяющие всем и каждому члену Совета принимать всестороннее участие в работе Совета, вносить вклад в основанные на имеющейся информации дискуссии и играть в деятельности Совета полноценную и значимую роль. Это становится еще более важным, когда в Совете существует раскол по тому или иному вопросу и, как представляется, нет пространства для политического решения.

В соответствии с концептуальной запиской для этого обсуждения (S/2020/374, приложение) мы предлагаем следующие замечания и предложения в отношении взаимосвязанных и взаимоподкрепляющих элементов транспарентности, эффективности и действенности.

Что касается транспарентности, то коронавирусная болезнь (COVID-19) наглядно продемонстрировала, насколько важна транспарентность для легитимности Совета. Признавая беспрецедентные проблемы, связанные с COVID-19, с которыми сталкивается Совет в своей нормальной работе, а также признавая, что иногда Совету необходимо проводить откровенный обмен мнениями по деликатным вопросам вдали от глаз общественности, Совет должен найти способы быть видимым, чтобы поддерживать доверие общественности. Мы призываем Совет продолжать активные обсуждения и усилия по транспарентной и эффективной адаптации своих методов работы к этим чрезвычайным и беспрецедентным обстоятельствам.

Призываем включать все заседания Совета в “Журнал Организации Объединенных Наций”. Мы также призываем продолжать публикацию добавления Председателя в дополнение к ежемесячной программе работы Совета. В период между брифингами, посвященными началу и завершению заседаний, мы призываем членов Совета в течение месяца рассмотреть другие способы информирования членов Совета о работе Совета и рассматриваемых им продуктах. Мы приветствуем все дополнительные усилия, прилагаемые для согласования публичных замечаний после заседаний. Мы призываем к тому, чтобы это стало обычной практикой.

В тех случаях, когда нет согласия в отношении публичных замечаний, председатели Совета должны иметь возможность обращаться к средствам массовой информации, проявляя уважительное отношение к другим коллегам. Всем членам Совета предлагается принимать активное участие в итоговых заседаниях и стремиться проявлять максимальную откровенность. Организаторы должны заблаговременно направлять вопросы, чтобы эффективно влиять на дискуссию.

Что касается эффективности, то членам Совета следует задуматься и откровенно обсудить вопрос о постоянно возрастающей рабочей нагрузке и увеличении числа заседаний. Отмечаем важность уделения постоянного внимания ситуациям, стоящим на повестке дня Совета, при этом Совет должен быть готов к нововведениям и адаптации для обеспечения оптимального использования своего времени.

Ответственность за руководство работой вспомогательных органах должна быть совместной ответственностью спреведливо распределена среди всех 15 государств — членов Совета. Следует и далее поощрять докладчиков к тому, чтобы они высказывали конкретные замечания и, в случае необходимости, использовали карты и графики в целях обеспечения эффективности обсуждений. Членам Совета следует и впредь творчески подходить к вопросу об изменении формата и направленности заседаний, с тем чтобы обеспечить наилучшие шансы на достижение значимых результатов в работе Совета. Членам Совета следует также осмыслить опыт работы в дистанционном режиме и другие меры повышения эффективности, которые можно было бы продолжать использовать во время обычного режима работы.

Что касается эффективности, то в Совете должно быть справедливое и равноправное разделение труда при работе над проектами, с тем чтобы члены Совета имели возможность высказать свои соображения и идеи. Такой подход должен распространяться и на переговоры о продуктах. С председателями вспомогательных органов следует проводить тесные консультации и привлекать их к обсуждениям, а также к разработке и подготовке соответствующих итоговых документов и инициатив Совета, касающихся комитетов, которые они возглавляют, с учетом накопленного опыта и знаний, в том числе в ходе их периодических поездок в регионы, применимых в их работе.

Примение права вето, строго говоря, можно не причислять к методам работы, но оно оказывает значительное негативное влияние или каскадное воздействие на методы работы Совета, в том числе в тех случаях, когда избранные члены Совета обычно исключаются только по привычке.

Когда Совет всес же согласовывает итоговые документы, ему следует возвращаться к их рассмотрению и брать на себя ответственность, а не ждать следующего регулярного запланированного обсуждения. Членам Совета следует приглашать тех докладчиков, которые могут поделиться своими соображениями по соответствующему вопросу и внести свой вклад в работу Совета. Следует регулярно приглашать представителей гражданского общества, в частности женщин-докладчиков, для обмена опытом, в том числе с мест.

Членам Совета следует и впредь новаторски подходить к вопросу о путях взаимодействия с затронутыми странами. Членам Совета также следует продолжнать создавать неофициальные площадки для более значимых обсуждений с уделением основного внимания выявлению коллективных подходов и решений.

Члены Совета должны содействовать более активному взаимодействию с Комиссией по миростроительству (КМС), которая является консультативным органом Совета Безопасности, учитывая тот факт, что КМС играет важную роль в предотвращении возобновления конфликтов. Членам Совета следует эффективнее и чаще проводить брифинги для ознакомления с ситуацией, а также обращаться с просьбами по пункту повестки дня “Прочие вопросы”, с тем чтобы обеспечить своевременное реагирование на возникающие угрозы.

Совет должен выполнять свои собственные обязательства, согласованные в записке Председателя S/2017/507. Это должно сопровождаться переменами в культуре поведения и смелостью делать все по-другому, осуществляя полномочия, возложенные на него по Уставу. COVID-19 предоставляет уникальную возможность критически взглянуть на то, как Совет работает в целях повышения транспарентности, эффективности и действенности. Члены Совета могут рассчитывать на нашу полную поддержку.

Приложение 41

Заявление заместителя Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций Самсона Итегбодже

Прежде всего позвольте мне поблагодарить Постоянного представителя Сент-Винсента и Гренадин и Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам посла Ронду Кинг за проведение этих важных открытых прений в формате видеоконференции по вопросу об обеспечении транспарентности, эффективности и действенности работы Совета Безопасности. Я также благодарю других докладчиков за их содержательные выступления. Хорошие методы работы не только важны для работы Совета, но и лежат в основе результативности его деятельности. Исходя из этого мы вносим следующие предложения.

Совету следует адаптировать свои методы работы для обеспечения его транспарентного, эффективного и подотчетного функционирования с учетом ожидаемого расширения его членского состава. Он должен также адаптировать их в отношении своих вспомогательных органов и обеспечить всестороннее участие всех членов Совета Безопасности в его работе, включая председательство непостоянных членов в расширенном составе Совета, по крайней мере, один раз в течение их срока пребывания в Совете.

Ему следует также воздерживаться от применения положений главы VII Устава Организации Объединенных Наций в отношении тех проблем, которые не представляют собой никакой угрозы для международного мира и безопасности, и избегать применения или продления в отношении какого бы то ни было государства санкций, которые служат интересам лишь одного или нескольких государств вопреки общим интересам международного сообщества.

Методы работы Совета необходимо также адаптировать таким образом, чтобы обеспечить, что находящиеся на его повестке дня конфликты, а также возникающие угрозы рассматриваются в надлежащие сроки на заседаниях, формат проведения и направленность которых создают наилучшие шансы добиться в ходе работы Совета значимых результатов.

Кроме того, Совету надо совершенствовать методику проведения его неофициальных консультаций. Простые заседания не являются главной составляющей работы Совета; именно на закрытых заседаниях членам Совета удается в неофициальном формате взаимодействовать между собой, чтобы достичь конкретных результатов.

К числу других мер, которые, по мнению нашей делегации, можно принять для дальнейшего расширения транспарентности и повышения эффективности и результативности работы Совета Безопасности для достижения его целей, относятся следующие.

Во-первых, в ежегодных докладах Совета Генеральной Ассамблее необходимо представлять аналитическую и всестороннюю оценку работы Совета по существу проблем.

Во-вторых, следует увеличить число интерактивных брифингов, неофициальных интерактивных диалогов и заседаний по формуле Аррии, а также других открытых заседаний.

В-третьих, выполнять функции председателей вспомогательных органов Совета и принимать полноправное участие в выборе таких председателей могли бы как постоянные, так и избранные его члены, что соответствовало бы

положениям записки Председателя S/2017/507, в которой подчеркивается, что куратором той или иной темы может быть любой член Совета в соответствии с нашей коллективной ответственностью за поддержание международного мира и безопасности. Иными словами, для повышения эффективности работы Совета бремя следует распределять более равномерно и справедливо между всеми его членами.

В-четвертых, к участию в консультациях и к сотрудничеству следует привлекать и государства, не являющиеся членами Совета, особенно страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, а также региональные организации.

В-пятых, Совету следует проводить больше итоговых заседаний для улучшения обмена информацией по вопросам существа и углубления понимания позиций Совета более широким членским составом Организации.

В-шестых, членам Совета следует также стараться способствовать более активному взаимодействию с Комиссией по миростроительству и региональными организациями, которые играют важную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов.

В заключение я хотел бы отметить, что пандемия коронавирусного заболевания фактически обнажила недостатки в работе Совета Безопасности и выдвинула на первый план необходимость полного реформирования Совета таким образом, чтобы состав его постоянных и непостоянных членов представлял все географические зоны мира, чтобы он был действительно демократичным, инклюзивным и функциональным органом, способным выполнять поставленные перед ним задачи и готовым взяться за решение глобальных проблем XXI века.

Нигерия, как и большинство других государств-членов, будет и впредь поддерживать и не жалея сил отстаивать проведение такой значимой реформы Совета Безопасности, благодаря которой он не только укрепит свой авторитет, расширит транспарентность и повысит эффективность и результативность своей деятельности в решении текущих и назревающих глобальных проблем, но и будет способствовать реализации основных принципов Устава Организации Объединенных Наций.

Приложение 42

Заявление Постоянного представительства Норвегии при Организации Объединенных Наций

Настоящее заявление публикуется от имени стран Северной Европы — Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции — по случаю рассмотрения Советом Безопасности хода осуществления положений записки Председателя Совета Безопасности S/2017/507, а также методов его работы.

Страны Северной Европы приветствуют решение председательствующей в Совете Эстонии пригласить для выступления в качестве докладчиков Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам; профессора Эдварда Лака; и представителя организации «Доклад Совета Безопасности». Организация «Доклад Совета Безопасности» служит бесценным информационным ресурсом для государств-членов, организаций гражданского общества и широкой общественности. Она предоставляет в их распоряжение незаменимые исследования и способствует пониманию как повседневной работы Совета, так и включенных в его повестку дня важных вопросов, и мы приветствуем участие в заседании представителя этой организации.

В этом году обсуждение методов работы Совета проходит в беспрецедентный период. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) вынуждает приспосабливаться к дистанционной работе людей по всему миру, в том числе, что примечательно, и Совет Безопасности. Этот сдвиг в том, как Совет проводит свою работу, привлек внимание к важности ее методов и подверг испытанию его способность обеспечивать соблюдение принципов не только транспарентности, эффективности и результативности, но и подотчетности и инклюзивности. Североевропейские страны твердо убеждены в том, что эти принципы подкрепляют друг друга и что отказываться от них по соображениям целесообразности или удобства нельзя. В период кризиса они как никогда важны для обеспечения сохранения легитимности Совета.

Поэтому мы даем высокую оценку усилиям, прилагаемым с начала вызванного COVID-19 кризиса сменяющими друг друга председателями с целью способствовать продолжению работы Совета в этих исключительных обстоятельствах. В частности, мы воздаем должное Доминиканской Республике за ее усилия по обеспечению столь необходимой транспарентности, в том числе путем содействия включению материалов, представляемых не являющимися членами Совета странами, в письменные отчеты о проводимых в открытом формате видеоконференциях.

Мы также воздаем должное ныне председательствующей в Совете Эстонии за дальнейшее развитие этих усилий путем внедрения новых и новаторских технологических решений для того, чтобы сделать открытые заседания общедоступными, обеспечить более широкое участие в проводимых для Совета брифингах женщин и представителей организаций гражданского общества и предоставить всем государствам-членам возможность выступать с заявлениями на заседаниях, проводимых по формуле Аррии. Североевропейские страны также одобряют общее руководство по методам работы для поочередного председательства в Совете Эстонии, Франции и Германии.

Хотя предпринимаются важные шаги в правильном направлении, положение дел остается отнюдь не идеальным. Мы с беспокойством отмечаем тот факт, что эти заседания не считаются официальными заседаниями Совета.

Мы считаем, что Неофициальной рабочей группе следует сыграть определенную роль в проведении сразу по окончании этого кризиса анализа полученного опыта, с тем чтобы выявить передовую практику и обеспечить надлежащую готовность Совета к другим ситуациям, когда проведение очных заседаний будет невозможным.

Ежегодный выездной семинар «Не задерживаясь ни на секунду», организуемый Финляндией в сотрудничестве с организацией «Доклад Совета Безопасности» и профессором Колумбийского университета Лаком для нынешних и вновь избранных членов Совета, превратился в важный форум для неофициального обсуждения методов работы Совета. Кроме того, он предоставляет возможность обменяться мнениями относительно внедренной в период нынешней пандемии передовой практики, которая в будущем могла бы стать общепринятой процедурой.

Говоря о методах работы Совета в более широком плане, мы напоминаем о закрепленном в статье 24 Устава основополагающем принципе, согласно которому Совет обязан действовать от имени всех членов Организации Объединенных Наций. С нашей точки зрения, это означает, что Совет обязан широко взаимодействовать и консультироваться с государствами, не являющимися его членами, особенно с заинтересованными государствами. Совету необходимо вести беседы с соответствующими странами, а не только обсуждать их.

Взаимодействие с более широким членским составом следует совершенствовать и активизировать во всех отношениях. В этой связи мы приветствуем принятую в прошлом году записку Председателя о проведении итоговых заседаний (S/2019/994). Мы считаем такие заседания весьма полезным источником информации и немаловажной возможностью для диалога.

Совет должен обеспечивать транспарентность и доступность своей работы для всех. Именно эти принципы наряду с организацией «Доклад Совета Безопасности» и вдохновили Норвегию на издание в прошлом году «Справочника Совета Безопасности Организации Объединенных Наций: руководство по вопросам практики и процедур». Мы надеемся, что это руководство послужит полезным материалом для ознакомления с методами работы Совета и процессом принятия им тех или иных решений.

Как постоянные, так и избранные члены несут закрепленное в Уставе обязательство поддерживать международный мир и безопасность. Поэтому все члены должны также иметь равные возможности для участия в работе Совета. Мы приветствуем ту важную роль, которую избранные члены Совета играют в совершенствовании методов работы Совета на протяжении многих лет, однако необходимо делать еще больше для обеспечения сбалансированного разделения нагрузки. Приветствуем проводимую в Совете работу по согласованию записки Председателя о процедурах, связанных с кураторством.

Страны Северной Европы призывают к полному выполнению всеми членами Совета кодекса поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и призывают постоянных членов не голосовать против никаких заслуживающих доверия проектов резолюций, находящихся на рассмотрении Совета Безопасности и касающихся своевременных и решительных действий, целью которых является пресечение злодеяний.

Мы также надеемся, что в этом году можно будет добиться большего прогресса в плане своевременного представления и анализа ежегодного доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблее, особенно в преддверии

новой записки Председателя по ежегодному докладу, которая должна вступить в силу в следующем году. В этой связи мы также продолжаем настоятельно призывать каждую председательствующую делегацию представлять свои ежемесячные оценки, которые включаются в ежегодный доклад, и использовать другие способы распространения информации в тех случаях, когда консенсус невозможен. Мы считаем эти оценки особенно ценными, поскольку они позволяют получить представление о контексте и дополняют информацию, представленную во введении к докладу.

Мы также призываем Совет и впредь укреплять свои отношения с Комиссией по миростроительству.

Кроме того, страны Северной Европы хотели бы подчеркнуть, что Совет должен и впредь прислушиваться к голосам представителей гражданского общества, в том числе женщин, которые могут представлять экспертные мнения и делиться опытом из первых рук по вопросам, стоящим на повестке дня Совета. На протяжении всего периода пандемии COVID-19 и после ее окончания следует поддерживать практику приглашения представителей гражданского общества и докладчиков Организации Объединенных Наций, особенно с учетом того, что ситуация в соответствующих странах может радикально и быстро меняться.

Страны Северной Европы хотели бы также подчеркнуть, что механизм Омбудсмена является ключевым элементом сохранения целостности, транспарентности, эффективности и действенности адресных санкций Организации Объединенных Наций, связанных с терроризмом. Канцелярия Омбудсмена обеспечивает важные процессуальные гарантии, и мы рекомендуем принимать необходимые меры для обеспечения ее способности и впредь независимо и эффективно выполнять свой мандат.

Глобальное сотрудничество сейчас необходимо как никогда. Поэтому вполне естественно, что мир надеется на то, что Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности будут задавать тон и направление для принятия как мер реагирования, так и мер для преодоления тех огромных трудностей, с которыми мы все сталкиваемся. Эффективный, транспарентный и инклюзивный Совет Безопасности является неотъемлемой частью актуальной и сильной Организации Объединенных Наций.

Приложение 43

Заявление Временной поверенной в делах и заместителя Постоянного представителя Филиппин при Организации Объединенных Наций Киры Кристианне Д. Асусены

Благодарим Постоянное представительство Эстонии за организацию этого заседания по вопросам обеспечения транспарентности, результативности и эффективности в работе Совета Безопасности. Мы признательны за сообщения, с которыми выступили Постоянный представитель Сент-Винсента и Гренадин и Председатель Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам посол Инга Ронда Кинг и исполнительный директор организации «Доклад Совета Безопасности» г-жа Карин Ландгрен.

По мере развития событий и появления новых угроз объем работы Совета продолжает расти, что требует от него внимания, ресурсов и энергии. Поэтому настало время пересмотреть его методы работы, с тем чтобы скорректировать их с точки зрения как вопросов существа, так и процедурных вопросов. Филиппины приветствуют прогресс, достигнутый Неофициальной рабочей группой в деле совершенствования методов работы Совета Безопасности. Мы особенно удовлетворены тем, что при содействии Японии в период ее председательства в 2017 году был проведен комплексный анализ этих мер в целях повышения результативности, транспарентности и интерактивности работы Совета.

Я хотела бы сосредоточиться на таких трех областях, как расширение участия и повышение транспарентности, совершенствование методов работы Совета и их позитивное воздействие на результативность и эффективность Совета, а также гибкость и достижение консенсуса.

Мы приветствуем увеличение числа открытых заседаний Совета, что, по нашему мнению, способствует повышению транспарентности и подотчетности. Расширение участия государств, не являющихся членами Совета, направляет важный сигнал о том, что Совет признает их вклад и поощряет инклюзивность, тем самым бросая вызов одностороннему подходу. Поэтому мы поддерживаем проведение как можно большего числа заседаний в открытом формате. Наша делегация также подчеркивает важность адаптации методов работы вспомогательных органов Совета с упором на большую транспарентность, последовательность и четкость, а также периодического обзора таких методов.

Учитывая, что группы и региональные организации играют огромную роль в решении вопросов международного мира и безопасности, наша делегация считает, что им следует предоставить возможность более активно участвовать в процессах принятия решений в Совете. В этой связи мы приветствуем проведенное в январе заседание (см. S/PV.8711), на котором в Совете Безопасности впервые выступил Генеральный секретарь Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, подчеркнувший роль Ассоциации в поддержании регионального мира и безопасности.

Хотя предотвращение конфликтов остается в первую очередь обязанностью государства, Филиппины поддерживают цели резолюции 2171 (2014), в которой подчеркивается важная роль женщин и гражданского общества в этом отношении. Важно и далее расширять участие женщин и гражданского общества в обсуждении вопросов предотвращения и урегулирования конфликтов, поддержания мира и безопасности и постконфликтного миростроительства.

Принимая во внимание необходимость решения сквозных вопросов, мы должны также гарантировать, чтобы методы работы Совета соответствовали его четкой ориентации на выполнение его основного мандата — поощрение и поддержание международного мира и безопасности. Такая направленность будет способствовать совершенствованию и повышению эффективности и действенности методов работы.

Совершенствование методов его работы является важным элементом всеобъемлющей и своевременной реформы Совета Безопасности, которая должна привести к расширению членского состава Совета и сопутствующему обзору некоторых методов работы. Кроме того, с вопросом о методах работы неразрывно связан вопрос о вето. Мы вновь подтверждаем мнение о том, что праву вето не место в Совете Безопасности XXI века, но уже сейчас могут быть предприняты шаги для постепенного сведения его использования к минимуму.

Мы считаем, что вопрос о методах работы Совета должен решаться не только членами Совета. Более широкий круг членов должен иметь возможность принимать участие в этом процессе — и это должно быть не просто символическим жестом или простой формальностью, у них должна быть возможность вносить действительно значимый вклад. Это соответствует пункту 1 статьи 24 Устава Организации Объединенных Наций, в котором говорится, что при выполнении своих обязанностей Совет Безопасности действует от имени более широкого круга государств-членов.

Что касается, в частности, миротворчества, то следует поддерживать и укреплять такие механизмы, как Рабочая группа по операциям по поддержанию мира, деятельность которой направлена на обеспечение открытого, активного и транспарентного диалога между миссиями стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и Советом Безопасности.

Филиппины признают чрезвычайные обстоятельства и беспрецедентные проблемы, вызванные пандемией COVID-19. Совету Безопасности действительно необходимо действовать более гибко, сохраняя готовность проводить заседания и принимать решения в уникальных ситуациях и обеспечивая при этом эффективность, результативность и транспарентность.

Во время пандемии мы стали свидетелями того, как Совет — впервые в истории — работал в режиме видеотелеконференции (ВТК) и проводил голосования в письменном виде. Однако новые методы работы, такие как использование ВТК вместо заседаний с личным участием представителей и измененные процедуры голосования, могут привести к значительным трудностям в обеспечении всеохватности и транспарентности работы Совета, поскольку при проведении заседаний удаленно члены Совета лишаются основного преимущества переговоров и консультаций с личным участием, которое заключается в том, делегации могут сразу же пояснить свои соответствующие национальные позиции и выслушать мнения друг друга. Такие добросовестные переговоры в духе доброй воли и с личным участием представителей являются основой многостороннего подхода, способствующего достижению консенсуса в отношении общего видения или цели. Мы должны постоянно стремиться действовать в этом духе и поддерживать такой настрой.

Если мы хотим обеспечить оперативность в работе Совета, следует в полной мере использовать технологии и системы, а также укреплять взаимное доверие. Мы должны инвестировать в развитие соответствующих и безопасных технологий — как оборудования, так и программного обеспечения — для достижения наших целей. В обычное время мы должны постоянно предвидеть необходимость использования новых методов и создавать основы для новых

платформ, режимов работы и договоренностей, чтобы при возникновении чрезвычайной ситуации мы располагали инструментами для быстрого, эффективного и безопасного выполнения обязанностей.

Филиппины вновь заявляют о своей приверженности сохранению принципов транспарентности, эффективности и действенности даже сейчас, в ситуации этого беспрецедентного кризиса. Филиппины готовы сотрудничать с Советом Безопасности и оказывать ему содействие в поиске оптимальных путей обеспечения того, чтобы наши методы работы способствовали соблюдению важных принципов многосторонности и дипломатии, на основе которых была создана Организация Объединенных Наций.

Приложение 44

Заявление Постоянного представителя Польши при Организации Объединенных Наций Йоанны Вронецкой

Я благодарю Эстонию за проведение сегодняшнего важного заседания и выражаю признательность докладчикам за их содержательные сообщения и ценный вклад в рассмотрение основных вопросов. В этих беспрецедентных условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и в связи с обусловленными ей вызовами, с которыми в настоящее время сталкивается Совет, необходимость обеспечить транспарентность, эффективность и действенность его работы является еще более актуальной, чем когда-либо ранее. Мы приветствуем эту инициативу и надеемся, что Совет рассмотрит конкретные предложения, выдвинутые сегодня.

Предстоящая семьдесят пятая годовщина Организации Объединенных Наций является подходящим моментом для того, чтобы не только подумать об улучшении функционирования системы Организации Объединенных Наций, включая ее Совет Безопасности, но и принять меры в этой связи. Учитывая опыт Польши в качестве непостоянного члена Совета и заместителя Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, а также наш недавний опыт сопредседательства на межправительственных переговорах по вопросу о справедливом представительстве в Совете и расширении его членского состава Совета и по другим связанным с Советом вопросам, позвольте мне высказать несколько соответствующих идей о том, что можно было бы сделать.

Во-первых, необходимо обеспечить непрерывное, эффективное, действенное и оперативное функционирование Совета Безопасности на основе транспарентности — как в обычных, так и в исключительных обстоятельствах, подобных сегодняшним, — в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, включая пункт 1 статьи 24 и пункт 1 статьи 28, временными правилами процедуры Совета, записками Председателя о методах его работы и другими соответствующими документами и практикой.

Мы признаем беспрецедентный характер проблем, возникших в результате пандемии COVID-19, которая началась во время председательства Китая в Совете. В силу обстоятельств стало невозможным проведение заседаний с личным участием представителей в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций для повседневной работы Совета и его вспомогательных органов. Мы приветствуем выдвинутые инициативы и принятые решения в целях адаптации методов работы Совета к этим чрезвычайным обстоятельствам, включая согласование процедур принятия резолюций и заявлений Председателя. Кроме того, мы также высоко оцениваем издание — в период председательства в Совете Доминиканской Республики, Эстонии, Франции и Германии — руководств по методам работы и приветствуем роль Сент-Винсента и Гренадин в содействии этому. Мы надеемся, что страны, которые займут пост председателя Совета в будущем, будут следовать этой передовой практике и примут к сведению извлеченные уроки.

В то же время мы поддерживаем и поощряем дальнейшую корректировку методов работы Совета, в том числе его вспомогательных органов, в целях обеспечения достаточной гибкости Совета для того, чтобы он мог функционировать транспарентным, эффективным, действенным и всеохватным образом, а также для того, чтобы обеспечить его подотчетность перед более широким кругом членов Организации Объединенных Наций. В этой связи в дополнение к замечаниям и предложениям, высказанным в заявлении от

имени государств, которые выполняли обязанности членов Совета в период 2011–2019 годов, мы призываем считать открытые прения, проводимые в режиме видеотелеконференций, официальными заседаниями. Кроме того, мы выступаем за применение творческих и новаторских подходов в целях содействия транспарентности, эффективности, действенности, всеохватности и подотчетности Совета. Я хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить особую благодарность Эстонии, председательствующей в Совете, за претворение в жизнь ее замечательных идей и решений, в том числе касающихся использования наиболее совершенных технологий.

Во-вторых, мы должны развивать и продолжать работу, проделанной в Неофициальной рабочей группе, в том числе в рамках недавнего ответственного и успешного председательства Японии и Кувейта. По-прежнему имеет жизненно важное значение осуществление в полном объеме последней всеобъемлющей записки Председателя (S/2017/507) и записок, касающихся методов работы Совета, принятых с тех пор. Однако это не должно быть нашей единственной целью. Помимо выполнения в полном объеме этих документов следует добиться дальнейшего прогресса по ряду вопросов, в том числе в отношении справедливых и четких процедур, связанных с режимами санкций Совета, а также совместного кураторства.

Поэтому, несмотря на исключительные обстоятельства, связанные с пандемией COVID-19, мы призываем к дальнейшим усилиям по улучшению функционирования Совета. Мы надеемся, что нынешние и будущие избранные члены Совета сохранят единство и будут продолжать эту работу. Мы надеемся, что Неофициальная рабочая группа под председательством Сент-Винсента и Гренадин будет и впредь добиваться успехов в деле неуклонного совершенствования методов работы Совета, а также на то, что будут выдвигаться новые инициативы и за пределами Группы.

В заключение я хотела бы еще раз поблагодарить Эстонию и Сент-Винсент и Гренадины за проведение сегодняшних прений, а также всех тех, кто внес вклад в улучшение методов работы Совета, которые имеют решающее значение для его функционирования. Позвольте мне вновь заявить о том, что Польша выступает за дальнейшее повышение транспарентности, эффективности и действенности работы Совета и укрепление его способности принимать меры в связи с существующими и возникающими кризисами. Руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций и такими ценностями, как солидарность, ответственность и приверженность делу, мы поощряем все инициативы, направленные на повышение эффективности работы Совета Безопасности.

Приложение 45

Заявление Постоянного представителя Республики Корея при Организации Объединенных Наций Чхо Хюна

Наша делегация высоко оценивает инициативу Председателя по проведению сегодняшней весьма важной открытой видеоконференции Совета Безопасности по теме «Обеспечение транспарентности, эффективности и результативности в работе Совета Безопасности». Наша делегация хотела бы также выразить признательность Постоянному представителю Сент-Винсента и Гренадин и Председателю Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам послу Инге Ронде Кинг и директору-исполнителю организации «Доклад Совета Безопасности» Карин Ландгрен за содержательные сообщения, с которыми они выступили сегодня.

В статье 24 Устава Организации Объединенных Наций подчеркивается, что Совет должен действовать быстро, эффективно и от имени всех членов Организации. Вот почему методы его работы так важны и актуальны. Поэтому наша делегация испытывает особое удовлетворение в связи с проведением сегодняшней открытой видеоконференции с участием стран, не являющихся членами Совета. Мы считаем, что это само по себе является свидетельством приверженности Совета тому, чтобы и впредь прилагать усилия для повышения транспарентности и эффективности на основе подотчетности перед более широким кругом государств-членов. Мы надеемся, что в будущем Совет продолжит прилагать все усилия в этом направлении.

В своей концептуальной записке Председателя (S/2020/374, приложение) Эстония призывает государства-члены рассмотреть конкретные предложения, направленные на повышение транспарентности и эффективности и на обеспечение того, чтобы Совет Безопасности действовал от имени более широкого круга государств — членов Организации Объединенных Наций. В связи с этим имею честь особо отметить следующие моменты.

Во-первых, наша делегация выражает озабоченность ввиду того, что в результате применения или угрозы применения права вето работа Совета Безопасности неоднократно оказывалась заблокирована. Поэтому мы надеемся, что Совет сможет провести более обстоятельные дискуссии о том, чтобы ограничить применение права вето. На межправительственных переговорах по реформе Совета Безопасности все чаще и более широко озвучивается твердое мнение о необходимости отменить право вето, которое оказалось одним из главных препятствий для осуществления действий и проведения обсуждений в Совете. Мы считаем, что в процессе реформирования Совета Безопасности в будущем не следует, по крайней мере, расширять право вето.

Во-вторых, мы поддерживаем усилия, направленные на совершенствование методов работы Совета, с тем чтобы постоянные и избранные члены могли работать, по возможности, на максимально равных условиях. Координация и совместные действия избранных членов могут быть полезным средством преодоления тупиковых ситуаций, поощрения участия гражданского общества и привлечения внимания к сквозным вопросам. В этой связи мы поддерживаем призывы к справедливому распределению труда, в том числе между постоянными и избранными членами, включая кураторские функции и председательство во вспомогательных органах. Кроме того, мы призываем Совет найти возможности для содействия улучшению подготовки новых избранных членов, что позволило бы им приступить к работе сразу же после начала исполнения их полномочий.

В-третьих, мы призываем Совет чаще, по существу и на систематической основе взаимодействовать с Комиссией по миростроительству (КМС). Исходя из нашего недавнего опыта работы на посту Председателя КМС в 2017 году и заместителя Председателя в 2018 году, мы считаем, что КМС играет важную и уникальную связующую роль между Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций. КМС также имеет все возможности для того, чтобы способствовать мобилизации широкого круга соответствующих заинтересованных сторон в целях сохранения мира в долгосрочной перспективе, включая работу на всех этапах установления мира и предоставление Совету рекомендаций для их всеобъемлющего рассмотрения.

Пандемия коронавирусной инфекции во многом повлияла на функционирование Совета Безопасности, что предлагает нам богатую пищу для размышления на нынешнем этапе, когда мы коллективно ищем пути совершенствования методов работы Совета. Мы считаем, что не следует делать поспешных выводов в отношении этого процесса, учитывая долгосрочные последствия пандемии для работы Совета в будущем. Наша делегация высоко оценивает усилия, приложенные членами Совета для того, чтобы в прошедшие несколько месяцев Совет продолжал работать, несмотря на невозможность проводить заседания с личным участием. Мы надеемся, что Совет сможет еще больше повысить свою гибкость, согласовав дополнительные пути совершенствования своих методов работы в чрезвычайных обстоятельствах в таких вопросах, как ведение документации, участие в работе Совета государств, не являющихся его членами, а также официальное объявление о проведении заседаний.

Наша делегация считает крайне важным продолжать прилагать усилия по реформированию Совета Безопасности для того, чтобы Совет стал более демократичным, эффективным, представительным, транспарентным и подотчетным. Совершенствование методов работы Совета является неотъемлемой частью этой работы. Республика Корея в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими государствами-членами будет и впредь решительно поддерживать усилия Совета, направленные на более эффективное выполнение его руководящего мандата по поддержанию международного мира и безопасности.

Приложение 46

Заявление Постоянного представителя Сингапура при Организации Объединенных Наций Бурхана Гафура

Позвольте мне выразить признательность Эстонии за созыв этой своевременной и важной дискуссии по вопросу о методах работы Совета Безопасности. Наша делегация также признательна Кувейту и Сент-Винсенту и Гренадинам как предыдущему и нынешнему председателям Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам за их руководящую роль в этих обсуждениях. Мы надеемся, что восемь записок Председателя, которые были приняты в декабре 2019 года, будут в кратчайшие возможные сроки включены в пересмотренную записку S/2017/507. Мы также благодарим посла Ронду Кинг и г-жу Карин Ландгрен, представляющую организацию «Доклад Совета Безопасности», за их сегодняшние содержательные доклады.

В ходе открытых прений по этой теме в прошлом году (см. S/PV.8539) я выразил нашу надежду на то, что все избранные члены Совета серьезно отнесутся к методам работы в течение своего срока полномочий в Совете. Действительно, одним из критериев, по которым мы будем судить всех избранных членов, является их приверженность совершенствованию методов работы Совета. Поэтому мы с удовлетворением отмечаем, что группа в составе десяти избранных членов Совета второй год подряд подтверждает свою приверженность этому вопросу. Сингапур всецело поддерживает совместное заявление группы десяти избранных членов. Это делается не для того, чтобы разделить Совет между постоянными и избранными членами, а для того, чтобы повысить прозрачность и подотчетность перед более широким кругом членов Организации Объединенных Наций. Ведь в Уставе Организации Объединенных Наций четко говорится, что Совет действует от имени всех членов Организации Объединенных Наций, которые возложили на Совет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Крайне важно, чтобы работа Совета была транспарентной, поскольку подавляющее большинство государств — членов Организации Объединенных Наций не являются членами Совета Безопасности, а процесс избрания в его состав зачастую сопряжен для них с большими трудностями и нехваткой ресурсов.

Будучи малым государством, Сингапур решительно поддерживает совершенствование методов работы Совета. Этот подход выгоден всем государствам, большим или малым, включая постоянных членов Совета. Это та область, в которой мы все можем добиться непосредственных и заметных изменений, не вдаваясь в юридические и технические детали, связанные с внесением поправок в Устав Организации Объединенных Наций. Я бы хотел привлечь внимание к нескольким аспектам.

Во-первых, мы удовлетворены усилиями, прилагаемыми для сохранения прозрачности и подотчетности, несмотря на проблемы, связанные с коронавирусной инфекцией (COVID-19). Совет стал первым главным органом Организации Объединенных Наций, который адаптировал свои практические подходы к работе для того, чтобы обеспечить бесперебойное функционирование без ущерба для транспарентности и подотчетности. Нас обнадеживают усилия Совета по постоянному совершенствованию своих временных методов работы в свете COVID-19, и мы высоко оцениваем, в частности, письма, которые каждый последующий председатель Совета направляет, чтобы закрепить и усовершенствовать эту практику. Кроме того,

проводится больше открытых заседаний; с момента начала пандемии было созвано 16 открытых видеоконференций. Мы приветствуем продолжающуюся публикацию итогов этих заседаний, включая письменные отчеты обо всех представленных заявлениях. Что касается закрытых консультаций, то мы понимаем, что зачастую они необходимы для содействия откровенным и открытым обсуждениям между основными заинтересованными сторонами. Тем не менее мы считаем, что было бы полезно доводить до сведения более широкого круга государств-членов информацию об основных решениях по итогам этих заседаний.

Рассмотрение Генеральной Ассамблеей ежегодного доклада Совета является жизненно важным мероприятием по обеспечению прозрачности и подотчетности. Мы уверены, что будут соблюдаться новые сроки, предусмотренные в записке S/2019/997, а именно, что доклад должен быть представлен таким образом, чтобы

> «Совет мог обсудить и затем утвердить его не позднее 30 мая, сразу после чего он будет рассмотрен Генеральной Ассамблеей».

Важно, чтобы Генеральная Ассамблея активно обсуждала работу Совета, поскольку это повышает легитимность и авторитет Совета. Не меньшее значение имеет и ежемесячное проведение оценки работы Совета. Мы разочарованы тем, что в 2019 году были опубликованы лишь семь ежемесячных оценок работы Совета, и отмечаем, что на сегодняшний день всего две ежемесячные оценки работы Совета были опубликованы в 2020 году. Мы надеемся, что большее число членов Совета будут своевременно представлять свои ежемесячные доклады.

Мое второе замечание касается инклюзивности. Нас обнадеживает то, что Совет более активно использует различные форматы, включая заседания по формуле Аррии и диалоги в толедском формате, для более интерактивного взаимодействия не только с широким членским составом Организации Объединенных Наций, но и с представителями гражданского общества. Нас также обнадеживает то, что стали регулярными проводимые председателями ежемесячные вводные и итоговые заседания с участием более широкого круга членов, и мы рады тому, что теперь о дате и времени проведения этих заседаний всем государствам-членам сообщается заблаговременно. Надеемся, что эти заседания станут обычной практикой и будут включать в себя более интерактивные обсуждения и более глубокую оценку.

Мою делегацию также воодушевляют признаки расширения инклюзивности внутри Совета. Более раннее введение в курс дела десяти вновь избранных членов Совета Безопасности способствует их более эффективной подготовке к работе в ходе сроков их полномочий. Тем не менее мы считаем, что необходимо усовершенствовать систему распределения нагрузки и работы между членами Совета. В частности, надеемся, что большему числу членов Совета будет предоставлена возможность брать на себя функции кураторов или делить кураторство по отдельным вопросам с другими членами. Исключительное право курировать те или иные вопросы имеет потенциальные недостатки. Это повышает риск того, что документы Совета будут разрабатываться с одних и тех же позиций, и лишает права голоса тех членов Совета, которые не имеют возможности взять на себя ведущую роль в отношении тех или иных вопросов. Совет, в котором члены чувствуют себя отстраненными от работы, не только не обладает инклюзивностью, но и будет неэффективно представлять интересы более широкого членского состава Организации Объединенных Наций.

Мое третье замечание касается гибкости и эффективности. В этом отношении Совет демонстрирует неоднозначные результаты: по некоторым вопросам он выступает с решительными заявлениями, а по другим — не принимает своевременных и достаточных мер. К сожалению, право вето слишком часто применяется для того, чтобы заблокировать действия Совета, направленные на предотвращение массовых злодеяний. Сингапур присоединился к более чем 100 странам, поддержавшим инициативу Франции и Мексики и кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, слаженности и транспарентности, который касается ограничения применения права вето в отношении массовых злодеяний. Пять государств-постоянных членов наделены особыми привилегиями, однако эти привилегии должны быть сопряжены с повышенной ответственностью. Это относится не только к использованию права вето в отношении проектов резолюций, но и к применению «неофициального» права вето в отношении других документов Совета. В противном случае Совет не сможет выполнять свои обязанности по поддержанию международного мира и безопасности.

В заключение мы призываем всех членов и далее конструктивно участвовать в совершенствовании методов работы Совета, внося практические предложения. Мы благодарим председательствующую в Совете Эстонию за созыв сегодняшнего обсуждения и рассчитываем на плодотворные результаты работы Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам под умелым руководством Сент-Винсента и Гренадин.

Приложение 47

Заявление Постоянного представителя Словакии при Организации Объединенных Наций Михаля Млинара

Хотел бы поздравить Эстонию с избранием в качестве непостоянного члена Совета Безопасности и председательством в Совете в этом месяце. Кроме того, благодарим ее за организацию сегодняшних прений по вопросу о методах работы Совета Безопасности.

Методы работы как Совета, так и других органов Организации Объединенных Наций всегда представляют интерес для большого числа делегаций, поскольку они неразрывно связаны с функционированием нашей Организации в качестве краеугольного камня глобальной многосторонней системы. Сейчас, когда мы коллективно пытаемся преодолеть различные проблемы, возникшие перед мировым сообществом из-за пандемии коронавирусной инфекции, вопрос о методах работы вновь вышел на первый план. В этой связи хотел бы поблагодарить председателей Совета — Китай, Доминиканскую Республику и Эстонию — за последовательное принятие всех необходимых мер для того, чтобы Совет мог продолжать свою важную работу по поддержанию международного мира и безопасности.

Как только действующие ограничения будут сняты и члены Организации Объединенных Наций смогут вернуться к проведению регулярных очных заседаний, нам придется тщательно обдумать стратегии действий в контексте пандемии и их влияние на работу многосторонних учреждений и на дипломатические отношения в целом. Вместе с тем думать об этом сейчас было бы преждевременно. Соответственно, я хотел бы затронуть ряд общих вопросов, касающихся методов работы Совета.

Прошло почти 14 лет после того, как в результате интенсивной работы Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по документации и другим процедурным вопросам, которую сейчас возглавляет посол Сент-Винсента и Гренадин Инга Ронда Кинг, была принята 19 июля 2006 года первая записка 507 Председателя Совета Безопасности (S/2006/507). Наша делегации имела возможность возглавлять Неофициальную рабочую группу в 2007 году, сразу после умелого руководства Японии. В рамках своего председательства мы стремились к тому, чтобы обеспечить более широкое осуществление первой записки 507. Рады тому, что с тех пор под руководством Японии были разработаны два пересмотренных варианта данной записки, в 2010 и 2017 годах. В последней записке, принятой 30 августа 2017 года (S/2017/507), затрагиваются почти все аспекты практики Совета Безопасности. Важно и далее повышать эффективность усилий, направленных на выполнение мер и обязательств, изложенных в данной записке. Аналогичным образом необходимо и впредь непрерывно и последовательно совершенствовать методы работы и стремиться к повышению транспарентности, инклюзивности, представительности и подотчетности Совета.

Отдавая должное уже достигнутому и помня о нерешенных проблемах, наша страна считает, что в будущем больше внимания необходимо уделять следующим областям.

Во-первых, следует продолжать усилия, направленные на повышение открытости в работе Совета Безопасности, включая его вспомогательные органы. Следует и далее укреплять и расширять взаимодействие и диалог между Советом Безопасности и государствами, которые не являются его членами, особенно теми, кто непосредственно заинтересован в его работе и затронут ею.

Во-вторых, следует продолжать совершенствовать предметное взаимодействие Совета со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы упрочить основу для принятия решений в Совете, а также создать дополнительный стимул для государств-членов поддерживать миротворческие операции.

В-третьих, своевременное представление ежегодного доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблее позволило бы более тщательно рассматривать данный доклад в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи как главного совещательного органа Организации Объединенных Наций. Дискуссии по такому важному докладу не должны быть поверхностными.

В-четвертых, следует скорректировать периодичность представления различных докладов Генерального секретаря, с тем чтобы они более верно отражали положение дел на местах. В противном случае неоправданно частое представление некоторых докладов может привести к тому, что они не будут вносить существенного вклада в работу Совета. И напротив, Совету может пойти на пользу сокращение циклов представления докладов по приоритетным или срочным вопросам.

В-пятых, дальнейшее развитие более активного и конструктивного взаимодействия с Комиссией по миростроительству, Советом по правам человека и другими соответствующими органами может повысить эффективность реагирования Совета Безопасности на конфликты и укрепить его роль в деле предупреждения конфликтов и сохранения мира. Мы убеждены в том, что Совету Безопасности следует более часто и эффективно задействовать экспертные знания, идеи и рекомендации Комиссии по миростроительству, поскольку они в значительной степени способствуют более информативным обсуждениям в Совете. Такой подход должен распространяться не только на страновые структуры, но и на такие тематические вопросы, как женщины, мир и безопасность, а также молодежь, мир и безопасность и реформирование сектора безопасности.

В-шестых, необходимо и далее рассматривать способы совершенствования работы вспомогательных органов Совета Безопасности, что имеет решающее значение для выполнения решений Совета. Это особенно актуально для различных комитетов по санкциям с учетом воздействия и сферы охвата режимов санкций и их последствий для прав человека и надлежащей правовой процедуры.

Вклад непостоянных членов Совета Безопасности в разработку и кодификацию его методов работы оказался весьма значимым и конструктивным. Соответственно, я хотел бы пожелать Председателю Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, а также Вам, г-н Председатель, как заместителю Председателя этой рабочей группы, всяческих успехов в руководстве ее важной деятельностью.

Приложение 48

Заявление Постоянного представителя Швейцарии при Организации Объединенных Наций от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности Юрга Лаубера

Я рад представить это заявление от имени членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (Группы ПСТ): Австрии, Венгрии, Габона, Ганы, Дании, Иордании, Ирландии, Коста-Рики, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальдивских Островов, Новой Зеландии, Норвегии, Папуа-Новой Гвинеи, Перу, Португалии, Руанды, Саудовской Аравии, Словении, Уругвая, Финляндии Чили, Швеции, Эстонии и Швейцарии. Цель Группы ПСТ состоит в том, чтобы содействовать улучшению методов работы органов Организации Объединенных Наций, прежде всего Совета Безопасности.

Мы благодарим сегодняшних докладчиков за их сообщения и высоко оцениваем усилия Сент-Винсента и Гренадин в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам.

Нынешняя ситуация иллюстрирует крайнюю важность методов работы, отвечающих высоким стандартам прозрачности, эффективности и результативности. После того как пандемия коронавирусной болезни (COVID-19) сделала проведение очных заседаний невозможным, крайне важно адаптировать методы работы Совета Безопасности к новой ситуации, с тем чтобы обеспечить его бесперебойное функционирование. Сделать это как можно быстрее — это также одна из ключевых обязанностей Совета перед более широким кругом государств — членов Организации Объединенных Наций, от имени которых Совет Безопасности выполняет свой мандат. Таким образом, нынешний кризис демонстрирует настоятельную необходимость постоянного прогресса в отношении методов работы, причем не только в отношении согласования новых улучшений, но и в отношении осуществления того, что было согласовано.

На этом фоне Группа ПСТ хотела бы отметить важный прогресс и рассмотреть недостатки, во-первых, в контексте нынешней ситуации, и во-вторых, в более широком контексте методов работы Совета Безопасности. Мы хотели бы также внести ряд конкретных предложений, которые могли бы повысить транспарентность, эффективность и действенность работы Совета Безопасности.

Группа ПСТ признает беспрецедентный характер проблем, связанных с пандемией COVID-19. Как заявил Генеральный секретарь в ходе своего брифинга в Совете Безопасности 9 апреля, «миру грозит самое тяжелое испытание со времени основания Организации Объединенных Наций», и Совет Безопасности не застрахован от этой ситуации. Хотя недостаточное лидерство, продемонстрированное Советом Безопасности в деле борьбы с этой пандемией и ее последствиями для международного мира и безопасности, вызывает серьезную озабоченность у нашей группы, мы высоко оцениваем ту оперативность, которую Совет проявил в отношении методов своей работы. Несмотря на то, что сначала члены Совета действовали весьма медлительно, Совет продемонстрировал гибкость и новаторский подход, согласовав изменения, которые позволили ему продолжать рассматривать пункты своей повестки дня в соответствии с его циклом представления докладов, изучать темы и ситуации, требующие внимания Совета, проводить

голосование по резолюциям о продлении мандатов и другим вопросам и принимать заявления Председателя. Мы поздравляем, в частности, сменявших друг друга председателей Совета Безопасности с начала пандемии и высоко оцениваем их усилия.

Группа ПСТ также признает прогресс, достигнутый в плане обеспечения транспарентности и инклюзивности после перехода Совета Безопасности к функционированию в виртуальном режиме, с учетом того, что начало работы в этом новом режиме вызывало опасения. Мы особенно приветствуем тот факт, что все виртуальные заседания, проводимые вместо открытых заседаний с брифингами, теперь в полном объеме транслируются в сети Интернет, а также распространение Председателем в соответствующих случаях письменных заявлений докладчиков и членов и нечленов Совета в качестве официальных документов Совета. Еще одним прагматичным и позитивным нововведением является решение, позволяющее более широкому членскому составу участвовать в открытых видеотелеконференциях, проводимых вместо открытых дебатов, представляя письменные заявления. Мы также приветствуем тот факт, что с начала пандемии выпуск пресс-релизов стал нормой, а не исключением.

Однако для того, чтобы Совет соответствовал стандартам эффективности, а также подотчетности и инклюзивности по отношению к более широкому кругу членов Организации Объединенных Наций, как и для того, чтобы Совет был эффективным, необходимо приложить больше усилий. Этого можно ожидать, несмотря на беспрецедентный и чрезвычайный характер нынешней ситуации. Прежде всего отметим, что отсутствие заседаний или официальных решений Совета в течение более двух недель после того, как он оказался не в состоянии проводить заседания в очном формате, неприемлемо ввиду важности его мандата, поскольку на самом деле он должен демонстрировать руководящую роль в урегулировании этого кризиса. Мы ожидаем, что в будущем Совет Безопасности будет полностью готов к мгновенному переходу в виртуальный режим и к дальнейшей эффективной адаптации к любым другим ситуациям, когда очные заседания вновь будут невозможны. Мы призываем всех членов Совета проявлять гибкость, оперативность и открытость в отношении необходимых корректировок процедурных рамок Совета с общей целью поддержания состояния готовности к проведению заседаний и принятию решений в подобных уникальных ситуациях.

Кроме того, несмотря на долгожданную договоренность о письменной процедуре принятия резолюций, мы обеспокоены тем, что Совет не в состоянии обеспечить оперативное реагирование на события, касающиеся поддержания международного мира и безопасности. Группа ПСТ призывает Совет согласовать обновленную процедуру, которая позволит Совету голосовать в виртуальном формате и в режиме реального времени. Кроме того, Группа ПСТ не видит причин, по которым все виртуальные заседания, проводимые в соответствии с мандатом Совета, не включаются в официальную программу работы Совета и в «Журнал Организации Объединенных Наций». Заседания, проводимые в настоящее время в формате видеотелеконференций, следует считать официальными заседаниями Совета. Аналогичным образом, вспомогательным органам Совета необходимо возобновить свою работу, либо работая в формате обмена письмами, либо проводя заседания в формате видеотелеконференций в качестве официальных заседаний. Мы обеспокоены последствиями, которые эта ситуация может иметь для инструментов отчетности Совета в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, в частности для его ежегодного доклада. Несмотря на упоминавшийся выше прогресс в отношении инклюзивности, Совету следует приступить

к обсуждению вопроса об устном переводе виртуальных заседаний на все официальные языки Организации Объединенных Наций. Мы также обеспокоены тем, что с начала проведения виртуальных заседаний и до сих пор у представителей гражданского общества, в частности женщин, было мало возможностей для выступлений в Совете. Мы призываем Совет не допустить, чтобы пандемия обратила вспять важный прогресс, достигнутый в этом отношении за последние годы.

Что касается будущей работы, то мы также считаем, что нынешний кризис следует рассматривать как возможность извлечь уроки и придать постоянный характер некоторым нововведениям при условии, что это также будет способствовать повышению транспарентности, эффективности и действенности работы Совета Безопасности в нормальных условиях. В частности, речь идет о продолжении практики Совета Безопасности распространять среди всех постоянных представительств все сделанные на открытых заседаниях заявления докладчиков и членов Совета в письменном виде. В целях повышения эффективности работы Совета мы также с удовольствием обсудили бы возможность добавить в его инструментарий нынешний формат открытых прений, когда государства, не являющиеся членами Совета, представляют заявления в письменном виде. Мы считаем, что, какими бы ни были конкретные технические детали, методы работы в ходе открытых прений должны позволять государствам-членам и государствам, не являющимся членами Совета, участвовать в них на равноправной основе, и мы напоминаем, что суть открытых прений, как показывает сегодняшнее заседания в таком формате, заключается в том, чтобы позволить более широкому кругу входящих в состав Организации государств-членов вносить существенный вклад в прения Совета Безопасности, а не только поддерживать принятие заранее определенных решений Совета. Учитывая эти приоритеты, Группа по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности призывает проводить прения отдельно от работы над соответствующими итоговыми документами и их принятием.

Кроме того, мы продолжаем отмечать необходимость проведения большего числа открытых прений о положении в отдельно взятых странах, то есть формата работы, который Совет эффективно применял в прошлом. Мы также призываем Совет расширить возможности для непосредственного участия тех ораторов и представителей государств-членов, которые не могут прибыть в Нью-Йорк, поскольку кризис еще ярче продемонстрировал возможность виртуального взаимодействия между заинтересованными сторонами, в том числе на самом высоком политическом уровне. Технологические возможности можно также в полной мере использовать и в других различных целях — например, рассмотреть возможность проведения виртуальных выездных миссий Совета Безопасности в качестве дополнения к имеющейся отлаженной практике проведения физических поездок. Группа по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности готова внести свой вклад в процесс обобщения накопленного в ходе кризиса опыта и поддержать работу Неофициальной рабочей группы в этой связи.

Что касается ситуации в целом, то мы убеждены, что важно продолжать уделять внимание вопросам постоянного совершенствования методов работы Совета Безопасности, последовательно внедрять передовые методы и не отказываться от ранее принятых решений и обязательств. В этой связи мы особенно приветствуем тот факт, что в декабре 2019 года под руководством Кувейта, выступавшего в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы, были приняты восемь важных записок Председателя по различным вопросам, касающимся улучшения методов работы Совета. Мы должны также отметить прогресс в реализации важных аспектов транспарентности и

инклюзивности работы Совета, таких как проведение заседаний для подведения итогов. За последние 12 месяцев такие заседания провели 11 из 12 предыдущих председателей Совета, а сами заседания приобрели все более интерактивный характер.

Группа по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности призывает Совет Безопасности продемонстрировать последовательность в выполнении положений записки Председателя S/2017/507 и восьми последних принятых записок. Что касается этих записок, то у Совета сейчас есть возможность выполнить свои обязательства в отношении своего ежегодного доклада, который должен быть принят весной, по возможности до конца этого месяца. Мы хотели бы напомнить о важности этого процесса как средства обеспечения транспарентности и подотчетности в работе Совета и с нетерпением ожидаем возможности как можно скорее провести обмен мнениями в отношении содержания ежегодного доклада в ходе Генеральной Ассамблеи. Необходимо также наладить более тесное взаимодействие между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в ситуациях, когда Совет Безопасности работает в менее широком формате — а значит, не представляет полноценно мировое сообщество — в том числе в тех случаях, когда он не в состоянии принять решение в результате применения или угрозы применения права вето. Группа по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности продолжает призывать все государства — входящие и не входящие в состав Совета Безопасности — присоединиться к Кодексу поведения Группы и соблюдать его.

Кроме того, Группа призывает Совет не довольствоваться результатами, которых Неофициальной рабочей группе удалось добиться в 2019 году, и продолжать работу над важными улучшениями, которые еще не были согласованы. Во-первых, для расширения участия всех членов, в том числе непостоянных членов, необходимо более сбалансированно распределять обязанности членов Совета касательно находящихся в его ведении вопросов, в частности, когда речь идет о подготовке итоговых документов Совета. Во-вторых, справедливость и прозрачность процессов, связанных с санкциями, представляют собой важные факторы, определяющие осуществление и воздействие санкций Организации Объединенных Наций, и в этой связи механизм Омбудсмена является ключевым элементом поддержания целостности, транспарентности, эффективности и действенности системы санкций Совета. Поэтому мы вновь призываем Совет Безопасности принять все необходимые меры для дальнейшего укрепления независимости и беспристрастности Канцелярии Омбудсмена и постепенно распространить мандат Омбудсмена на другие санкционные режимы.

Мы с удовлетворением отмечаем, что сегодня, несмотря на чрезвычайную ситуацию, удалось образцово провести дискуссию по вопросам принципов подотчетности, транспарентности и эффективности. Как наглядно показывает пандемия, вопрос методов работы Совета Безопасности представляет интерес для всех членов Организации Объединенных Наций, а сами они позволяют гарантировать его готовность и оперативность в условиях любого кризиса. Совершенствование этих методов — наша коллективная обязанность. Как показывает достигнутый за последнее время прогресс и выявленные недостатки, транспарентность, эффективность и действенность работы являются взаимодополняющими принципами, которыми Совета Безопасности должен и впредь руководствоваться в процессе совершенствования методов своей работы. Группа по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности готова внести свой вклад и активно содействовать любым инициативам в этом направлении и поддерживать их.

Приложение 49

Заявление Постоянного представителя Турции при Организации Объединенных Наций Феридуна Синирлиоглу

Регулярные прения по вопросу о методах работы Совета Безопасности необходимы и полезны для достижения прогресса в части реализации наиболее насущных задач в этой области. Пандемия коронавирусной инфекции также привнесла дополнительные аспекты в данную дискуссию, в частности вопрос о том, как обеспечить транспарентность и эффективность работы Совета Безопасности в чрезвычайных обстоятельствах.

Мы с удовлетворением отмечаем, что за последние годы мы добились определенного прогресса в отношении методов работы. Впрочем, мы далеки от выполнения задачи обеспечения транспарентности, подотчетности и эффективности работы Совета. Для достижения этой цели мы должны начать с расширения взаимодействия между Советом и более широким членским составом. Закрытые заседания и неофициальные консультации следует свести к минимуму, на протяжении всего процесса принятия решений следует обеспечивать конструктивное участие государств, обоснованно заинтересованных в рассмотрении соответствующих вопросов в Совете, а также предоставлять гражданскому обществу и экспертам по гуманитарным вопросам больше возможностей для выступления в Совете.

Транспарентность особенно важна в отношении операций по поддержанию мира. Совет должен более тесно сотрудничать со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Успешное применение санкционных режимов зависит от сотрудничества всех государств-членов. Исключительно большое значение по-прежнему имеет обеспечение транспарентности методов работы вспомогательных органов, поддержание регулярных каналов связи и обеспечение доступности соответствующей документации для всех членов Организации Объединенных Наций.

Мы должны также обеспечить, чтобы избранные члены обладали равными правами с пятью постоянными членами. В частности, обязанности кураторов должны равномерно распределяться между постоянными и избранными членами, и кураторам следует своевременно проводить консультации со всеми соответствующими членами Организации Объединенных Наций, проявляя открытость и гибкость.

Необходимо также укреплять координацию и сотрудничество между Советом и другими главными органами Организации Объединенных Наций. Более тесная координация работы Совета Безопасности с деятельностью Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Секретариата, а также Комиссии по миростроительству имеет исключительно важное значение. Повышению эффективности работы Совета способствовало бы также расширение взаимодействия с региональными организациями.

Кроме того, для совершенствования методов работы Совета следует также более прочно закрепить в повестке дня Совета Безопасности вопросы, касающиеся предотвращения конфликтов. Накопленный на сегодняшний день опыт показывает, что Совет часто принимает меры реагирования на кризисы на поступательной основе и начинает задействовать имеющиеся в его распоряжении инструменты более активно лишь по мере обострения ситуации. Среди государств-членов существует широкий консенсус относительно того, что необходимо активизировать наши усилия в области предотвращения, в том числе при помощи посредничества.

Практика показывает также, что применение права вето мешает Совету играть столь необходимую роль, которую он призван играть в конкретной ситуации. Если Совет будет задействовать имеющиеся в его распоряжении инструменты на более раннем этапе и откажется от применения права вето в целях продвижения национальных интересов, он сможет добиться лучших результатов и предотвратить большее число гуманитарных трагедий.

В заключение хочу подчеркнуть, что мы считаем вопрос о методах работы одним из неотъемлемых элементов более широкой программы реформы Совета Безопасности. Актуализация методов работы Совета не может заменить более предметных обсуждений реформы Совета Безопасности.

Мы должны продолжать поиски конструктивного решения, с тем чтобы сделать Совет Безопасности более представительным, подотчетным и транспарентным путем выявления общего варианта, который может получить наиболее широкую политическую поддержку государств-членов.

Приложение 50

Заявление Постоянного представительства Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций

Г-н Председатель, позвольте поблагодарить Вас за организацию этих виртуальных открытых прений по вопросу о методах работы Совета Безопасности. Задача Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам имеет решающее значение для обеспечения транспарентной, эффективной и результативной работы Совета Безопасности. Позвольте также воздать должное нынешнему и предыдущему председателям Рабочей группы за их усилия по содействию достижению этой цели.

Сегодняшние прения проходят на фоне беспрецедентной пандемии, которая среди прочего повлияла на методы работы системы Организации Объединенных Наций. Мы высоко оцениваем работу, проделанную за последние несколько недель председателями Совета Безопасности — Китаем, Доминиканской Республикой и в настоящее время Эстонией — по обеспечению непрерывности деятельности в период действия режима дистанционной работы. Члены Совета разработали механизмы для обеспечения того, чтобы он продолжал выполнять свой мандат, принимая резолюции и, прежде всего, находясь на службе тех, кто страдает от угроз международному миру и безопасности. В то же время в этих чрезвычайных обстоятельствах необходимость соблюдения Советом Безопасности принципов транспарентности, эффективности и действенности видится еще более отчетливо, чем прежде, и может потребовать применения в будущем ряда новаторских процедур.

Мировое сообщество полагается на Совет Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности, даже когда его заседания проводятся не за известным во всем мире столом в форме подковы. Мы приветствуем акцент на обеспечении транспарентности, сделанный председателями Совета при разработке временных методов работы в условиях вспышки коронавирусной инфекции (COVID-19). Призываем членов Совета продолжить совершенствование действующих процедур, касающихся обеспечения транспарентности и инклюзивности работы Совета, разрешив государствам-членам выступать с устными заявлениями на открытых заседаниях, даже если они проводятся в формате видеоконференций. Огромный интерес к заседанию по формуле Аррии, посвященному окончанию Второй мировой войны в Европе, и участие в нем на высоком уровне говорят о заинтересованности государств-членов в том, чтобы и далее вносить свой вклад в обсуждения в этом органе.

Совету Безопасности потребуются продемонстрировать оперативность и гибкость, для того чтобы осуществлять свою деятельность в новых условиях в мире после пандемии COVID-19. Считаем целесообразным, чтобы Совет поделился с более широким кругом членов Организации своими соображениями и оценкой того, каким образом ему удалось адаптироваться к дистанционным методам работы. Такой анализ примененных видов практики мог бы послужить полезным руководством для будущих ситуаций, в которых проведение очных заседаний может оказаться невозможным. В ходе этого анализа можно извлечь уроки, связанные не только с проведением заседаний и принятием резолюций, но и с тем, как Совет действовал в эти трудные времена в более широком плане.

Что касается более широкого вопроса о методах работы, касающихся не только деятельности в период пандемии COVID-19, то следует отметить, что в ходе межправительственных переговоров по вопросу о реформе Совета Безопасности ведется обсуждение предложений, направленных на

совершенствование методов работы Совета. Мне выпала честь третий год подряд руководить этим процессом в качестве сопредседателя переговоров, и я с удовлетворением отмечаю, что работа в рамках межправительственных переговоров и Неофициальной рабочей группы ведется в одном направлении. Чтобы дополнить эту работу, мне хотелось бы в моем национальном качестве предложить три рекомендации, которые значительно повысят эффективность и транспарентность работы Совета Безопасности в более широком плане.

Во-первых, достижение более сбалансированного распределения ответственности кураторов не только представляет собой вопрос обеспечения инклюзивности, но и могло бы способствовать повышению эффективности работы Совета. Отмечаем, что дискуссии о необходимости расширения системы кураторства за счет включения в нее большего числа избранных членов ведутся уже на протяжении нескольких лет. Мы признаем, что был достигнут определенный прогресс, в частности некоторые председатели комитетов по санкциям были привлечены к работе в качестве кураторов. Однако эта практика является далеко не систематической. Председатели комитетов по санкциям действительно могут внести ценный вклад в эту работу и предложить важную точку зрения при разработке итоговых документов Совета, и поэтому с ними необходимо консультироваться либо даже включать их в число кураторов.

Во-вторых, уже давно звучат просьбы об улучшении взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и это еще одна сфера, в которой за прошедшие годы, безусловно, был достигнут прогресс. В одну из восьми записок Председателя (S/2019/995), принятых под председательством Кувейта в Неофициальной рабочей группе, было включено положение, позволяющее соответствующим участникам заседаний Совета, в том числе странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, получать доступ к докладам Генерального секретаря по меньшей мере за четыре рабочих дня до их обсуждения в Совете. Тем не менее остаются некоторые возможности для улучшения. Важно отметить, что простое увеличение числа заседаний со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, не способствует улучшению их взаимоотношений с Советом. Совету следует стремиться к налаживанию более предметного и интерактивного трехстороннего диалога между Советом, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, на протяжении всего цикла действия мандата в целях рассмотрения вопросов планирования, разработки и осуществления мандатов.

Наконец, в ходе предыдущих открытых прений Объединенные Арабские Эмираты подчеркивали необходимость наращивания и поддержки потенциала государств, с тем чтобы они могли выполнять свои правовые обязательства, вытекающие из резолюций Совета. В качестве первого шага в этом направлении Совету следует принимать более короткие резолюции с более четкими формулировками, в которых обеспечивался бы учет значительно различающихся возможностей государств по их осуществлению. Совету следует также более регулярно проводить разъяснение новых правовых обязательств для всех членов Организации — например, в рамках встреч с председателями различных комитетов по санкциям, на которых члены Организации могли бы задать вопросы.

В результате вспышки коронавирусной инфекции Совет Безопасности оказался в непредвиденной ситуации. Основатели Организации Объединенных Наций не могли себе представить, что Совет будет работать в дистанционном режиме, однако, по сути, внесенные им коррективы для адаптации к новым обстоятельствам позволили ему выполнять свои основные функции. Давайте

же воспользуемся этой возможностью, чтобы продемонстрировать всему миру способность Совета Безопасности выполнять свои обязанности оперативно и гибко и в то же время придерживаться принципов эффективности, результативности и транспарентности.

Приложение 51

Заявление Постоянного представительства Украины при Организации Объединенных Наций

Вряд ли можно представить себе более подходящий момент для обсуждения методов работы Совета Безопасности, чем нынешние чрезвычайные обстоятельства.

С марта по настоящее время мы все являемся свидетелями того, как Совет продолжает адаптироваться к новой реальности, в которой он вынужден обсуждать вопросы и вести переговоры в режиме онлайн. Усилия, предпринимаемые им на этом пути, весьма впечатляют. Когда в марте в связи со вспышкой коронавирусной инфекции (COVID-19) был введен режим ограничений, работа Совета на некоторое время оказалась практически скрыта от глаз общественности, и более широкому кругу членов Организации Объединенных Наций пришлось полагаться на ту крайне ограниченную информацию, которая распространялась в “Твиттере”. Позднее, 8 мая было организовано поистине глобальное заседание по формуле Аррии, в котором с заявлениями выступили более 40 министров со всего мира и которое транслировалось в видеоформате на различных доступных для всех платформах.

Возможно, процесс адаптации Совета был не таким оперативным и всеобъемлющим, как хотелось бы многим из нас, однако прогресс, достигнутый в обеспечении транспарентности деятельности Совета, неоспорим. Исполнявшие обязанности Председателя делегации Китая, Доминиканской Республики и Эстонии внесли очень важный вклад в адаптацию Совета к нынешним суровым реалиям.

Украина неизменно выступает в поддержку обеспечения большей транспарентности в работе Совета, и мы приветствуем прогресс, достигнутый на этом направлении в последние месяцы. В нынешних условиях особенно важно по мере возможности проводить открытые заседания в режиме видеоконференции. Закрытые видеоконференции, которые являются аналогом консультаций полного состава, должны быть скорее исключением, чем правилом.

В нашем понимании, если проводятся закрытые видеоконференции, то внешний мир заслуживает знать, что именно на них обсуждалось. Поэтому мы хотели бы, чтобы были предприняты более согласованные усилия для подготовки содержательных материалов для печати. Практика совместного участия членов Европейского союза или более широких групп членов Совета во встречах с представителями средств массовой информации особенно важна в тех случаях, когда обсуждаются спорные вопросы и когда фактически невозможно достичь консенсуса по совместным материалам для печати.

В равной степени отрадно отметить, что некоторые члены Совета доводят до сведения широкой общественности заявления, с которыми они выступают на таких закрытых заседаниях. Несмотря на то, что эта практика еще не прочно укоренилась, она представляет собой значительный шаг вперед на пути к обеспечению большей траспарентности, к которой мы все стремимся.

В период нашего членства в Совете в 2016–2017 годах мы делали все возможное для того, чтобы внести свой вклад в обеспечение большей открытости в работе Совета. Нас весьма обнадеживает то, что большинство нынешних членов также привержены этой цели.

В этой связи мы хотели бы особо отметить самоотверженные усилия, приложенные в прошлом году делегацией Кувейта, благодаря настойчивости которой удалось принять восемь записок Председателя, направленных на совершенствование методов работы Совета. Как мы видим, положения ряда этих записок уже выполняются, в то время как для реализации на практике других может потребоваться некоторое время.

Украина с удовлетворением отмечает недавнее решение исполняющей обязанности Председателя Эстонии применить на практике записку Председателя S/2019/992 посредством опубликования добавления, содержащего перечень всех запланированных в настоящее время мероприятий, которые не включены в утвержденную предварительную программу работы. Мы надеемся, что все следующие председатели также будут должным образом выполнять эту записку.

Вместе с тем есть один вопрос, который уже довольно долгое время остается нерешенным: речь идет о ежегодном докладе, который подвергают столь серьезной критике и на который в то же время возлагают такие большие надежды. Следует напомнить, что в записке Председателя S/2017/507 предусмотрены два этапа подготовки ежегодного доклада: сначала подготавливается введение, работа над которым должна быть завершена к 31 января, а затем, к 15 марта, должен быть подготовлен весь доклад в целом.

Мы понимаем, что введенный в результате COVID-19 режим ограничений в этом году подорвал возможность соблюдения всех установленных сроков, но мы были бы весьма признательны членам Совета, если бы они проинформировали нас о ходе подготовки доклада за 2019 год. С учетом важности ежемесячных оценок при составлении доклада мы с обеспокоенностью отмечаем, что пять ежемесячных оценок за 2019 год до сих пор не подготовлены. Это вряд ли может внушать оптимизм. Мы призываем те делегации, которые еще не представили свои оценки, сделать это своевременным образом. В связи с этим следует также напомнить о том, что, как предусматривается в записке Председателя S/1997/451, такие оценки подготавливаются, под личную ответственность, соответствующей делегацией. В то же время мы очень рады тому, что в этом году Вьетнам и Китай уже своевременно представили ежемесячные оценки по итогам своей работы в качестве председателей, и мы надеемся, что другие страны безотлагательно последуют их примеру.

Еще один вопрос, за которым мы все будем пристально следить в этом году, — это процесс подготовки новых избранных членов к работе в Совете. В свете сохраняющихся проблем, связанных с коронавирусом, особенно важно, чтобы после своевременного проведения выборов новые члены получили всю необходимую им поддержку в процессе подготовки к выполнению своих обязанностей в течение следующих двух лет.

Именно благодаря оперативному принятию мер реагирования в таких кризисных ситуациях, как нынешняя, внесению коррективов с учетом существующих ограничений, изучению новых возможностей, адаптации методов работы к потребностям времени, выполнению собственных обязательств, использованию новых площадок для взаимодействия с более широким кругом государств — членов Организации Объединенных Наций, а также проявлению инициативы и обеспечению транспарентности Совет может действительно подтверждать свою актуальность, укреплять свой авторитет и добиваться конкретных результатов.